

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО,
РЫБНОЕ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В



СОДЕРЖАНИЕ

■ ВВЕДЕНИЕ	2
■ НАЧАЛО ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ	4
■ ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБЗОР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА	6
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ	8
■ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ	13
■ СОЦИАЛЬНЫЕ АКТИВЫ	13
■ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	14
■ ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	17
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	20
■ СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ	23
■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА	29
■ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	37
■ ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРИМЕРЫ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ И ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	39
■ ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПЛАН ГЛАВЫ, ПОСВЯЩЕННОЙ ОУУП СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА	45
■ ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВЛИЯНИЯ ЧС НА НАЛИЧИЕ / ДОСТУПНОСТЬ ТОВАРОВ И УСЛУГ	46
■ ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	51



ВВЕДЕНИЕ

Данная глава является частью Тома В Руководства ОУУП по производственному сектору. В ней представлено руководство по проведению оценки потребностей после ЧС для занятых в сельском хозяйстве, включая анализ последствий и воздействия ЧС, выявление потребностей в области восстановления и формулирование стратегии восстановления.

В данной главе сельскохозяйственный сектор разделен на четыре основные подотрасли, а именно: 1) растениеводство (земледелие); 2) животноводство, включая птицеводство (производство продукции и охрана здоровья животных и птицы); 3) рыболовство и рыбоводство (включая рыбные фермы); и 4) лесное хозяйство.

В основе концепции данной главы лежит стратегия обеспечения устойчивых источников существования, которая представляет собой ориентированный на человека подход, позволяющий гибко осуществлять оценку и планирование и способствующий проведению комплексной оценки. Стратегия обеспечения устойчивых источников существования состоит из четырех основных элементов:

- Уязвимость: потрясения, тенденции, и т.д.;
- Материальная база и виды деятельности для обеспечения источников существования: человеческий, природный, финансовый, социальный и материальный капитал;
- Структуры и процессы: институты, политический климат, социальные процессы и т.д.; и
- Стратегии и результаты обеспечения источниками существования: увеличение доходов, снижение уязвимости, улучшение продовольственной безопасности и т.д.

Под источниками существования понимаются возможности, материальные и социальные активы, а также виды деятельности для получения средств к существованию. Источник существования считается устойчивым, если он может справляться с различными стрессами и оправляться от потрясений, сохранять или расширять возможности и активы и обеспечивать чистую выгоду для других источников существования как в местных условиях, так и в более широком масштабе, в настоящее время и в будущие дни, без ущерба для базы природных ресурсов.

Активы источников существования представляют собой важнейшие ресурсы (сельскохозяйственные ресурсы, оборудование, природные ресурсы, социальные сети и т.д.), используемые в домохозяйствах для получения определенных результатов (увеличение доходов или улучшение благосостояния, снижение уязвимости, повышение продовольственной безопасности и т.д.). Различные институты и политические структуры (органы власти) задают конкретные условия, в которых функционирует система, и таким образом оказывают прямое влияние на людей и источники существования населения, от семьи и местного сообщества

до страны в целом, а также за ее пределами. Кроме того, на состояние материальной базы значительное влияние оказывают риски и уязвимости (контекст уязвимости) — внешние социальные, экономические и политические факторы, а также потрясения, которым подвергаются люди и их источники существования.

Данное руководство следует принципу единой экосистемы; должное внимание уделяется базе природных ресурсов, в прямой зависимости от которых состоят источники существования. Предлагаемый план восстановления сектора должен обеспечивать комплексное управление земельными, водными и лесными ресурсами, водно-болотными угодьями, почвенными и другими ресурсами, которые поддерживают источники существования и способствуют их сохранению и устойчивому справедливому использованию.

Данная глава организована следующим образом:

- В Разделе 2 представлен обзор процесса оценки для сельскохозяйственного сектора.
- В Разделе 3 содержатся рекомендации по составлению обзора с/х сектора и исходных данных о положении до ЧС для включения в отчет по сельскохозяйственному сектору;
- В Разделе 4 содержатся инструкции для пользователей по определению и оценке последствий ЧС в четырех измерениях ОУУП: (i) разрушение инфраструктуры и активов; (ii) нарушение производства товаров и предоставления услуг; (iii) нарушение системы управления; и (iv) возникающие риски и уязвимости. В данном разделе также представлены подходы к рассмотрению сквозных вопросов, таких как гендер, окружающая среда, источники существования и занятость, при оценке последствий ЧС;
- В Разделе 5 содержатся рекомендации о том, как оценивать экономическую стоимость последствий ЧС, включая общую величину ущерба, причиненного инфраструктуре и материальным активам, а также убытки из-за изменений в финансовых потоках в связи с нарушением управления, предоставления услуг и остановкой производства товаров и в связи с возросшими рисками;
- В Разделе 6 представлен анализ воздействия ЧС на сельскохозяйственный сектор. В данном разделе содержится информация о составлении прогнозов средне- и долгосрочных эффектов на основе оценки, о планах развития сектора, уроках из прошлого опыта и проблемах, которые вытекают из происходящих событий. Данный анализ станет основой стратегии восстановления;
- В Разделе 7 рассматривается взаимосвязь сельскохозяйственного сектора с другими сквозными секторами за счет производства и распространения товаров и услуг, а также влияние последствий ЧС в сельскохозяйственном секторе на стратегию и график восстановления и реконструкции в других секторах;
- В Разделе 8 представлено руководство по разработке стратегии восстановления сельскохозяйственного сектора. Руководство включает следующие шаги: (i) формулирование видения восстановления сектора; (ii) определение потребностей в реконструкции и восстановлении — как для восстановления и возобновления деятельности на том уровне, который существовал до ЧС, так и для восстановления по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ) и повышения устойчивости; (iii) определение приоритетов и последовательности потребностей в восстановлении; и (iv) механизмы реализации, включая механизмы партнерства, координации и управления.

