

# ИНФРАСТРУКТУРА НА ОСНОВЕ СООБЩЕСТВА



**РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И  
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В**

C.A.M. BUREAU DE TRANSFERTAGREE C.A.M.  
TEL: 221-7647-223-8501

C.A.M. C.A.M.

2°40'01" S  
15°01'00" W

An nou kenbe  
Kafou Fèy pwè

An nou kenbe  
Kafou Fèy pwè

An nou kenbe  
Kafou Fèy pwè



# СОДЕРЖАНИЕ

■ СОКРАЩЕНИЯ	1
■ ВВЕДЕНИЕ	2
■ ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	3
■ ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	5
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	8
■ ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	10
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	12
■ МЕЖСЕКТОРНАЯ КООРДИНАЦИЯ И СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ В СЕКТОРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	12
■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА	15
■ ПРИЛОЖЕНИЯ	23

# АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

<b>GFGRR</b>	Глобальный фонд по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению	<b>ОО</b>	общественные организации
<b>ВБ</b>	Всемирный банк	<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ВВП</b>	валовой внутренний продукт	<b>ОПВЧР</b>	Оценка потребностей в восстановлении человеческих ресурсов
<b>ВИЧ</b>	вирус иммунодефицита человека	<b>ОРП</b>	оценка разрушений и потерь
<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения	<b>ОУУП</b>	Оценка ущерба, убытков и потребностей после ЧС
<b>ВПЛ</b>	внутренне перемещенные лица	<b>ПБ</b>	платежный баланс
<b>ВСГ</b>	водоснабжение, санитария и гигиена	<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>ГИС</b>	географические информационные системы	<b>СВ</b>	Стратегия восстановления
<b>ГН</b>	гендерное насилие (насилие по гендерному признаку)	<b>СГК ООН</b>	страновая гуманитарная команда ООН
<b>ДССМН</b>	Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты	<b>СК ООН</b>	Страновая команда ООН
<b>ЕС</b>	Европейский Союз	<b>СООУ</b>	Сельская оценка на основе участия
<b>ИУС</b>	инфраструктура на уровне сообщества	<b>СПИД</b>	синдром приобретённого иммунодефицита
<b>ИЧР</b>	Индекс человеческого развития	<b>СРВ</b>	Стратегические рамки восстановления
<b>ЛЖВС</b>	Люди, живущие с ВИЧ и СПИД	<b>СРСБ</b>	снижение рисков стихийных бедствий и ЧС
<b>ЛЧБ</b>	концепция восстановления по принципу «лучше, чем было»	<b>ТЗ</b>	Техническое задание
<b>МСОЧС</b>	Межведомственная сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях	<b>УРСБ</b>	управление рисками стихийных бедствий и ЧС
<b>МТФ</b>	многосторонний (мультидонорский) трастовый фонд	<b>ЦРТ</b>	Цели развития тысячелетия
<b>МФИ</b>	международные финансовые институты	<b>ЮНДАК</b>	Агентство ООН по оценке и координации действий в случае ЧС
<b>НПО</b>	неправительственная организация	<b>ЮНДАФ</b>	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
<b>ОМС</b>	организации местных сообществ (общинные организации)	<b>ЮНОСАТ</b>	Программа ООН по применению спутниковой информации в оперативных целях
		<b>ЮНЭЙДС</b>	Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИД



## ВВЕДЕНИЕ

Данное руководство предназначено для поддержки и содействия восстановлению инфраструктуры на уровне сообщества (ИУС) после ЧС и уделяет особое внимание следующим вопросам:

- Систематической оценке характера, типа и степени последствий ЧС для общественной инфраструктуры в пострадавших регионах;
- Определению воздействия на общественную инфраструктуру, совокупный уровень макроэкономического и человеческого развития страны; и
- Определению стратегии восстановления и реконструкции, основанной на участии сообщества.

## ОБЗОР СЕКТОРА

Инфраструктура на уровне сообщества (ИУС) в основном включает небольшие сооружения, технические приспособления и системы на уровне сообщества, которые имеют решающее значение для жизни и источников существования населения, проживающего в данной местности. Как правило, речь идет о некрупных и недорогих элементах инфраструктуры, которые возводятся постепенно на общественных началах в соответствии с потребностями и чаяниями населения сообщества. Данные микро-инфраструктуры социально, экономически и функционально связаны с жизнью сообщества и источниками средств к существованию; они гарантируют предоставление основных услуг населению в данном сообществе и таким образом выполняют роль своеобразного фундамента, на котором выстраивается жизнь сообщества.

В связи с особенностями проектирования сооружений ИУС, как правило, они подвергаются серьезным повреждениям в результате любых природных явлений достаточно большого масштаба или интенсивности. Небольшие элементы инфраструктуры представляют собой слабое звено в системе жизнеобеспечения местного населения, что делает сообщество более уязвимым перед ударом стихии. Степень устойчивости ИУС в городских условиях, где соответствующие элементы инфраструктуры находятся в районах трущоб и неформальных поселений, еще ниже.

ИУС создается усилиями неформального сектора через общественные инициативы и финансирование из негосударственных источников в соответствии с потребностями и чаяниями населения в данном сообществе. Во многих случаях структуры ИУС возводятся в отрыве от запланированных государственных программ и не соответствуют официальным стратегиям развития инфраструктурного сектора. ИУС не подчиняется регулирующим механизмам, такими как строительные нормы и правила (СНиПы).

ИУС характеризуется чрезвычайным разнообразием, и набор элементов варьируется от сообщества к сообществу в зависимости от геофизических, социально-культурных и экономических факторов, которые влияют на жизнь и источники существования населения. Таким образом, оценка ущерба, изменений в производственных потоках и определение параметров восстановления требуют применения специальных навыков и более глубокого понимания геофизических параметров и социально-политической динамики пострадавших регионов.

В силу неформального характера, объекты ИУС зачастую отсутствуют в официальных правительственных документах и не учитываются в национальных системах учета.

Восстановление ИУС по сути представляет собой процесс, реализуемый по инициативе сообщества, и поэтому важно обеспечить понимание и участие населения общины в процессе оценки. Такие требования могут вызвать серьезные затруднения и нередко делают процесс оценки необычайно сложным.

ИУС является неотъемлемым компонентом инфраструктурного сектора. Поэтому необходимо отметить, что оценка и планирование восстановления некоторых объектов инфраструктуры, включенных в эту главу, могут входить в круг ответственности других отраслевых команд по ОУУП (таких как транспорт, электричество, водоснабжение и санитария, промышленность, торговля, образование), а также могут быть направлены на решение сквозных вопросов, таких как гендерные аспекты и источники средств к существованию. В этой связи следует избегать двойного или множественного учета с точки зрения оценки ущерба и потребностей в восстановлении и реконструкции, поэтому команда по ИУС работает в тесном сотрудничестве с инфраструктурными секторами, а также обменивается информацией с другими отраслевыми командами, которые могут собирать такую же или похожую информацию.

Тем не менее, проводить черту между основной инфраструктурой и инфраструктурой на уровне сообщества непросто; единого определения ИУС, принятого во всем мире, не существует до сих пор. Совместные усилия и постоянные консультации с национальными и местными органами власти, пострадавшим населением и другими отраслевыми командами являются единственным способом безошибочного определения инфраструктуры на уровне сообщества в пострадавшем регионе, а соответственно и охвата оценки в данном секторе.

## МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ

Как показано в данной главе, комплексная оценка ИУС включает как первичные количественные данные об ущербе и изменениях в потоках, собранные командами по оценке, так и вторичные данные. Такие данные позволяют количественно определить величину физического ущерба, причиненного ЧС, с использованием ряда исходных показателей, а также качественной и количественной информации с целью оценки последствий ЧС для показателей мобильности, безопасности, доступа к основным услугам, а также для возможностей получения средств к существованию женщинами и мужчинами в пострадавшем сообществе.

Первичные качественные и количественные данные также используются для изучения того, как именно были затронуты объекты ИУС. Такие исследования предполагают использование множественных методов оценки, включая различные методы сбора первичных данных, в том числе выборочные обследования домохозяйств, сельские оценки на основе участия, интервью с ключевыми информантами, групповые дискуссии, непосредственные наблюдения за участниками и другие методы.

Весь процесс ОУУП обычно занимает от четырех до шести недель в зависимости от масштабов ущерба. По крайней мере две недели в течение этого периода потребуются на сбор данных на местах и проведение консультаций на уровне сообщества. Важно выделить как минимум от двух до трех недель для проведения полевой оценки, а затем еще одну-две недели для анализа данных и подготовки отчетов. Как показал прошлый опыт, участие всех экспертов и сотрудников на всем протяжении процесса оценки не всегда обязательно.

В зависимости от масштабов катастрофы, в пострадавших регионах часто требуется одновременная работа нескольких команд для своевременного выполнения полевых оценок. В таких случаях в состав каждой команды должны входить специалисты, которые знакомы с проведением оценки ИУС.

## МОБИЛИЗАЦИЯ КАДРОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ

Важно отметить, что отраслевой команде по ИУС не всегда предстоит проводить оценку инфраструктуры на уровне сообщества. Это могут сделать другие отраслевые команды, разбирающиеся в ИУС и обладающие специальными навыками, техническими знаниями, предшествующим опытом и пониманием общественной инфраструктуры в контексте восстановления после ЧС.

Восстановление ИУС предусматривает участие множества секторов, следовательно в ходе оценки, планирования и реализации программы восстановления потребуются опыт и навыки в целом ряде дисциплин. Ценными кадрами будет являться специалисты в следующих областях:

- Инженерно-технические работники: архитекторы, инженеры;
- Планирование и развитие на базе сообщества: специалисты по мобилизации сообщества; и
- Прочие специализированные знания и навыки: специалисты по СРСБ, специалисты по источникам средств к существованию.

## ОПИСАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

Как правило, среди объектов ИУС выделяется шесть основных категорий:

### **а. Пути сообщения**

Сюда включается инфраструктура для обеспечения доступа и маршруты движения внутри сообщества, включая внутренние дороги, тротуары, пешеходные дорожки на территории населенного пункта, обеспечивающие доступ к национальной транспортной сети или местной дорожной системе. Ущерб и изменения в транспортных потоках для дорог местного значения, которые включают в себя обеспечение доступа к населенным пунктам или доступа из населенных пунктов в остальные части страны, оцениваются в транспортном секторе. Необходимо избегать возможного дублирования.

### **б. Защитная инфраструктура**

Сюда включаются небольшие и недорогие защитные сооружения, построенные для различных нужд сообщества. Они включают в себя дренажные сооружения, водопропускные трубы под насыпью, водосбросы, мостки, подпорные стенки, укрепление склонов, волноломы, малые берегоукрепительные сооружения или защитные стены, а также небольшие земляные дамбы. Опять же, команда по транспортному сектору и команда по водоснабжению и санитарии должны будут оценивать любые повреждения или изменения в потоках, связанные с коллективными системами. Необходимо остерегаться возможного дублирования.

### **с. Социально-экономические структуры**

Сюда входят небольшие сооружения, разработанные в рамках местных инициатив для обеспечения социально-культурного и экономического процветания сообщества. Они включают в себя небольшие рынки и инфраструктуру на территории рынков, включая тротуары, навесы, водостоки, общественные магазины, общественные ресурсные центры, религиозные центры, кладбища, детские площадки и так далее. Команда по торговому сектору будет оценивать ущерб и изменения в потоках в отношении всех связанных с рынком сооружений и видов деятельности. Необходимо остерегаться возможного дублирования.

### **д. Жизненно важные коммуникации водоснабжения и санитарии**

Включают в себя небольшие сооружения, построенные в общинах для удовлетворения их потребностей в водоснабжении и канализации. Сюда могут входить водоемы и водные источники, трубы, пруды, местная система водоснабжения, колонки и колодцы, дренажные каналы, очистные сооружения, установки для компостирования отходов и т.д. Опять же, оценивать такие сооружения и службы будет команда по сектору водоснабжения и санитарии. Необходимо остерегаться возможного дублирования.

### **е. Энергоснабжение**

Подразумевает децентрализованные домашние источники энергии, источники на уровне сообщества и станции на возобновляемых источниках энергии, которые обслуживают энергетические потребности удаленных и изолированных сообществ, не подключенных к общей энергосистеме. Сюда включаются биогазовые генераторы, газификаторы, бытовые солнечные батареи для получения электроэнергии и аналогичные недорогие установки, создаваемые по инициативе сообщества. Необходимо остерегаться возможного дублирования с оценками в секторах электроэнергетики и энергетики.



#### **f. Каналы связи**

Базовое оборудование, которое используется в сообществе для удовлетворения потребностей в информации, связи и сообщениях системы раннего оповещения. Они может включать в себя местные телефонные центры, оборудование для раннего оповещения на уровне данного населенного пункта, устройства связи, местные системы радиовещания и связи. Необходимо остерегаться возможного дублирования с оценкой, осуществляемой командой по телекоммуникациям.

ЧС могут нанести серьезный ущерб общественной инфраструктуре. ИУС весьма разнообразна и необходима для многих аспектов жизнедеятельности сообщества, в связи с чем в оценке принимает участие целый ряд секторов.

### **ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

Система управления включает в себя соответствующие учреждения, нормативно-правовую базу и процедуры управления ИУС, а также группы людей и организации, которые осуществляют строительство и техническое обслуживание объектов ИУС. В ходе оценки управления и социальных процессов устанавливаются ключевые институты (такие как НПО, местные и национальные органы власти), существующие нормы и положения, регулирующие деятельность ИУС, формальные и неформальные социальные сети, источники средств к существованию, а также социально-культурные и этнические аспекты источников существования. Важно понять, какие именно процессы управления и социальные процессы присутствуют в пострадавших регионах, каким образом они работают и поддерживают системы инфраструктуры, насколько они пострадали в результате ЧС, и как они могут способствовать или препятствовать восстановлению инфраструктуры. Также необходимо оценивать социальную организацию на уровне сообщества, чтобы составить представление о местном потенциале в части восстановления и определить договоренности относительно сотрудничества и партнерства в рамках восстановительной работы.

### **ТРЕБОВАНИЯ К ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Для того чтобы в полной мере оценить воздействие ЧС на инфраструктуру сообщества, необходимо понимать основные характеристики ИУС до ЧС, в частности, чтобы сравнить условия, существовавшие до ЧС, и условия после наступления ЧС. Необходимая исходная информация об ИУС аналогична исходной информации, используемой в других инфраструктурных секторах (транспорт, энергетика, водоснабжение и санитария, телекоммуникации, промышленность, торговля и т.д.), и может включать в себя следующее:

1. Характеристики (географическое или пространственное расположение), а также мощность различных компонентов;
2. Информацию/данные об охвате (включая количество и тип пользователей) по каждому компоненту ИУС;
3. Информация об аспектах управления ИУС, включая процессы управления на уровне сообщества, социальные процессы, общественные организации и учреждения, в том числе НПО и ОМС, участвующие в принятии решений, проектировании, строительстве и финансировании, а также повседневном обслуживании коммунальной инфраструктуры;
4. Информация об источниках средств (фонды общины, фонды НПО и т.д.) для финансирования ИУС;
5. Информация об активах и сфере деятельности ИУС: все типы общих активов, находящиеся в ведении сообщества и финансируемые из негосударственных источников; вся официально созданная инфраструктура и перспективы, принятые планы. Особенно важно регистрировать запланированные мероприятия, поскольку они могут быть включены и использованы в процессе восстановления;

6. Общие условия, существовавшие в пострадавших районах до ЧС: такие сведения будут включать в себя демографические данные, основные экономические и социальные структуры, а также социально-экономические условия (уровень бедности, ИЧР и т.д.);
7. Институциональная и политическая среда: важно обеспечить, чтобы потребности и планирование восстановления были приведены в соответствие с национальным законодательством, политическим курсом и международными договоренностями по данному сектору.

Сбор данных на местах должен проводиться совместно с другими отраслевыми командами с целью гармонизации подхода и максимального использования коллективных усилий и выводов. Имеющаяся информация из вторичных источников должна тщательно проверяться и анализироваться для выявления критических пробелов в информации и несоответствий в собранных сведениях, которые должны будут устраняться на ранних этапах сбора данных.

## ИСТОЧНИКИ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Важно отметить, что, в силу природы инфраструктуры на уровне сообщества, которая нередко включает в себя импровизированные и возведенные самостоятельно без соблюдения строительного регламента сооружения, большинство объектов ИУС, скорее всего, не появится в официальных учетных списках активов, поэтому данные необходимо собирать в ходе полевых визитов и непосредственной работы с женщинами и мужчинами из пострадавшего сообщества.

Поскольку ИУС может быть тесно связана с источниками доходов сообщества, изучение исходной информации об источниках существования (если таковая имеется) может способствовать составлению общего представления о видах и концентрации объектов ИУС в пострадавших регионах. Периодически проводимые национальными статистическими органами обследования домохозяйств дают полезную информацию о домохозяйствах в необходимой разбивке, включая статистические данные о роде занятий и источниках средств к существованию. Обследования здравоохранения и питания домохозяйств, если таковые имеются, могут дать полезную информацию о вопросах водоснабжения и санитарии.

Необходимо провести гендерный анализ демографических показателей, а также данных о занятости и источниках существования, поскольку такой анализ поможет создать более полную картину о гендерных особенностях и соответствующих потребностях и приоритетах инфраструктуры на уровне сообщества. Например, в населенных пунктах с невысоким уровнем дохода женщины могут составлять большинство среди числа торгующих на малых рынках и работающих на микропредприятиях, следовательно разрушение рынка затрагивает их в большей степени. Восстановление рынка принесет реальную пользу как самим женщинам, так и тем домохозяйствам, которые они обеспечивают.

Следует обратить внимание на отчеты или специальные исследования общественных организаций, НПО или органов местного самоуправления, которые посвящены потенциалу сообщества, рискам и уязвимостям в пострадавшем регионе. На базе данных отчетов может быть получена полезная информация об общественных активах, включая ИУС.

Подсектор ИУС особенно нуждается в картографической информации для понимания степени ущерба, а также для планирования процесса восстановления. Необходимые для нанесения на карты данные могут включать в себя следующие сведения: топографию, особенности ландшафта, природные ресурсы, возведенные человеком объекты, а также социальные, рекреационные и коммерческие объекты (список неполный). Существует ряд поставщиков карт, спутниковых изображений и географической информации:

- Картографический отдел ООН и Программа ООН по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНОСАТ) могут предоставить карты и спутниковые снимки. Запросы на предоставление таких материалов должны согласовываться и координироваться со всеми заинтере-

ресованными партнерами, чтобы предоставить доступ к ресурсам всем заинтересованным сторонам.

- Географические информационные системы (ГИС) представляют собой системы для создания, управления, анализа и отображения пространственных данных на цифровых картах.
- Интернет-карты и географические информационные программы, такие как Google Earth (Планета Земля – наложение изображений, полученных из спутниковых снимков и аэрофотосъемки), можно использовать для обзора регионов, подвергшихся ЧС. Другие бесплатные социальные сети и прочие ресурсы в сети Интернет могут являться эффективными источниками для поиска загружаемых отдельными пользователями данных и служить полезным инструментом для составления карт как физических сооружений, так и социальных структур.