В конце главы представлены приложения с дополнительной информацией и полезными ссылками.

НАЧАЛО ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ

Проведение ОУУП предусматривает анализ последствий и воздействия ЧС на совокупность секторов с целью выявления потребностей в восстановлении и разработки комплексной межотраслевой стратегии восстановления. Процесс ОУУП охватывает три системных сектора: 1) социальный сектор; 2) сектор инфраструктуры; и 3) производственный сектор (одним из подсекторов которого является сельское хозяйство), наряду с несколькими сквозными темами, которые являются общими для всех секторов.

На протяжении всего процесса ОУУП необходимо проводить постоянные консультации с командами по оценке других секторов (таких как питание и источники существования) во избежание двойного учета и для обеспечения того, чтобы собранная на уровне сектора информация носила комплексный характер и была должным образом включена в окончательный документ ОУУП, то есть объединенный многосекторный отчет ОУУП и стратегию восстановления (смотри Раздел 1.7 Руководства ОУУП, том А).

ОУУП состоит из следующих четырех основных этапов:

1. Сбор данных и информации о ситуации до и после ЧС;
2. Оценка последствий ЧС;
3. Оценка воздействия ЧС; и
4. Составление стратегии восстановления, в которой определены потребности в восстановлении для всех секторов.

В следующих двух таблицах приведены основные параметры для оценки сельскохозяйственного сектора.

Оценка последствий ЧС (Разделы 4 и 5 настоящей Главы)

Ущерб	
Последствие 1: Ущерб, причиненный инфраструктуре и материальным активам	Количественное определение частичного или полного разрушения инфраструктуры и материальных активов в государственной и частной собственности – количество единиц и денежная стоимость.
Убытки	Оценка изменений в экономических потоках в результате ЧС на базе 3 категорий последствий:
Последствие 1: Перебои в предоставлении услуг и наличии/доступности товаров и услуг	Наличие: наличие и качество товаров и услуг, необходимых для растениеводства, животноводства, рыболовства/рыбоводства и лесохозяйственного производства. Доступность: доступ домохозяйств к основным товарам и услугам, необходимым для обеспечения источников существования и продовольственной безопасности на базе сельского хозяйства (способы заработка, производственно-сбытовые связи и рынки, сельскохозяйственные услуги, производственные ресурсы, кредиты и займы, и т.д.).
Последствие 2: Нарушение системы управления и социальных процессов	Оценка воздействия на систему управления/политический климат, включая возможности органов власти в области ликвидации последствий ЧС/восстановления сельского хозяйства. Оценка последствий для активов, необходимых для функционирования источников существования: человеческих, социальных и политических.
Последствие 3: Возросшие риски и уязвимости	Оценка непосредственных рисков для источников существования и продовольственной безопасности, которые имеют потенциал роста, если они вовремя не устранены. Определение основных рисков и мер, направленных на защиту сельскохозяйственных источников существования, снижение уязвимости и повышение устойчивости в процессе восстановления.

Оценка воздействия ЧС (Раздел 6 настоящей Главы)

Макроэкономическое воздействие	<p>Оценка возможного влияния ЧС на макроэкономические показатели, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • валовой внутренний продукт (ВВП); • платежный баланс (ПБ); • фискальный сектор (госбюджет); и • инфляцию. <p>Включает в себя вызванные ЧС изменения в экспорте сельскохозяйственной продукции, увеличение импорта, более высокие по сравнению с нормальной ситуацией государственные расходы и снижение налоговых поступлений.</p>
Воздействие на человеческое развитие	<p>Оценка воздействия на человеческое развитие (на макро- и микроуровне) – в частности, влияние ЧС на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • бедность (особенно бедность в сельской местности); • общий уровень продовольственной безопасности и качество питания; • Цель развития тысячелетия 1 (искоренение нищеты и голода); и • доходы домохозяйства и личные доходы.

Всесторонняя оценка сельскохозяйственного сектора сочетает в себе использование количественных первичных данных – например, для количественной оценки величины ущерба, причиненного инфраструктуре и материальной базе в результате ЧС, – с использованием первичной качественной и количественной информации с целью оценки последствий такого ущерба для источников существования и продовольственной безопасности или изучения того, каким образом изменился доступ к основным сельскохозяйственным товарам и услугам. Такое исследование предполагает использование различных методов оценки, включая такие методы сбора первичных данных, как анализ на основе выборки, оценка на местах с участием населения, интервью с ключевыми информантами, групповые дискуссии, непосредственные наблюдения в ходе работы и другие методы.

Для проведения оценки сельскохозяйственного сектора команда по ОУУП сельскохозяйственного сектора будет работать в тесном сотрудничестве с Командой высокого уровня и координационной командой ОУУП (см. Раздел 3.5 тома А для получения дополнительной информации о составе команды ОУУП и описания основных ролей и обязанностей каждой команды). Команда по сельскохозяйственному сектору должна включать следующих экспертов (члены команды могут быть специалистами в нескольких областях):

- агроном-экономист;
- инженер-строитель и инженер-агроном;
- специалист по распространению сельскохозяйственных знаний и внедрению достижений;
- агроном;
- специалист по источникам существования;
- специалист-зоотехник;
- специалист по рыболовству и рыбоводству;
- технолог пищевой промышленности и/или диетолог;
- специалист по лесному хозяйству;
- специалист-гидролог в области регулирования стока, в зависимости от вида ЧС и площади поражения;
- специалист в области гуманитарных наук — социолог, социальный планировщик, эксперт по гендерным вопросам.

Состав команды будет варьироваться в зависимости от типа и масштабов ЧС а также от степени вероятного воздействия на сельскохозяйственный сектор. Вышеупомянутые специалисты должны иметь специальную подготовку и опыт оценки источников существования.

ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБЗОР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА

Для того, чтобы в полной мере оценить воздействие ЧС на источники существования, продовольственную безопасность и качество питания, необходимо знать основные характеристики сельскохозяйственного сектора до ЧС. Исходные данные дают возможность сравнить условия до и после ЧС.

Исходная информация, используемая для составления обзора сельскохозяйственного сектора, включает в себя описание следующих параметров:

- Население (фермеры, рыбаки и животноводы) и основные виды деятельности для обеспечения источников существования;
- Инфраструктура и источники существования, связанные с сельским хозяйством (включая материальные активы, производственное оборудование и материалы, используемые для поддержания сельскохозяйственных источников существования), а также механизмы обеспечения прав собственности на землю;
- Производство, поставки и доступ к сельскохозяйственным товарам и услугам;
- Процессы управления и принятия решений в сельскохозяйственном секторе (в том числе, учреждения, общественные организации и нормативно-правовая база); и
- Уже существующие риски и уязвимости (включая существующие планы готовности к ЧС).

Исходная информация может быть получена из официальной статистики о демографии, занятости, землевладении, сельскохозяйственном производстве, структурах севооборота, поголовье скота, количестве лицензированных рыбаков и рыбоводов, рыболовном сезоне и т.д. Кроме того, необходимые данные также можно найти в отчетах и исследованиях, посвященных источникам существования, которые могут быть получены в образовательных и научно-исследовательских учреждениях, государственных органах, Организации Объединенных Наций и других учреждениях. Дополнительными источниками информации могут являться отраслевые планы развития, сельскохозяйственные переписи, обследования домохозяйств (по продовольственной безопасности, качеству питания и т.д.), сельские оценки с участием местного населения, страновые отчеты по источникам существования и классификации благосостояния, сезонные календари и карты рисков. Исходная информация является одним из наиболее важных вкладов правительства страны в процесс восстановления, поэтому необходимо уважать прерогативу государства и оказывать всяческое содействие органам власти в этой сфере на национальном и местном уровнях.

В **Приложении 1** содержится подробный перечень исходной информации и ресурсов, которые могут быть использованы для сбора информации о сельскохозяйственном секторе в ходе ОУУП. С более подробными инструкциями по составлению базовых данных можно ознакомиться в Томе 2 Пособия по оценке источников средств к существованию, ФАО/МОТ (2009): www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/LAT_Brochure_LoRes.pdf.

Ниже приведены более подробные сведения о различных категориях базовых данных.

Общая ситуация на территории пострадавших районов до ЧС. Сюда включаются топографические данные, демографические показатели, основные сведения об экономической и социальной структуре, социально-экономические условия (такие как уровень бедности, Индекс человеческого развития) и состояние продовольственной безопасности и питания в прошедшем периоде.

Совокупность данных об источниках существования по социально-экономическим группам и агроэкологическим зонам в пострадавших районах, и об их ключевых взаимосвязях.