## СТРУКТУРА СБОРА ДАННЫХ И СОСТАВЛЕНИЯ ВЫБОРКИ

Размер выборки должен определяться в соответствии со стратегией, согласованной в рамках консультаций, и в координации с другими отраслевыми командами с целью оптимизации материально-технического обеспечения и рационального использования коллективных ресурсов. Составляемая выборка должна быть репрезентативной и охватывать сообщества с различной степенью повреждений инфраструктуры (слабой, умеренной и существенной). На уровне сообщества оценка должна охватывать всю территорию проживания и включать в себя все элементы, системы и объекты ИУС, которые не учтены другими отраслевыми командами.

# ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ СООБЩЕСТВА

Оценка последствий ЧС для ИУС в пострадавших регионах должна включать в себя ущерб, причиненный таким компонентам инфраструктуры сообщества, как:

- **Внутренние пути сообщения:** внутренние дороги, тротуары и пешеходные дорожки на территории населенного пункта, обеспечивающие доступ к сети национальных или местных дорог (сельские дороги, грунтовые пешеходные дорожки в населенном пункте, дорожки от дома к дому, и т.д.).
- **Малые сооружения:** Таковыми являются небольшие и недорогие сооружения, построенные для различных целей сообщества (дренажные сооружения, водопропускные трубы, водоотводы, мостки, подпорные стенки, укрепление склонов, волноломы, малые берегоукрепительные сооружения или защитные стены, а также небольшие земляные дамбы и т.д.).
- **Социально-экономическая инфраструктура:** небольшие материальные объекты, разработанные в рамках местной инициативы для обеспечения социально-культурного и экономического процветания общины (небольшие торговые площадки и объекты инфраструктуры на территории рынков, включая тротуары, навесы, водостоки, общественные магазины, общественные ресурсные центры, религиозные центры, кладбища, детские площадки и так далее).
- **Водоснабжение и санитария на уровне общины:** не крупные сооружения, возведенные в сообществах для удовлетворения их потребностей в водоснабжении и санитарии (водоемы и водные источники, трубы водоснабжения, пруды и водохранилища, местная система водоснабжения, колонки и колодцы, дренажные каналы, очистные сооружения и установки для компостирования отходов, и т.д.).

- **Средства связи и системы раннего оповещения:** информационные технологии и базовое оборудование для удовлетворения потребностей сообщества в информации, связи и сообщениях системы раннего оповещения (местные телефонные центры, системы раннего оповещения на уровне данного населенного пункта, устройства связи и т.д.).
- **Оборудование сообщества для нетрадиционного получения энергии:** К ним относятся децентрализованные домашние или общественные источники энергии и станции на возобновляемых источниках энергии, которые обслуживают энергетические потребности удаленных и изолированных сообществ, не подключенных к общей энергосистеме (биогазовые установки, газификаторы, бытовые солнечные батареи для электрификации и аналогичные недорогие технические установки, создаваемые по инициативе сообщества).
- **Управляемые сообществом малые и микро-предприятия:** надомные или общественные микропредприятия, которые могут лишиться материалов и оборудования после ЧС. В результате местного экономического спада, вызванного ЧС, эти микропредприятия могут обанкротиться (надомные ткацкие предприятия, гончарные цеха, обработка рыбы, заготовка риса и другие с/х предприятия и т.д.).

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА, УСЛУГ И ДОСТУПА К ТОВАРАМ И УСЛУГАМ

ЧС могут причинить серьезный ущерб ИУС, и тем самым нарушить местные процессы, имеющие решающее значение для обеспечения средств к существованию сообщества. Таким ущербом может стать:

- Разрушение внутреннего и внешнего дорожного сообщения (обратите внимание, что внешние дороги будут оцениваться группой по оценке инфраструктуры), что делает сообщество недоступным и еще более затрудняет проведение работ по ликвидации последствий ЧС;
- Нарушение социально-экономической деятельности и отмена культурных мероприятий, в результате чего сообщество несет огромные экономические потери;
- Нарушение работы информационных и коммуникационных сетей, приводящее к информационному вакууму и препятствующее операциям по оказанию помощи и спасению;
- Нарушение работы дренажных объектов, систем водоснабжения и санитарии, которое может приводить к возникновению угроз для здоровья населения в пострадавшем сообществе; и
- Уничтожение малых и средних предприятий на уровне общины, что приводит к финансовым убыткам и дестабилизации рынка в пострадавших регионах с вероятностью острого дефицита предметов первой необходимости для поддержания жизнедеятельности пострадавших.

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Необходимо оценить обстановку с точки зрения характера и степени воздействия ЧС на систему управления, включая общественные организации, НПО, ОМС, местные органы власти, соответствующие государственные учреждения (например, министерство общественных работ), а также политический климат. Влияние на управление может включать в себя следующее:

- Нарушение работы органов местного самоуправления/общественных служб по строительству и эксплуатации дорог и инфраструктуры;
- Нарушение работы органов местного самоуправления/общественных служб по строительству и эксплуатации систем водоснабжения и канализации, а также прекращение работы систем водоснабжения и канализации;

- Нарушение нормального развития культурных и религиозных процессов, остановка нормальной работы общественных процессов, таких как проводимые в сообществе обсуждения, процессы принятия решений, процессы обеспечения защиты сообщества, социальные и культурные процессы;
- Нарушение работы местного бизнеса и нормальных экономических процессов; и
- Перебои в местных процессах обмена и управления информацией.

## ВОЗРОСШИЕ РИСКИ И УЯЗВИМОСТИ

Одним из ключевых элементов оценки является определение непосредственных рисков для пострадавшего населения – в частности, новых потенциальных угроз, которые могут усугубить обстановку (в том случае, если не будут своевременно приняты необходимые меры). Для предотвращения будущих ЧС и во избежание дальнейшего ухудшения существующих условий безопасности определяются приоритетные меры по смягчению последствий и обеспечению готовности к ЧС. Ниже приведены некоторые потенциальные риски, связанные с воздействием ЧС на ИУС:

- Ухудшается положение с уязвимостью; возрастает риск потери доходов и активов; социальной эксплуатации; опасности для здоровья и т.д.;
- Риск опасностей для здоровья и рост цен на воду;
- Риски увеличения стоимости социальных и культурных услуг; возросшие риски антисоциального поведения и т.д.;
- Риск повышения цен на товары первой необходимости; и
- Повышение рисков информационной блокады и изоляции; риски, связанные с увеличением стоимости информационных услуг.

# ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

## ОЦЕНКА УЩЕРБА И ИЗМЕНЕНИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТОКАХ

Оценка ущерба, причиненного общественной инфраструктуре, должна определяться на основании стоимости ремонта или замены, выраженной в текущих ценах. Величина ущерба представляет собой стоимость замены или восстановления уничтоженных или пострадавших материальных активов до уровня, который имел место до ЧС, с использованием аналогичных характеристик и расценок, которые существовали на момент ЧС.

В зависимости от типа инфраструктуры и характера усилий, необходимых для ее восстановления, команда по оценке, после консультаций с местными экспертами, должна быть в состоянии определить пороговые значения "частичного повреждения" и "полного разрушения" для каждого типа ИУС. В соответствии с общим правилом, существующим в ряде стран, ущерб в размере 0-15% считается "незначительным повреждением", которое может быть устранено с минимальными усилиями со стороны самих сообществ, в то время как ущерб в размере 15-60% и 60-100% соответствует "частичному повреждению" и "полному разрушению", для устранения которых (ремонта и реконструкции) потребуется поддержка из внешних источников.

В Таблице 1 в Приложении представлена простая матрица для составления оценок ущерба и изменений в потоках для различных видов инфраструктуры на уровне сообщества. Данные активы подлежат оценке лишь в тех случаях, когда они функционируют автономно на уровне общины, возведены неформальным сектором и не являются частью формальной системы.

## ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТОКАХ

Косвенные эффекты или экономические убытки, возникшие в результате ЧС, можно оценить по перебоям в поставках товаров и услуг на уровне общины (выраженным в текущих ценах) за определенный период времени, т.е. с момента ЧС и до момента, когда услуги возвращаются к тому уровню, который существовал до ЧС. Примерами таких эффектов являются спад производства, приводящий к потере доходов, или дополнительные расходы в связи с задержками при транспортировке из-за повреждения дорог в населенном пункте. Изменения в экономических потоках также могут включать в себя дополнительные расходы на принятие временных мер в связи с возможными перебоями поставок или отсутствием сырья, или в связи с повышением цен на сырье и материалы, до тех пор пока не будет найдено постоянное решение.

В дополнение к разрушению активов, необходимо также оценить изменение экономических потоков по следующим параметрам:

- Стоимость сноса сооружений и вывоза мусора;
- Стоимость мероприятий, направленных на снижение уязвимости ИУС, включая работы по стабилизации почвы, защите жилищ или укреплению сооружений; и
- Стоимость временных сооружений за тот период, в течение которого строится новая постоянная система инфраструктуры, или пока ремонтируются поврежденные объекты.

Стандартного правила для расчета стоимости ИУС не существует. Показатели стоимости зависят от типа инфраструктуры, а также от региона. Поскольку в ИУС используются трудоемкие методы и локально доступные ресурсы, стоимость определенного сооружения в значительной степени зависит от местных ставок заработной платы и цен на местные материалы и оборудование. Единичные расценки (или “прейскуранты”) на основные виды объектов ИУС, как правило, имеются в распоряжении местных органах власти – в частности, в техническом или инженерном подразделениях. Во многих развивающихся странах инженерно-технический отдел или филиал министерства по делам местного самоуправления ведут регулярно обновляемые прейскуранты цен на объекты местной инфраструктуры в различных регионах. Другим возможным источником информации может быть отдел общественных работ. Если данные о ценах на какой-либо конкретный вид инфраструктуры недоступны, инженер (или технический специалист) в составе команды по оценке должен быть в состоянии определить – после консультаций с сообществом – стоимость объекта путем анализа затраченных усилий и ресурсов, необходимых на каждом этапе строительства.