- Основные сельскохозяйственные системы: фермерские хозяйства/системы сельхозугодий, в том числе землепользование и доступ к земельным ресурсам (личные подсобные хозяйства, натуральное хозяйство, агробизнес, неорошаемое земледелие, орошаемое земледелие, лесопастбищные угодья, пастбищные угодья, рыболовство и рыбоводство, леса и деревья), их взаимодействие и пропорциональный вклад в общий объем производства;
- Относительное значение сельского хозяйства в более широком социально-экономическом контексте (вклад сельского хозяйства, рыболовства, животноводства и лесного хозяйства в ВВП, занятость, экспорт, доходы населения и т.д.);
- Характеристики занятости (сельское хозяйство, рыболовство, наемный труд, индивидуальная трудовая деятельность и т.д.), показатели занятости и безработицы, заработная плата специалистов и т.д.;
- Основные производимые с/х культуры (основные и товарные культуры, однолетние и многолетние);
- Календарь земледелия, включая масштабы, сроки, продолжительность и расположение основных и второстепенных посевных и уборочных кампаний;
- Инвентаризация материальной базы источников существования (см. ниже);
- Права землепользования, землевладения и доступа к рыболовным и лесным ресурсам;
- Энергетические потребности для приготовления пищи, отопления, строительства и производства;
- Зависимость домохозяйств от использования древесной биомассы в своей деятельности, направленной на получение средств к существованию.

Основные источники существования среднего домохозяйства до ЧС.

- Физические: сельскохозяйственная инфраструктура, сельскохозяйственная техника, оборудование, инструменты, домашний скот, семена, источники энергии, рыболовные суда, рыночная инфраструктура и перерабатывающие мощности, запасы и т.д.;
- Природные: доступ к сельскохозяйственным угодьям, водным ресурсам, лесам, рыбным ресурсам и т.д.;
- Финансовые: сбережения, доходы, кредиты, займы, денежные переводы;
- Человеческие: рабочая сила, знания, образование, навыки, здоровье и т.д.;

- Социальные: общественные организации, социальные сети, кооперативы, родственные связи, торговые связи и т.д.;
- Политические: отношения с органами власти, доступ и влияние на государственные процессы и принятие решений.

Институциональная среда и нормативно-правовая база

(Необходимо обеспечить, чтобы потребности и планирование восстановления были приведены в соответствие с национальным законодательством и политикой в отношении данного сектора).

- Соответствующая политика в отношении сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а также национальные планы и планы по управлению природными ресурсами;
- Учреждения и организации, поддерживающие источники существованию (частные и государственные);
- Планы действий в чрезвычайных ситуациях;

Снижение риска стихийных бедствий и ЧС (СРСБ) и стратегия управления, включая наличие мероприятий для повышения готовности сообществ к ЧС в прошлом и настоящем и показатели эффективности таких мероприятий применительно к масштабу последствий ЧС.

Риски и уязвимости, включая существующие планы обеспечения готовности к ЧС.

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

В данном разделе содержатся рекомендации относительно определения и описания последствий ЧС в сельскохозяйственном секторе. Оценка последствий ЧС должна включать в себя следующее:

1. Общее описание ЧС, географического охвата, пострадавших групп населения, развития обстановки на данный момент и прямых последствий для сельскохозяйственного сектора (раздел 4.1);
2. Ущерб - уничтожение и повреждение инфраструктуры и материальных активов (раздел 4.2);
3. Убытки - изменения в экономических потоках, возникающие в результате ЧС и связанные с: (i) нарушением предоставления услуг, производства и доступа к товарам (раздел 4.3); (ii) нарушением процессов управления и принятия решений (раздел 4.4); и (iii) возникающими рисками и уязвимостями (раздел 4.5). Последнее может включать в себя информацию о мерах по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, предпринимаемых для устранения рисков.

Последствия могут быть выражены как в количественных, так и в качественных показателях, и должны соответствовать географическому делению страны согласно переписи населения, а также по мере необходимости учитывать основные социологические характеристики (такие как пол, возраст, национальная и религиозная принадлежность, ограничения дееспособности, инвалидность пострадавшего населения).

При оценке последствий сквозные темы (в том числе гендер, система управления, охрана окружающей среды, СРСБ, источники существования и занятость) также должны рассматриваться либо в рамках описания последствий, либо в отдельном параграфе. С дальнейшими указаниями относительно сквоз-

ных вопросов, рассматриваемых в ОУУП, можно ознакомиться в соответствующей главе Руководства по ОУУП, том В.

СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА ПОСЛЕ ЧС

Описание ситуации в сельскохозяйственном секторе после ЧС включает в себя характеристику сценария развития событий после ЧС и последствия ЧС применительно к сельскохозяйственному сектору. Ниже приведены некоторые моменты, описывающие условия в сельскохозяйственном секторе после ЧС.

- Пострадавшие географические области, включая географические вариации (например, городские/сельские районы);
- Пострадавшие группы населения, в количественных и процентных показателях (фермеры, рыбаки, животноводы, занятые в лесном хозяйстве и т.д.), желательны с разбивкой по следующим признакам: пол/возраст/маргинализированные группы;
- Миграция и внутреннее перемещение рыбаков, фермеров, животноводов и т.д.;
- Сезонные факторы (время/продолжительность посевной, уборки урожая, сезона дождей и т.д.);
- Отдельные наиболее пострадавшие или наиболее уязвимые группы населения (мелкие фермеры, наемные работники, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, возглавляемые женщинами домохозяйства и т.д.);
- Общий уровень продовольственной безопасности, число не обеспеченных продовольствием жителей, процентное соотношение, показатели недоедания;
- Прогноз продолжительности влияния ЧС на источники существования и продовольственную безопасность;
- Доступ к источникам энергии и доступность различных видов топлива после ЧС.

УЩЕРБ

Ущерб является прямым следствием воздействия ЧС на инфраструктуру и материальные активы — в данном случае, на ключевые объекты инфраструктуры и материальные активы, связанные с сельским хозяйством. В рамках оценки проводится количественный анализ пострадавших активов, которые определяются в категории частично поврежденных или полностью разрушенных (см. инструкции об оценке экономической стоимости ущерба в разделе 5).

К материальным активам относятся производственная база и источники существования, включая основные объекты инфраструктуры и товары, необходимые для осуществления деятельности в сельском хозяйстве, такие как оборудование, материалы и инструменты для земледелия, животноводства и рыбного хозяйства. Благодаря наличию таких активов люди получают возможность зарабатывать себе на жизнь. Объекты могут находиться в частной собственности домохозяйств (например, инструменты, домашний скот или сельскохозяйственная инфраструктура), либо могут быть принадлежать государству с предоставлением домохозяйствам права пользования (например, дороги, ирригационные водохранилища и крупные каналы).

В приведенной ниже таблице перечислены некоторые материальные активы, которые рассматриваются при оценке ущерба в каждой из подотраслей сельского хозяйства. Во избежание двойного учета следует свериться с системой национальных счетов страны для получения информации о том, какие элементы мо-

гут потенциально учитываться и оцениваться в других секторах или производственных сферах (такими как промышленность, сфера обслуживания, инфраструктура) вместо сельского хозяйства. Элементы, которые могут входить в сферу интересов других секторов, имеют соответствующие примечания в таблице.

Примеры активов, которые могут быть повреждены в результате ЧС

Растениеводство	Животноводство	Рыболовство и рыбоводство	Лесное хозяйство и насаждения*
<ul style="list-style-type: none"> Сельскохозяйственные угодья (например, эрозия почв, оседание грунта, засоление) Средства и материалы для с/х производства Фермерские постройки, сараи, складские помещения, семенные лаборатории Сельскохозяйственная техника и оборудование Оборудование и материалы для обработки семян, переработки и консервирования продуктов на дому Ирригационные системы и инфраструктура Ирригационное оборудование (например, двигатели, электродвигатели, насосы) Дренажные системы, оборудование и инфраструктура Внутренние подъездные пути Многолетние деревья (например, сады) Исследовательские учреждения, учебные заведения и центры неформального образования для фермеров 	<ul style="list-style-type: none"> Гибель или исчезновение животных Животные, забитые в результате невозможности обеспечения ухода в связи с ЧС, и поэтому не попавшие на рынок. (Примечание: побочные продукты, получаемые от забитых животных (например, молочные продукты, яйца, мясо), являются частью производственного процесса, и поэтому должны рассматриваться как убыток). Пастбища Загоны для скота Складские здания Запасы кормов и фуража Животноводческое оборудование и техника 	<ul style="list-style-type: none"> Рыболовная инспекция, органы по контролю и мониторингу (суда, здания) Рыболовные суда и двигатели (морские и речные) Рыболовные снасти (морские и речные) Производственные мощности рыбного хозяйства (пруды, клетки, резервуары и хозяйственные постройки) Инкубаторы и питомники для рыбы Материалы, используемые в рыбоводстве (мальки, лечебные препараты) Кормозаводы и хранилища, используемые для целей рыбоводства (могут учитываться в секторе промышленности) Оборудование для готовой продукции (холодильные установки, морозильные камеры, складские помещения и т. д.) Инфраструктурные объекты рыболовства (порты, причалы, гавани, рынки и т. д.) Топливо Доки для постройки и ремонта судов (могут учитываться в секторе услуг или промышленности) Орудия лова Береговая инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> Площадь лесов Запасы древесины на корню Противопожарные просеки и сторожевые вышки Подъездные пути Лесохозяйственная техника и оборудование Средства пожаротушения
<p>Примечание: Данный перечень типичных активов, которые могут подвергаться разрушению, имеет справочный характер и не является исчерпывающим.</p> <p>* При сельскохозяйственной оценке учитываются только лишь лесные массивы и соответствующие объем древесины, находящиеся в эксплуатации; природные/неэксплуатируемые леса оцениваются в секторе окружающей среды.</p>			

Источники: 1) Примечания к Руководству по оценке ущерба, убытков и потребностей (ОУУ/DaLA), Глобальный фонд по снижению опасности ЧС и восстановлению (GFDRR); и 2) Руководство по оценке и составлению программы действий в сельском хозяйстве в период чрезвычайных ситуаций (APF), ФАО.