Оценка ущерба и изменений в потоках не должна быть предельно точной в количественном отношении. Тем не менее, необходимо прилагать все усилия для обеспечения надлежащего охвата оценки с учетом множества эффектов, которые ЧС производит на социально-экономические и экологические сферы и источники средств к существованию сообществ.

Экспертам по оценке рекомендуется провести выборочные экспресс-опросы, чтобы получить информацию об изменениях в потоках сообщества и/или отдельных домохозяйств в результате полного или частичного разрушения материальных активов. Такая информация будет также полезной, поскольку она может послужить для оценки воздействия ЧС на личный доход. Экспертам по оценке следует работать в тесном взаимодействии с командой по оценке источников существования.

# ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

## МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Необходимо отметить, что влияние ЧС на ИУС, скорее всего, не окажет существенного экономического воздействия на ВВП. Исключения составляют возможные фискальные меры, если правительство согласится частично финансировать восстановление поврежденных или разрушенных объектов ИУС, что приведет к росту государственных расходов за текущий финансовый период.

## МЕЖОТРАСЛЕВАЯ КООРДИНАЦИЯ И СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ В ИНФРАСТРУКТУРЕ СООБЩЕСТВА

Ниже приведены некоторые соображения, связанных с межотраслевой координацией, межсекторными связями, а также сквозными вопросами в подсекторе ИУС. Оценка должна показать, каким образом данные вопросы могут быть решены в процессе восстановления, а также в случае необходимости создать межотраслевые механизмы совместно с командами по другим секторам, чтобы гарантировать, что стратегия восстановления уделяет достаточно внимания сквозным вопросам. Оценка и ремонт отдельных объектов, которые включены в оценку ИУС, могут входить в сферу ответственности других секторов ОУУП, и поэтому во избежание дублирования в начале оценки необходимо наладить координацию деятельности. Особенно важно обеспечить, чтобы инфраструктура, включенная в оценку подсектора ИУС, не дублировала, а дополняла работу по другим секторам с целью поддержки комплексного процесса планирования оценки и восстановления.

## МЕЖОТРАСЛЕВАЯ КООРДИНАЦИЯ

Координация действий по восстановлению сектора ИУС связана с рядом проблем. В первую очередь это вызвано тем, что восстановление в секторе ИУС фактически проходит под руководством самого пострадавшего сообщества; как правило, уязвимые перед ЧС сообщества в развивающихся странах не обладают достаточным потенциалом для обеспечения эффективной координации.

Эффективная координация для оценки, планирования и осуществления восстановления ИУС необходима как минимум по трем важным причинам:

<b>Межсекторные связи</b>	ИУС затрагивает ряд секторов, и поэтому восстановление ИУС необходимо надлежащим образом привести в соответствие с планами восстановления других секторов. Например, поврежденная инфраструктура учебного центра на базе сообщества должна быть отремонтирована или восстановлена таким образом, чтобы соответствовать национальному плану восстановления в секторе образования. Необходимо наладить взаимодействие, для того чтобы предоставление услуг в области образования на уровне сообщества было возобновлено сразу после завершения восстановления учебного помещения. Аналогичные усилия по координации необходимы и в ходе восстановления других видов ИУС, таких как общественные пункты первичной медицинской помощи, крупные или магистральные дорожные системы и т.д.
<b>Последовательность и недопущение дублирования</b>	В контексте национального развития ИУС представляет собой национальную систему инфраструктуры в миниатюре, и поэтому важно, чтобы восстановление ИУС происходило в соответствии с национальным планом восстановления инфраструктуры. Следовательно, координация с группой по оценке крупных объектов инфраструктуры имеет решающее значение для обеспечения

	соответствия технической конфигурации и планирования, и тем более для недопущения дублирования при оценке ущерба и убытков.
<b>Потребности в восстановлении источников существования</b>	Восстановление ИУС прежде всего связано с восстановлением источников средств к существованию пострадавшего населения. Как показывает опыт, восстановление ИУС является наиболее эффективным способом создания рабочих мест для малообеспеченных слоев населения и привлечения денежных средств в местную экономику. Поэтому эффективная координация с сектором источников существования крайне важна для планирования мероприятий в секторе ИУС, которые будут способствовать скорейшему восстановлению источников средств к существованию.

Помимо вышеперечисленных причин, координация между различными группами отраслевой оценки необходима для плодотворной и качественной дискуссии с пострадавшим сообществом, местными учреждениями и заинтересованными сторонами. Несогласованный график встреч и консультаций может вызвать путаницу и стать причиной пробелов в информационной картине.

Улучшение координации между отраслевыми командами по оценке помогает оптимальному использованию материально-технического обеспечения и экономит время и ресурсы после ЧС. В Приложении 3 содержится дополнительная информация о целях координации и сопутствующих вопросах.

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Социальная справедливость является ключевым фактором в процессе восстановления после ЧС, поскольку ЧС по-разному затрагивают различные группы людей, в силу чего необходимо принятие справедливых мер с учетом неодинакового воздействия. Процессы восстановления могут привести к усилению социального неравенства или, наоборот, содействовать устранению неравенства между разными социальными группами, которые дифференцируются по возрасту (например, пожилые люди, дети-сироты, дети, оставшиеся без присмотра, или разлученные дети; домохозяйства, возглавляемые несовершеннолетними), гендерному признаку или этнической принадлежности. Гендер имеет особенно важное значение, поскольку женщины и мужчины располагают разными ресурсами и применяют разные стратегии выживания, которые должны быть учтены и признаны в плане восстановления, а также поскольку женщины и девочки часто подвергаются дискриминации и исключаются из процесса принятия решений, касающихся потребностей и приоритетов общественной инфраструктуры. Пожилые люди и несовершеннолетние, в частности, подвержены особой опасности из-за своей относительно недостаточной мобильности и зависимости от других людей, а также из-за повышенной восприимчивости к последствиям ЧС. Аналогичным образом, высок риск исключения таких групп из числа получателей материальной помощи в ходе восстановления, и в работе с ними часто требуются особые усилия и подходы.

По оценкам ВОЗ, от 7 до 10 процентов всего населения мира относятся к людям с ограниченными возможностями. Данная категория населения крайне уязвима перед ЧС и нуждается в высоком уровне внимания и поддержки, чтобы оправиться от лишения стабильной обстановки и ухода, на которые обычно полагаются люди с ограниченными возможностями. При планировании модернизации ИУС следует по возможности применять принцип универсального дизайна. Данный принцип гласит, что каждый человек — а не только инвалиды — проходит через такие периоды в своей жизни, когда его возможности оказываются ограниченными: детство, болезнь и старость. Таким образом, важно осуществлять решения и подходы, которые являются в достаточной степени доступными, безопасными и приемлемыми с экологической точки зрения, что позволит всем членам сообщества пользоваться соответствующими объектами ИУС.

## СНИЖЕНИЕ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ЧС



При восстановлении ИУС сообщества следует обращать особое внимание на повышение устойчивости и приложить все возможные усилия для того, чтобы восстановить или отстроить заново долговечные объекты инфраструктуры для защиты жизни и источников существования местного населения от возможных потрясений в результате будущих ЧС. Поэтому работа по снижению риска ЧС (СРСБ) должна лежать в основе планирования процесса восстановления с целью устранения существующих рисков ЧС и смягчения рисков будущих ЧС.

Объекты ИУС, как правило, являются наименее защищенными элементами материальной инфраструктуры на местном уровне, вследствие чего и сама инфраструктура, и сообщество оказываются уязвимы перед ударами стихии. В Приложении 4 представлена Таблица, в которой показаны основные воздействия различных видов ЧС на ИУС.

В контексте ОУУП не всегда возможно проведение углубленного технического исследования структурной уязвимости. Структурную уязвимость объектов ИУС можно оценить с помощью любого визуального и структурного исследования или с помощью их сочетания. Визуальное исследование часто рассматривается как один из возможных подходов в условиях восстановления ИУС, такое исследование помогает определить существующее структурное состояние, исходя из сроков эксплуатации, типа, структурной устойчивости, условий окружающей среды и сейсмической опасности участка. Другие визуальные измерения включают в себя следующее:

- Анализ чертежей и технической конфигурации, включая структурную схему, габариты, геометрию элементов, шаг несущей конструкции, нагрузку на отдельные элементы и т.д.;
- Изучение и нанесение на карту детальных структурных повреждений, например сколов, выбоин и трещин, наряду с рисунками их расположения, а также коррозии, обесцвечивания и т.д.;
- Экспертное мнение относительно качества строительства;
- Оценка качества исполнения работ; и
- Проверка используемого материала и его характеристик.

Ниже перечислен ряд предлагаемых действий/мер для поддержки устойчивого к ЧС восстановления объектов ИУС:

- Необходимо развивать потенциал местного сообщества для подготовки плана по снижению рисков ЧС в данном населенном пункте путем систематического сопоставления активов и уязвимостей сообщества, а также определения риска ЧС. Восстановление коммунальной инфраструктуры необходимо рассматривать как часть плана по снижению риска ЧС сообщества и направлять на создание потенциала и обеспечение устойчивости сообщества к ЧС.
- Детальная оценка риска, которому подвергается сообщество, будет проводиться с участием различных заинтересованных сторон на местном уровне. Очевидная цель состоит в вовлечении местных жителей в процесс консультаций о том, как эффективно избежать угрозы будущих ЧС и обеспечить защиту жизней и источников существования местного населения в будущем. На местном уровне будет инициирован всесторонний консультативный процесс для определения оценки и изучения существующих у местных заинтересованных сторон вариантов снижения рисков будущих катастроф.
- Опираясь на результаты оценки риска разработать план действий по СРСБ, включая возведение соответствующих структур на местном уровне (например, строительство мелких сооружений по борьбе с наводнениями), при участии местных сообществ.
- При восстановлении ИУС необходимо учитывать существующие риски ЧС и предусматривать необходимые меры (например, соответствие строительным нормам и правилам, максимальный уро-

вень подъема паводковых вод, максимальная скорость ветра и т.д.) для восстановления устойчивой к рискам инфраструктуры.