Агропромышленный комплекс является важным связующим звеном между сельскохозяйственным и промышленным секторами экономики. Его вклад в экономику страны во многом зависит от того, какое вида хозяйство преобладает в сельскохозяйственном секторе — натуральное, полукommerческое или коммерческое. Для многих развивающихся стран с невысоким уровнем доходов характерно сочетание коммерческого и натурального сельских хозяйств. В агропромышленном секторе также оценивается частичное или полное разрушение материальных активов, например перерабатывающих предприятий, складских помещений, транспортных средств, подъездных дорог, зданий, запасов сырья и переработанной продукции. Такая оценка осуществляется командой ОУУП по промышленному сектору в рамках оценки промышленности. Если данная информация собрана командой по сектору сельского хозяйства, она должна быть передана команде по промышленному сектору во избежание двойного учета. Производственные потери в сельскохозяйственном секторе влияют на уровень производства в агропромышленном секторе, а также на цепочки поставок. Команда по сельскому хозяйству должна оценивать снижение производства сырья, которое в результате ЧС будет недопоставлено на перерабатывающие агропредприятия.

ВЛИЯНИЕ НА НАЛИЧИЕ И ДОСТУПНОСТЬ ТОВАРОВ И УСЛУГ

В дополнение к ущербу, причиненному в результате ЧС материальным, природным и финансовым активам, ЧС, как правило, влияет на поставки и доступность ресурсов, а также на функционирование рынков. Сокращение поставок и рост рыночных цен будут иметь негативные последствия для источников существования и продовольственной безопасности.

В связи с этим ОУУП оценивает последствия ЧС применительно к оказанию услуг, включая производительность рынков, наличие и качество товаров и услуг, необходимых для сельского хозяйства, животноводства и рыбного производства, на трех разных уровнях:

1. Отраслевой уровень – измерение влияния ЧС на активы и производство в секторе;
2. Макроэкономический уровень – измерение влияния ЧС на общий объем производства товаров и услуг, баланс экспорта и импорта, а также на государственные доходы и расходы; и
3. Индивидуальный уровень или уровень домохозяйства, где данные о снижении доходов и увеличении расходов используются для оценки воздействия ЧС на микроуровне.

В то же время оценка учитывает факторы, которые обуславливают способность домохозяйств получать доступ к основным товарам и услугам, необходимым для поддержания источников существования и продовольственной безопасности. Сюда включается оценка доступа к источникам существования, рынкам, сельскохозяйственным услугам, материалам, кредитам и займам наряду с оценкой других параметров доступа, таких как стоимость сельскохозяйственных ресурсов, продовольствия, топлива и предметов первой необходимости.

Стратегии преодоления трудностей также рассматриваются как один из инструментов, который способствует удовлетворению основных потребностей домохозяйств в источниках существования. В **Приложении 3** приведены примеры основных показателей по каждому подсектору в рамках оценки.

ВЛИЯНИЕ НА СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Система управления и социальные процессы включают органы власти, нормативно-правовую базу, а также общественные организации и сети социальной поддержки, которые регулируют формирование источников существования. Они действуют на всех уровнях, от домохозяйства и местных сообществ до национального уровня, как в частной, так и в общественной сферах. Управление и социальные процессы представляют собой внешние факторы, которые влияют на источники существования, в том числе на доступ к активам и услугам, а также к административному ресурсу и системе принятию решений, и таким образом влияют на уровень возможностей и степень уязвимости.

Оценка системы управления и социальных процессов определяет ключевые государственные институты и нормативно-правовые акты, регулирующие источники существования, а также формальные и неформальные социальные сети, социально-культурные и этнические аспекты, связанные с источниками существования. В рамках оценки рассматривается влияние ЧС на данные элементы наряду с последствиями для продовольственной безопасности. Необходимо понимать, какие процессы управления и социальные процессы присутствуют в пострадавших регионах, как они работают и поддерживают источники существования, какое влияние оказала ЧС, и каким образом существующие процессы могут способствовать или создавать препятствия на пути восстановления источников существования. Степень социальной организации на местах оценивается для понимания местного потенциала восстановления и определения механизмов сотрудничества и партнерства, которые могут быть созданы в ходе усилий по восстановлению.

Отправной точкой является изучение социального, культурного и политического контекста пострадавших районов, включая кризисные ситуации в прошлом, демографический состав, социальные нормы, этнические группы, внутригрупповые связи, органы власти и местного самоуправления. Следующим шагом становится составление карты существующих учреждений и общественных организаций в пострадавших районах (как формальных, так и неформальных), определение выполняемых ими функций и набора услуг, которые предоставляются применительно к источникам существования в нормальных условиях, а также определение конкретных групп населения, которые используют данные услуги (животноводы, рыболовецкие общины, мужчины или женщины, этнические группы и т.д.). В качестве примера предлагается рассматривать следующие учреждения, общественные организации и сети социальной поддержки:

- Государственные учреждения: Министерство сельского хозяйства, Министерство природных ресурсов и/или окружающей среды, местные органы управления и т.д.;
- Частный сектор: профсоюзы и профессиональные ассоциации;
- Финансовые учреждения: сельские банки, микрокредитные учреждения, программы накопления сбережений;
- Социально-культурные связи: родство, брак, наследование, этнические или религиозные группы, женские организации;
- Социальные сети: фермерские кооперативы, местные общественные организации или неправительственные организации, биржи труда;
- Профессиональная сфера: технические или профессионально-технические учебные заведения, фермерские полевые школы, центры неформального образования для фермеров и т.д.; и
- Политические организации: политические партии и т.д.



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

Ситуация на местах оценивается с точки зрения характера и степени воздействия ЧС на систему управления, включая воздействие на Министерство сельского хозяйства и другие соответствующие государственные учреждения, а также политический климат. Во многих случаях нагрузка на органы власти различных уровней значительно возрастет в связи с дополнительными требованиями по предоставлению услуг и управлению процессом восстановления. В процесс оценки необходимо рассмотреть следующее:

- Воздействие на инфраструктуру, оборудование, человеческие ресурсы, госуслуги, информационные системы;
- Политические и нормативно-правовые последствия ЧС применительно к процессу восстановления;
- Знания, навыки, ресурсы, системы подотчетности и отчетности, которые необходимо укреплять для поддержки восстановления источников существования;
- Определение учреждений и сетей социальной поддержки, которые могут способствовать восстановлению источников существования;
- Меры по укреплению потенциала соответствующих государственных министерств для поддержки восстановления источников существования;
- Определение возможностей сотрудничества и партнерства; и
- Законы, подзаконные акты и нормы, относящиеся к источникам существования и продовольственной безопасности.

СОЦИАЛЬНЫЕ АКТИВЫ

Социальные активы включают имеющиеся в наличии социальные ресурсы, которые население использует для поддержки источников существования. Социальные связи устанавливаются с помощью сетей, как вертикальных (патрон/клиент), так и горизонтальных (между отдельными людьми с общими интересами), через членство в формальных группах с общими или согласованными правилами, нормами и санкциями, а также через отношения, основанные на доверии, взаимности и взаимовыгодном обмене, которые способствуют сотрудничеству, снижают операционные издержки и могут служить основой для неформальных сетей безопасности среди малоимущих.

Выявление сетей социальной поддержки и других форм социального капитала помогает определить формальные и неформальные институты и сети, которые оказывают влияние на источники существования и жизнь сообщества. Прочные социальные связи способствуют повышению устойчивости и развитию механизмов адаптации. Наличие и степень поддержки со стороны родных и близких, а также коллектива и общества в целом, кооперативы, традиции гостеприимства и взаимной поддержки оказывают прямое влияние на уровень уязвимости и способность населения преодолевать трудности. В рамках оценки учитывается следующее:

- Типы социальных сетей, на которые люди полагаются в нормальных условиях: близкие или дальние родственники, клан или племя, фермерские кооперативы, рыболовецкие и рыбо-водческие коллективы, службы распространения семян, местные общественные организации, неправительственные организации, женские организации, благотворительные, религиозные или политические движения, а также любые другие механизмы взаимной поддержки;
- Виды поддержки со стороны вышеперечисленных сетей — подарки, ссуды, кредиты, семена, технологии, обучение и т.д.;
- Членство и доступ к сетям среди отдельных социальных групп (кто извлекает максимальную выгоду?); и
- Влияние ЧС на численность участников сетей и членов организаций, способность продолжать или предоставлять новые формы поддержки, географический охват, инфраструктуру, оборудование, человеческие ресурсы, руководство и управление, и т.д.

В рамках оценки рассматриваются социальная динамика и иерархия власти в пострадавших районах применительно к источникам существования, изменения динамики в результате ЧС и оптимальный подход к решению соответствующих вопросов с целью поддержки процесса восстановления. В качестве примеров можно привести существующие руководящие и властные структуры, доступ к процессам управления (и влияние на них) на местном и более высоком уровне, возможные трения в отношениях между этническими и религиозными группами, гендерные роли и гендерные отношения, конкуренция за ограниченные ресурсы, напряженность в отношениях между вынужденными переселенцами и местным населением, и т.д.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Человеческий капитал включает навыки, знания, состояние здоровья и трудоспособность населения, совокупность которых позволяет людям реализовывать свои стратегии и способы обеспечения источников существования. В рамках оценки рассматривается человеческий капитал пострадавшего населения (женщины, мужчины, дети, пожилые люди и т.д.) и изменения данного капитала в результате ЧС — в частности, влияние ЧС на уровень продовольственной безопасности и способность людей зарабатывать себе на жизнь. Необходимо отразить следующие моменты.