- При необходимости следует ознакомить население и с особенностями применения устойчивых к опасностям строительных материалов и технологий.
- При планировании восстановительных работ необходимо проводить оценку риска для участков, на которых расположены важные объекты ИУС, такие как водяные насосы, дренажные сооружения, установки для компостирования бытовых отходов и т.д.
- Производители и поставщики строительных материалов, таких как цемент, сталь и т.д., должны предоставлять спецификации, инструменты и инструкции по безопасному и правильному использованию данных материалов. Например, при работе с цементом необходимо использовать защитные перчатки и обувь, а перед началом работы необходимо провести инструктаж по замешиванию и отверждению цемента, и т.д.
- Для разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях необходимо оказывать поддержку малым предпринимателям.

## СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Стратегия восстановления должна быть приведена в соответствие с национальным законодательством и существующей политикой и стратегиями развития сектора. Кроме того, необходимо использовать имеющийся передовой опыт и наработки.

### ВИДЕНИЕ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Видение описывает желаемый долгосрочный результат восстановления в подсекторе ИУС и должно включать в себя меры по повышению эффективности работы сектора и созданию устойчивых к ЧС сообществ за счет применения соответствующих технологий и методов.

Руководящие принципы для восстановления ИУС формулируются для использования при составлении стратегии восстановления сектора и должны направлять процесс восстановления с соблюдением эффективности, прозрачности и подотчетности. Данные принципы согласовываются отраслевой командой под руководством правительства страны. Ниже приведены некоторые примеры руководящих принципов восстановления:

- Реагировать на конкретные потребности и приоритеты пострадавших женщин и мужчин всех возрастов в составе населения;
- Выявлять и сосредотачивать усилия на наиболее уязвимых и наиболее пострадавших, обеспечивая их полнейшее участие в принятии решений относительно потребностей и приоритетов;
- Восстанавливать потенциал и возможности;
- Поддерживать спонтанные процессы восстановления;
- Обеспечивать национальную ответственность и лидерство в рамках реализации стратегии восстановления инфраструктуры;
- Работать в партнерстве с гражданским обществом, донорами, НПО, ВБ и учреждениями ООН;

- Наладить взаимодействие с гуманитарными мероприятиями и обеспечить соответствие с целями в области развития;
- Принимать во внимание и поддерживать национальные стратегии в области городского планирования, развития сельских районов и устойчивого развития; и
- Усиливать национальные и местные планы по СРСБ.

В то время как проектирование ИУС будет регулироваться преимущественно существующими техническими стандартами и нормативами, следует также уделить внимание следующим соображениям:

- Процесс восстановления отдельных объектов должен соответствовать правовым положениям и стандартам, действующим в пострадавших регионах.
- В процессе проектирования необходимо руководствоваться существующими руководящими принципами планирования и строительства, генеральными планами и перспективными проектами (если таковые имеются).
- В процессе восстановления следует использовать местные ресурсы, имеющиеся на местах материалы и накопленные знания.
- В процессе восстановления следует учитывать возможности переработки и повторного использования строительных материалов, извлеченных из мусора или обломков после ЧС.
- Процесс проектирования должен соответствовать и учитывать гендерные аспекты, а также должен быть восприимчивым к культурным потребностям.

## **КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ**

Варианты проектирования подлежат совместному рассмотрению с местным сообществом и должны отражать потребности и ожидания местного населения. В данном процессе необходимо учитывать традиционные практические методы снижения риска и используемые сообществом механизмы преодоления. С учетом факторов, характерных для населенных пунктов с низким уровнем доходов и высокой плотностью населения, таких как экологические угрозы и ограниченное физическое пространство, необходимо разрабатывать решения, способные охватывать одновременно несколько проблем. Техническое обслуживание является неотъемлемой частью жизненного цикла инфраструктурных решений, поэтому при проектировании необходимо внедрять устойчивые механизмы технического обслуживания, учитывающие интересы и предусматривающие участие сообщества.

Одной из основных проблем, с которыми приходится сталкиваться в процессе оценки потребностей, является недостаточно активное участие женщин и мужчин из сообщества. Участие местного населения обеспечивает должное внимание разнообразным взглядам и потребностям, основанным на использовании местных обычаев и традиционных знаний, в процессе консультаций и восстановительных работ. План восстановления должен отражать потребности и приоритеты сообщества, поскольку успех восстановления ИУС во многом зависит от решений, принятых членами сообщества, а также от продемонстрированных сообществом возможностей в вопросах планирования, разработки, реализации и мониторинга мероприятий во время восстановления.

В то время как расширение прав и возможностей сообщества проходит постепенно и занимает длительное время, в процессе планирования восстановления ИУС необходимо использовать любую возможность для укрепления потенциала и содействия расширению прав и возможностей сообщества в ходе ликвидации последствий ЧС.

## **ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»**

Нижеперечисленные потребности в восстановлении могут применяться не ко всем ЧС, однако в данном руководстве представлены наиболее характерные потребности в восстановлении, список которых может изменяться и дополняться в прямой зависимости от результатов оценки. При оценке общих потребностей в восстановлении в подсекторе ИУС необходимо учитывать следующие факторы:

- Ремонт или восстановление разрушенных материальных активов с целью восстановления безопасного и функционального сообщества;
- Восстановление систем предоставления услуг и восстановление доступа к товарам и услугам;
- Восстановление процессов управления и социальных процессов;
- Устранение непосредственных рисков и восстановление по принципу ЛЧБ; и
- Меры, направленные на минимизацию воздействия на человеческое развитие.

## **ВИДЫ ПРОГРАММ ВОССТАНОВЛЕНИЯ**

Стратегическое направление работы по восстановлению ИУС зависит от обстановки, а также от типа бедствия и масштабов его воздействия. Ниже перечислен ряд областей, где, как правило, требуется поддержка для восстановления ИУС на ранней стадии. Важно отметить, что данные тематические области не должны рассматриваться как пошаговое руководство, в котором одна фаза реализации следует за другой; приоритет мероприятий определяется в зависимости от конкретной ситуации, и соответствующие области включаются в общий план восстановления.

### **РАСЧИСТКА ЗАВАЛОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ОБЪЕКТАМ НА ТЕРРИТОРИИ СООБЩЕСТВА**

Задача состоит в обеспечении доступа населения к объектам ИУС путем удаления завалов и обломков после разрушений, вызванных ЧС. В большинстве случаев, такая поддержка крайне необходима для облегчения операций по оказанию помощи и спасению, а также для создания возможностей краткосрочного трудоустройства пострадавших от ЧС жителей сообщества. Работа по удалению завалов и обломков должна осуществляться в соответствии с действующими экологическими нормами и стандартами. Пригодные строительные материалы должны быть сохранены для повторного продуктивного использования на этапе восстановления и реконструкции.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО БЕЗОПАСНОСТИ В СООБЩЕСТВЕ**

В районах, подверженных экологическим рискам и опасным природным явлениям, должна быть проведена оценка риска, прежде чем можно будет проводить какие-либо восстановительные работы. Необходимо разработать планы по предотвращению ЧС, которые включают в себя количественную оценку опасности, описание существующих факторов риска, проводимое в результате зонирование (определение зон, которые не должны застраиваться, или которые могут застраиваться лишь при определенных условиях) и рекомендации относительно решений, направленных на смягчение рисков. Там, где это возможно, до начала реконструкции других сооружений необходимо установить подпорные стенки и принять другие меры для укрепления почвы.

### **ВОССТАНОВЛЕНИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ДОРОЖНОЙ СЕТИ И МЕСТ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ**

Необходимо предоставить помощь для ремонта, реконструкции и модернизации дорожной сети сообщества с соответствующей дренажной, соединительной и прочей защитной инфраструктурой. Поверхностный или косметический ремонт дорог в условиях регулярных ЧС не является ни эффективным, ни

устойчивым в экономическом отношении. При планировании восстановления дорог и других объектов инфраструктуры необходимо включать в планы места общественного пользования в городских условиях. Восстановление и оживление общественного пространства является одним из важнейших элементов создания социально интегрированной городской среды. Места для собраний и деловой активности, расположенные недалеко от мест проживания, особенно ценятся в неформальных поселениях с высокой плотностью населения, поскольку беспрепятственный доступ к общественному месту обеспечивает возможности для получения доходов.

### ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ

Если объекты ИУС не входят в план восстановления ВСГ, необходимо оказать поддержку для восстановления водоснабжения и санитарно-технических сооружений на уровне сообщества, в том числе способствовать проведению следующих мероприятий: очистке общественных водоемов и источников водоснабжения, возобновлению работы водоочистных сооружений, установке колодцев, ремонту труб водоснабжения, установке сооружений для сбора дождевой воды, строительству надлежащих санитарных удобств для местного населения и созданию системы утилизации бытовых отходов.

### УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ОБУЧЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СООБЩЕСТВА И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Процесс восстановления предоставляет возможность для внедрения мер, направленных на устойчивое развитие и поддержку восстановления; в задачи восстановления входит развитие потенциала сообщества, местных органов власти и других заинтересованных сторон для поддержки формирования надежного и устойчивого сообщества.

Усилия по развитию потенциала должны включать в себя специализированную подготовку местных инженеров, каменщиков, плотников и других квалифицированных рабочих и обучение безопасным технологиям и методам строительства, устойчивым к ЧС. Процесс повышения квалификации призван ознакомить местных должностных лиц и лидеров сообщества с применением надлежащих стандартных технологий, обеспечивающих устойчивость к ЧС. Необходимо организовать семинары и мероприятия для повышения осведомленности общественности и представителей местных органов власти о необходимых условиях для развития инфраструктуры, устойчивой к ЧС.

Следующие учебные мероприятия могут рассматриваться как часть процесса восстановления ИУС:

Целевые группы	Тематика мероприятий
<p>Лидеры сообщества, представители различных профессий в сообществе и местные заинтересованные стороны; необходимо обеспечить равное или как минимум репрезентативное участие женщин и мужчин из общины.</p>	<p>Предлагаемое обучение, которое может быть проведено в ходе восстановления ИУС:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование в сообществе управленческих навыков для руководства восстановительными работами</li> <li>• Ознакомительные занятия и тренинги по повышению информированности в вопросах, касающихся устойчивых к ЧС технологий и стандартов безопасности</li> <li>• Права работников, здоровье, безопасность и окружающая среда</li> <li>• Гендерные вопросы в рамках ИУС</li> <li>• Совместный мониторинг восстановления ИУС</li> <li>• Техническое обслуживание на базе сообщества</li> <li>• Нарращивание потенциала в области снижения риска ЧС, включая выявление и составление карт рисков, варианты действий по снижению рисков и систему раннего оповещения на базе сообщества</li> </ul>

Местные ремесленники, каменщики, технические работники (М/Ж)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучение технологиям и методам строительства устойчивых к ЧС сооружений</li> <li>• Права работников, здоровье, безопасность и окружающая среда</li> </ul>
Местные чиновники, НПО/ОМС и заинтересованные стороны	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ознакомительные занятия и тренинги по повышению информированности в вопросах, касающихся устойчивых к ЧС технологий и стандартов безопасности</li> <li>• Управление рисками ЧС на местах</li> </ul>
Местные предприниматели и заинтересованные стороны	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие навыков микропредпринимательства и управления бизнесом</li> <li>• Управление рисками ЧС на местах</li> </ul>

### ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО» (ЛЧБ)

При проведении оценки следует определить основные риски и меры, которые необходимо предпринять в процессе восстановления для защиты сообщества от будущих ЧС. Данные действия необходимы для того, чтобы уменьшить уязвимость и сформировать потенциал для устранения рисков, а также интегрировать данную концепцию в процесс принятия решений по вопросам городского планирования и строительства. Кроме того, результаты оценки учитываются при разработке и контроле за соблюдением строительных норм и правил, реконструкции объектов в соответствии с принятыми нормами, анализе перспектив регистрации неофициально построенной инфраструктуры надлежащего качества и включении таких объектов в списки национальных активов. При наличии достаточной технической поддержки и принятии необходимых профилактических мер, в ходе восстановления ИУС могут быть устранены основные причины рисков и минимизирована уязвимость в будущем. В этой связи тесная координация с отраслевой командой, занимающейся оценкой УРСБ/СРСБ, имеет решающее значение.

Оценка определяет соответствующие технологии и методы, которые могут быть эффективными для защиты сообщества и ИУС от существующих угроз. Сюда включаются традиционные знания и положительные стратегии преодоления трудностей, которые могут быть поддержаны, а также негативные стратегии преодоления трудностей, которых следует избегать в процессе восстановления. Предложенные мероприятия интегрируются в стратегию восстановления сектора и отражаются в национальных стратегических рамках восстановления.

Кроме того, необходимо учитывать технологии и методы рационального использования природных ресурсов, особенно те, которые устраняют основополагающие факторы риска и повышают устойчивость ИУС. В качестве примеров можно привести повышение эффективности управления водными ресурсами с целью снижения риска наводнений, а также почвозащитные системы, которые позволяют использовать деревья и кустарники в качестве лесополос, буреломов и живых изгородей.

Безопасное расположение и проектирование новых объектов инфраструктуры, возведенных в процессе восстановления, является одним из компонентов реализации принципа ЛЧБ и становится залогом снижения риска. Необходимо оценить следующие факторы:

- Объекты инфраструктуры, находящиеся под угрозой или подвергающиеся риску;
- Определить, безопасно ли восстанавливать (отстраивать заново) сообщество на прежнем месте, или существует необходимость в поддержке переселения. Если принято решение о выселении, необходимо определить, куда именно и каким образом;
- Потенциальные препятствия, связанные с правами землепользования, которые необходимо решить для обеспечения безопасного использования земли/более безопасного жилья;
- Внедрение прибрежного зонирования с целью уменьшения будущих рисков; и

- Законы, положения, правила и методы управления, которые, возможно, потребуется изменить.

## ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

В соответствии с общим руководством по ОУУП, необходимо составить план восстановления подсектора ИУС на основе модели, ориентированной на конкретные результаты, который, соответственно, должен будет включать в себя следующие компоненты: 1) приоритетные потребности; 2) необходимые мероприятия; 3) ожидаемые результаты; 4) расходы на восстановление; и 5) запланированные результаты.

Показательный пример ориентированного на результаты плана восстановления:

Приоритетные потребности в восстановлении	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Расходы на восстановление	Запланированные результаты
Оказание помощи тем, кого затронула ЧС в области X, с ремонтом и перестройкой пострадавшей ИУС	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Поставка строительных материалов</li> <li>2. Предоставление технической помощи для реконструкции</li> <li>3. Поддержка обучения с целью повышения квалификации и развития потенциала</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Перестроены 4 рынка</li> <li>2. Расчищено и восстановлено 10 подъездных дорог</li> <li>3. Созданы 2 учебных центра и обучены 50 государственных служащих</li> </ol>	4,330,000 долл. США	20 000 пострадавших человек вновь получили доступ к основным объектам ИУС

## ПРИОРИТЕТ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

Необходимо определить приоритет и последовательность (краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные) потребностей в восстановлении в секторе ИУС в зависимости от обстоятельств. Команда подсектора (или команда по ОУУП ранее) разрабатывает ряд критериев для определения приоритета потребностей. Непосредственное внимание в процессе восстановления ИУС после ЧС должно быть сосредоточено на содействии поисково-спасательным операциям посредством восстановления функциональности подъездных дорог в сообществе и восстановления систем коммуникаций для улучшения координации и управления информацией. Кроме того, источники питьевой воды и санитарные удобства должны быть восстановлены в срочном порядке, чтобы минимизировать вторичные последствия для здоровья пострадавшего населения.

Среднесрочные цели восстановления ИУС состоят в поддержке восстановления источников существования и экономики сообщества, наряду с облегчением доступа к базовым услугам путем систематической реализации мероприятий по восстановлению инфраструктуры. Необходимо разработать стратегию по содействию и поддержке спонтанных усилий сообщества, направленных на восстановление.

В более долгосрочной перспективе основное внимание в процессе восстановления ИУС будет сосредоточено на укреплении потенциала пострадавших сообществ, органов местного самоуправления и соответствующих национальных органов, наряду с обеспечением устойчивого восстановления ИУС путем устранения глубинных причин, лежащих в основе рисков и уязвимостей сообщества. Необходимо создать конкретные возможности и организационный механизм для обеспечения общественного контроля и коллективного мониторинга процесса восстановления инфраструктуры в сообществе. Необходимо воспользоваться возможностями на национальном и местном уровнях для повышения осведомленности о стандартах безопасности и для содействия всеобщему распространению устойчивых стандартов развития и поддержки ИУС.

## Основные задачи восстановления объектов ИУС на различных этапах:

Этапы	График	Основные цели
<b>Ранний</b>	<b>2-8 недель</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Восстановление/ремонт критически важных объектов коммуникаций с целью поддержки чрезвычайной помощи и спасения человеческих жизней.</li> <li>Восстановление коммуникационных сетей и систем раннего оповещения для распространения информации и улучшения координации.</li> <li>Составление среднесрочных и долгосрочных планов восстановления поврежденных объектов местной инфраструктуры, включая технические проекты, чертежи и иллюстрации, с обеспечением участия значительного количества разных заинтересованных сторон и с учетом снижения риска ЧС, гендерных и экологических аспектов.</li> <li>Развитие потенциала органов местного самоуправления, НПО и общественных организаций для координации, планирования и осуществления работ по восстановлению инфраструктуры.</li> </ul>
<b>Среднесрочный</b>	<b>2-12 месяцев</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осуществление мероприятий по восстановлению поврежденных объектов ИУС.</li> <li>Создание новых рабочих мест для жителей пострадавшего сообщества.</li> <li>Осуществление мероприятий в поддержку незамедлительного возобновления видов деятельности, приносящих доход сообществу и восстановления экономических возможностей.</li> <li>Поддержка спонтанных усилий сообщества по восстановлению небольших сооружений.</li> <li>Подготовка обоснований и создание условий для более долгосрочного устойчивого развития.</li> </ul>
<b>Долгосрочный</b>	<b>12-18 месяцев</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание потенциала и укрепление институциональных механизмов сообщества для осуществления и совместного мониторинга программы восстановления ИУС.</li> <li>Содействие повышению осведомленности общественности относительно стандартов безопасности и снижения риска ЧС, наряду с созданием культуры устойчивости на уровне сообщества.</li> </ul>

План восстановления должен принимать во внимание результаты состоявшихся консультаций, а также национальные цели и политику в области развития. Кроме того, при составлении плана восстановления необходимо учитывать следующее:

- Интеграция концепции ЛЧБ в процесс восстановления не подменяет национальную программу развития и не продвигается международными экспертами или партнерами по развитию.
- Необходимо уделять должное внимание ключевым рискам и уязвимостям, которые внесли свой вклад в степень воздействия и последствий ЧС для сообщества, систем и инфраструктуры, и которых можно избежать.
- По возможности, концепция ЛЧБ также должна делать положительный вклад в восстановление после нынешней ЧС.
- Консультации и коммуникации с другими секторами имеют важное значение для того, чтобы избежать противоречивых рекомендаций, пробелов или дублирования.

## РАСЧЕТ СТОИМОСТИ

В данном разделе иллюстрируется процесс расчета расходов на реконструкцию и восстановление на основе прогнозируемых потребностей, и предлагаются реалистичные подходы к оценке затрат на ЛЧБ. Суммы средств должны быть пропорциональны основным расходам на восстановление, имеющимся национальным бюджетам и возможностям освоения предоставляемой помощи.



Все допущения, формулы и ссылки, используемые для определения единичных расценок по каждой строке бюджета, должны быть четкими и понятными.

## МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

### ПАРТНЕРСТВО, КООРДИНАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

В данном подразделе плана описываются ключевые механизмы партнерства, координации и управления для процесса восстановления сектора:

- Механизмы координации с правительством, гражданским обществом и частным сектором;
- Межсекторные механизмы (с другими командами, такими как ВСГ, окружающая среда, СРСБ, здравоохранение);
- Механизмы управления в правительстве для процесса восстановления сектора; и
- Межведомственные механизмы управления (например, группа по координации или аналогичные механизмы, вспомогательные службы, которые будут созданы, включая офисы, человеческие ресурсы и т.д.)

### МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

В данный раздел необходимо включить план мониторинга и анализа в секторе, учитывая следующее:

- Набор показателей для мониторинга и анализа;
- Мероприятия, необходимые для осуществления мониторинга и анализа;
- Ответственные за мероприятия по мониторингу и анализу;
- Сроки проведения;
- Как осуществляется мониторинг и анализ (методы); и
- Какие ресурсы необходимы, и где они выделяются.

### СВЯЗИ С РАЗВИТИЕМ

В данном подразделе описываются способы, которыми восстановление сектора будет связано с целями и приоритетами развития страны. Там, где это возможно, процесс восстановления поддерживает более масштабные цели стратегического развития сектора. Необходимо учитывать следующее:

- Национальные обязательства по достижению ЦРТ;
- Национальная политика, стратегии сокращения масштабов нищеты и другие ключевые документы, касающиеся ИУС; и
- Инструменты планирования развития ООН (например, ЮНДАФ).

### ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Определить основные допущения, принятые для успешного завершения восстановления сектора, а также основные ограничения, которые могут возникнуть в процессе восстановления, с указанием механизмов преодоления.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ (ТИПОЛОГИЯ) ИНФРАСТРУКТУРЫ НА УРОВНЕ СООБЩЕСТВА И СВЯЗЬ С ИСТОЧНИКАМИ СУЩЕСТВОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Общие типы	Описание	Примеры
<b>Пути сообщения в пределах поселения</b>	Внутренние дороги, пешеходные дорожки и тропинки в пределах населенного пункта, обеспечивающие доступ жителей общины к национальным магистральным сетям или местным дорожным системам.	Сельские дороги, грунтовые тропинки в общине, переходы от дома к дому и т.д.
<b>Малые конструкции</b>	Мелкомасштабные и недорогие сооружения, построенные для различных целей сообщества.	Дренажные сооружения, водопропускные трубы, водоотводы, пешеходные мосты, подпорные стенки, защита склонов, причалы, небольшие насыпи или защитные стены, небольшие земляные плотины и т.д.
<b>Социально-экономическая инфраструктура</b>	Мелкие объекты материальной инфраструктуры в населенном пункте, создаваемые по местной инициативе для социально-культурного и экономического процветания сообщества.	Небольшие рынки и инфраструктура в пределах рыночных площадей, включая дорожки, навесы, канавы и т.д., общественные магазины, ресурсные центры, религиозные центры, кладбища, игровые площадки и т.д.
<b>Водоснабжение и санитария на уровне сообщества</b>	Небольшие объекты инфраструктуры, создаваемые в сообществах для удовлетворения их потребностей в водоснабжении и санитарии.	Водохранилище и источники воды, подводящие трубы, пруды и резервуары, системы коммунального водоснабжения, насосы и колодцы, дренажные каналы, установки для утилизации и компостирования отходов, и т.д.
<b>Системы связи и раннего оповещения</b>	ИТ оборудование и технологии, для удовлетворения потребностей сообщества в информации, коммуникациях и сообщениях системы раннего оповещения.	Общественные телефонные центры, общественные системы раннего оповещения, устройства связи и т.д.
<b>Энергетические установки на нетрадиционных источниках энергии</b>	К ним относятся децентрализованные бытовые или общественные источники энергии и электростанции, работающие на возобновляемых источниках энергии, которые удовлетворяют потребности в энергии отдаленных и изолированных сообществ, не подключенных к общей энергосистеме.	Биогазовые установки, газификаторы, солнечные батареи для домашней электрификации и аналогичные недорогие технические установки, используемые по инициативе общины.
<b>Малые и микропредприятия, управляемые общиной</b>	Надомные или общинные микропредприятия, которые могут потерять материалы и оборудование после ЧС. В результате местного экономического спада после ЧС эти микропредприятия могут обанкротиться.	Ткацкие предприятия и надомные ремесла, гончарные цеха, переработка рыбы, предприятия по обработке риса и прочие с/х предприятия и т.д.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II: МАТРИЦА УЩЕРБА, НАНЕСЕННОГО ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА УРОВНЕ СООБЩЕСТВА

Матрица ущерба и убытков объектов ИУС (1/4)		Незначительное повреждение 0-15%	Частичное повреждение 15-60%	Полное повреждение 60-100%	Общее количество (ед.)	Стоимость ремонта/реконструкции	Косвенный эффект (убыток)	Итого ущерб и убытки
СОЕДИНИТЕЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	Мобильность							
	Подъездные пути (к населенному пункту)							
	Внутренние дороги (для автомобилей)							
	Тротуары							
	Внутренние дорожки (мощеные)							
	Пешеходные дорожки (грунтовые)							
	Велосипедные дорожки							
	Лестницы							
	Мосты (для автомобилей)							
	Мосты (пешеходные)							
	Пристань							
	Другое (укажите)							
	Другое (укажите)							
Другое (укажите)								

	Общественные и коммерческие пространства							
	Парки							
	Площади (открытые, городская среда)							
	Рынки							
	Городская мебель (навесы, скамейки, мусорные корзины)							
	Общественные магазины							
	Ресурсные центры/библиотеки							
	Священные места / Религиозные центры							
	Детские площадки							
	Спортивные сооружения (включая площадки)							
	Кладбища							
	Другое (укажите)							
	Другое (укажите)							
	Другое (укажите)							
	Коммуникации							
	Интернет-центры							
	Телефонные центры							
	Системы раннего оповещения							
	Другое (укажите)							
	Другое (укажите)							
	Другое (укажите)							

Матрица ущерба и убытков объектов ИУС (2/4)		Незначительное повреждение 0-15%	Частичное повреждение 15-60%	Полное повреждение 60-100%	Общее количество (ед.)	Стоимость ремонта/реконструкции	Косвенный эффект (убыток)	Итого ущерб и убытки	
<b>ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ</b>	<i>Системы управления водными ресурсами</i>								
	Дренажные каналы (каменная кладка/долговечный материал)								
	Ливневые стоки								
	Закрытые дренажные траншеи (траншеи с камнями/гравием)								
	Набережные оврагов/рек								
	Водопропускные трубы и стоки								
	Другое (укажите)								
	Другое (укажите)								
								Всего	
	Противопаводковые и противооползневые сооружения								
	Растительность (зеленый пояс, лесополоса)								
	Подпорные стенки (каменная кладка/долговечный материал)								
	Решетки для укрепления траншей								
	Защитные сети от камнепада								
	Склоны с террасами								
	Плотины								
	Волнорезы								
	Другое (укажите)								
	Другое (укажите)								
								Всего	
	Общественное освещение								
	Уличные фонари								
	Другое (укажите)								
								Всего	

Матрица ущерба и убытков объектов ИУС (3/4)		Незначительное повреждение 0-15%	Частичное повреждение 15-60%	Полное повреждение 60-100%	Общее количество (ед.)	Стоимость ремонта/реконструкции	Косвенный эффект (убыток)	Итого ущерб и убытки	
									ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СЕТИ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СЕТИ	Электрические сети (доступ к энергосети)								
	Опоры ЛЭП								
	Другое (укажите)								
							Всего		
	Топливные электрогенераторы								
	Генераторы под управлением сообщества								
	Другое (укажите)								
							Всего		
	Экологически безопасные/автономные решения								
	Источники, работающие на солнечной энергии								
	Биогазовые установки								
	Другое (укажите)								
	Гидроэнергетика								
Другое (укажите)									
Матрица ущерба и убытков объектов ИУС (4/4)		Незначительное повреждение 0-15%	Частичное повреждение 15-60%	Полное повреждение 60-100%	Общее количество (ед.)	Стоимость ремонта/реконструкции	Косвенный эффект (убыток)	Итого ущерб и убытки	
ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ									
ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ	Водопроводная вода								
	Подводящие трубы								
	Точки соединения								
	Водоочистные сооружения								
	Другое (укажите)								
						Всего			
	Колодцы и скважины, сбор поверхностного стока								
	Глубокие колодцы								
	Колодцы								
	Скважины								
	Резервуары								
	Канализационные системы								
	Туалеты								
	Канализационные трубы								
	Другое (укажите)								
Другое (укажите)									
						Всего			

Пруды								
Насосы (электрические/ручные)								
Системы сбора воды								
Другое (укажите)								
Другое (укажите)								
							Всего	
Канализационные системы								
Туалеты								
Канализационные трубы								
Другое (укажите)								
Другое (укажите)								
							Всего	
Септические емкости/другие решения								
Очистка сточных вод на местах								
Биотуалеты								
Другое (укажите)								
Другое (укажите)								
							Всего	
Обработка твердых отходов								
Установки для переработки отходов								
Установки для утилизации отходов								
							Всего	

### ПРИЛОЖЕНИЕ III: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КООРДИНАЦИИ:

Эффективная координация — это не только результат участия и интереса со стороны вовлеченных лиц и организаций. Координационные усилия должны быть направлены на достижение определённых целей, и эти цели варьируются как между заинтересованными сторонами, так и на разных стадиях восстановления. Основными целями координации в процессе восстановления сектора ИУС являются:

- Содействие обмену информацией и данными;
- Содействие синергии в области оценки и планирования восстановительных работ, проектирования и восстановления;
- Удовлетворение межотраслевых потребностей в процессе восстановления;
- Недопущение дублирования или двойного учета и заполнение пробелов;
- Оптимизация материально-технических ресурсов в ходе оценки ущерба, убытков и потребностей в восстановлении; и
- Содействие инклюзивному восстановлению с учетом потребностей и мнений различных заинтересованных сторон.

В следующей таблице описаны конкретные вопросы и цели координации между ключевыми заинтересованными сторонами на различных этапах восстановления:

Сектор/субъект	Основные цели координации		
	Фаза перед оценкой	Фаза оценки	Фаза восстановления
<b>Сектор (основной) инфраструктуры</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение масштабов восстановления ИУС</li> <li>• Предотвращение дублирования и заполнение пробелов;</li> <li>• Техническая согласованность</li> <li>• Стандарты проектирования</li> <li>• Обмен информацией</li> <li>• Определение приоритетов</li> <li>• Оптимизация планирования ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики во время выездной работы</li> <li>• Коммуникации и обмен информацией о потребностях и интересах сообщества для улучшения интеграции с основной инфраструктурой</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение соответствия проектно-техническим стандартам</li> <li>• Обмен информацией и данными</li> <li>• Продвижение коллективного мониторинга и местной подотчетности</li> </ul>
<b>Сектор источников существования</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лучшее понимание потерь источников существования в пострадавших сообществах</li> <li>• Обмен информацией и данными</li> <li>• Оптимизация логистического планирования и совместного использования ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики и согласованных консультаций на уровне сообщества</li> <li>• Включение потребностей в средствах к существованию в процесс планирования и определения приоритетности восстановления ИУС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное наблюдение</li> <li>• Создание и улучшение возможностей для получения средств к существованию</li> </ul>

Сектор/субъект	Основные цели координации		
<b>Сектор управления</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен информацией и данными для определения исходной ситуации</li> <li>• Оптимизация планирования ресурсов</li> <li>• Скоординированный подход и определение методов оценки и планирования восстановления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики и согласованных консультаций на уровне сообщества</li> <li>• Перспективы и потребности сообщества в эффективном управлении и поддержке со стороны местных органов власти для устойчивого восстановления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продвижение коллективного мониторинга и местной подотчетности</li> <li>• Обеспечение поддержки в виде эксплуатации и технического обслуживания со стороны местных и центральных органов управления</li> <li>• Нарращивание потенциала и надлежащее управление</li> </ul>
<b>Местные должностные лица, НПО/ОМС и местные заинтересованные лица</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен информацией и данными для определения исходной ситуации</li> <li>• Оптимизация планирования ресурсов</li> <li>• Скоординированный подход и определение методов оценки и планирования восстановления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики и согласованных консультаций на уровне сообщества</li> <li>• Перспективы и потребности сообщества в эффективном управлении и поддержке со стороны местных органов власти для устойчивого восстановления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ознакомление и повышение уровня информированности в отношении технологий и стандартов безопасности</li> <li>• Управление рисками ЧС на местах</li> </ul>
<b>Сектор водоснабжения и санитарии</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение масштабов восстановления ИУС</li> <li>• Предотвращение дублирования и заполнение пробелов;</li> <li>• Обеспечение последовательности и синергии</li> <li>• Обмен информацией</li> <li>• Определение приоритетов</li> <li>• Оптимизация планирования ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики во время полевой оценки и сбора информации</li> <li>• Обеспечение инфраструктурных потребностей в полном восстановлении водоснабжения и санитарии</li> <li>• Водоснабжение и канализация в пострадавших общинах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен информацией и данными.</li> <li>• Продвижение коллективного мониторинга и местной подотчетности</li> </ul>
<b>Смежные сектора ОУУП (здравоохранение, образование, сельское хозяйство и т.д.)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение масштабов восстановления ИУС</li> <li>• Предотвращение дублирования и заполнение пробелов;</li> <li>• Обеспечение последовательности и синергии</li> <li>• Обмен информацией</li> <li>• Определение приоритетов</li> <li>• Оптимизация планирования ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен и перекрестная проверка информации</li> <li>• Оптимизация логистики и согласованных консультаций на уровне сообщества</li> <li>• Учет потребностей в источниках средств к существованию при планировании и определении приоритетов в ходе восстановления ИУС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен информацией и данными</li> <li>• Продвижение коллективного мониторинга и местной подотчетности</li> </ul>



Сектор/субъект	Основные цели координации		
<b>Координация с местными учреждениями</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сбор и проверка информации</li> <li>Содействие организации и планированию ОУУП в секторе ИУС</li> <li>Мобилизация ресурсов для ОУУП в секторе ИУС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сбор и перекрестная проверка данных</li> <li>Содействие оценке институционального потенциала и потребностей</li> <li>Лучшее понимание планов и практики местного развития</li> <li>Содействие мобилизации местных ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Эффективный мониторинг и обеспечение качественной реализации</li> <li>Соблюдение местных планов и стандартов развития</li> <li>Создание спроса на эффективную эксплуатацию и обслуживание</li> <li>Распространение информации для повышения осведомленности об устойчивом к ЧС</li> </ul>
Sector/Entity	Key coordination objectives		
<b>Местные НПО/ОМС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сбор и проверка информации</li> <li>Понимание локальных условий до ЧС</li> <li>Поиск местных специалистов по ИУС</li> <li>Содействие организации и планированию ОУУП в секторе ИУС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сбор и перекрестная проверка данных</li> <li>Предоставление местных знаний</li> <li>Содействие вовлечению и участию сообщества</li> <li>Обеспечение поддержки и вклада сообщества в восстановление ИУС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместное наблюдение и контроль качества</li> <li>Содействие участию в осуществлении восстановления</li> <li>Создание спроса на эффективную эксплуатацию и обслуживание</li> <li>Распространение информации для повышения осведомленности об устойчивом к ЧС строительстве на местном уровне</li> </ul>

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА УРОВНЕ СООБЩЕСТВА

Последствия ЧС могут отличаться в зависимости от вида коммунальной инфраструктуры, структурных уязвимостей и типа опасности. Типичный уровень воздействия различных видов бедствий – низкий, средний или высокий – на объекты ИУС показан в следующей таблице:

Тип коммунальной инфраструктуры	Наводнение	Циклон	Цунами	Землетрясение	Вулкан	Оползень	Пожар
	(Н – высокий; М- средний и L – низкий)						
<b>Пути сообщения в пределах поселения</b>							
Сельские дороги	Н	М	Н	М	Н	Н	L
Подъездные дороги	М	L	М	М	Н	М	L
Пешеходные дорожки	М	L	М	М	Н	М	L
Грунтовые тропинки/дорожки к домам	Н	М	Н	М	Н	Н	L
Дорожная структура (кульверт/пешеходный мостик и т.д.)	М	L	М	L	Н	М	L
Укрепление склонов	Н	М	Н	L	Н	М	L
<b>Малые дренажные и водохозяйственные сооружения</b>							
Водостоки/Дренажные трубы	Н	М	Н	Н	Н	Н	L
Водопрпускные трубы	М	М	М	L	М	М	L
Пешеходный мост	М	М	Н	L	М	М	L
Земляная плотина	Н	Н	Н	L	Н	М	L
Резервуар для воды	М	М	М	L	М	М	L
Подпорная стенка	Н	М	Н	М	М	Н	L
Малое берегоукрепительное сооружение	Н	М	Н	L	Н	М	L
Глубокий колодец	М	L	М	М	М	L	L
Общественные туалеты	Н	М	Н	М	М	М	М
Система утилизации бытовых отходов	Н	Н	Н	М	Н	М	М
Установка для компостирования отходов	Н	Н	Н	М	Н	М	Н
<b>Социально-экономическая инфраструктура</b>							
Культурные центры, клубы, библиотеки	М	М	Н	Н	М	М	Н
Мечеть/Церковь/Религиозные центры	Н	М	Н	Н	М	М	Н
Местные клиники	Н	Н	Н	Н	М	М	Н
Местные школы	Н	Н	Н	Н	М	М	Н
Местные магазины	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н
Рыночные площадки	Н	М	М	М	Н	Н	L
Рыночные навесы	М	Н	Н	Н	Н	Н	Н
<b>Системы связи и раннего оповещения</b>							
Местные телецентры/центр раннего оповещения	М	Н	Н	Н	Н	Н	Н
Местный центр зарядки мобильных устройств	М	Н	Н	М	Н	М	Н
Местный центр обучения ИТ	М	Н	Н	М	Н	М	Н

Тип коммунальной инфраструктуры	Наводнение	Циклон	Цунами	Землетрясение	Вулкан	Оползень	Пожар
	(Н – высокий; М- средний и L – низкий)						
<b>Общественная энергоустановка на нетрадиционных источниках энергии</b>							
Биогазовые установки	Н	М	Н	Н	Н	М	Н
Солнечные батареи	М	Н	Н	М	М	М	Л
Ветрогенераторы	Л	Н	Н	М	М	Л	Л
<b>Малые и микро-предприятия на базе сообщества</b>							
Ткацкое производство и надомные ремесла	Н	Н	Н	М	Н	Н	Н
Гончарное производство	Н	М	Н	М	Н	Н	М
Цех по переработке рыбы	Н	М	Н	М	М	М	Л
Цех по шелушению риса	Н	Н	Н	М	Н	М	Н
Цех обработки с/х продукции	Н	Н	Н	М	Н	Н	М