- Состав домохозяйств: изменение количества членов семьи (например, расселение членов семьи и изменение количества рабочих рук в составе домохозяйства) и состава домохозяйств, включая гендер, возраст и инвалидность.
- Накопленные знания: формы (например, методы обработки земли, правила, новые системы предоставления услуг); цель и способы обмена информацией; потеря знаний в результате смерти, болезни, вынужденного переселения или миграции; воздействие на носителей знаний (например, на работников службы распространения сельскохозяйственных знаний и внедрения достижений) и т.д.;

- Навыки: навыки, которыми владеют люди (сельское хозяйство, плотницкое дело, преподавательская деятельность и т.д.), и способы их приобретения и обмена; утрата навыков и возникновение спроса на новые навыки в результате ЧС;
- Информация: информация, которая считается ценной для поддержки источников существования; источники информации (различные сети); влияние ЧС на наличие и доступ к этой информации; нехватка определенной информации, и т.д.;
- Здоровье: состояние здоровья населения после ЧС (болезни, уровень заболеваемости, погибшие, утратившие дееспособность и т.д.);
- Гендер: изменение ролей и обязанностей женщин и мужчин, девочек и мальчиков (например, миграция мужчин, увеличения объема работы женщин, детский труд);
- Образование: уровень образования, изменения в показателях школьной посещаемости детей.

Примеры основных показателей для оценки влияния ЧС на управление и социальные процессы

<p>Земледелие</p>	<p>Семенной фонд</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существующий в стране институциональный механизм для координации семеноводства; как функционирует данная отрасль; каким образом повлияла ЧС; какие меры по укреплению следует предпринять для поддержки восстановления. • Правила распределения семян (посевных материалов) и другие элементы нормативно-правовой базы; как они реализуются; влияние ЧС; и как они могут способствовать или препятствовать восстановлению. • Воздействие ЧС на организацию селекции растений, распространения семян и контроля качества семян на национальном и местном уровнях. <p>Орошение</p> <ul style="list-style-type: none"> • Формы владения, управления и организации работы оросительной системы; изменения в результате ЧС. • Ассоциации водопользователей; их роли, обязанности, управление и основные проблемы, которые препятствовали их эффективному функционированию. • Существующие или потенциальные конфликты на почве доступа к системам орошения и водоснабжения.
<p>Животноводство и птицеводство</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Влияние ЧС на ключевые государственные учреждения, которые отвечают за животноводство, как правило в составе Министерства сельского хозяйства (например, ветеринарный департамент), а также органы местной администрации, Министерство лесного хозяйства, которые часто отвечают за пастбища, Министерство земельных и водных ресурсов, и Министерство здравоохранения – по вопросам здоровья населения, зоонозных заболеваний и объектов холодовой цепи. • Традиционные нормы и механизмы, связанные с управлением животноводством и природными ресурсами. • Вопросы управления, прав пользования и обязанностей, связанные с пастбищами и выпасом скота. • Социальные сети, ассоциации, кооперативы, общественные организации и другие ключевые действующие лица в пострадавших районах, их роли, возможности и потребности. • Роль частного сектора в системе охраны здоровья животных и меры по стимулированию активного участия частного сектора в обеспечении необходимыми товарами и услугами. • Стратегии преодоления трудностей и спонтанные стратегии восстановления среди коренного населения; поддержка или уклонение от таких механизмов – в зависимости от отрицательного или положительного воздействия. • Последствия для производства и безопасности животноводческой продукции, рынков и других функций, включая основные вопросы защиты поголовья, с которыми сталкиваются владельцы животных и птица.

<p>Животноводство и птицеводство</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Права доступа и потенциальные конфликты, последствия для перемещения и миграции скота. • Каковы политические и/или правовые ограничения, препятствующие внедрению конкретных мер в животноводстве (например, запреты на перемещение или экспорт скота, законы о забое скота, налоговая политика, правила лицензирования и т.д.)? • Основные элементы государственной стратегии развития животноводства или других подотраслей (например, птицеводства), и влияние реализации такой стратегии на процесс восстановления. • Роли и обязанности членов семьи по уходу за животными, включая права пользования и распоряжения поголовьем, с особым акцентом на гендерный фактор. • Различные стратегии преодоления трудностей среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и домохозяйств, возглавляемых женщинами, а также различия между представителями различных этнических групп и других групп населения. • Вопросы обучения и повышения квалификации с целью подготовки кадров для обеспечения поддержки управления и социальных сетей.
<p>Рыбное хозяйство</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Основные государственные учреждения, занимающиеся вопросами рыболовства/рыбоводства на национальном и местном уровнях, а также степень влияния ЧС на инфраструктуру, услуги, управление и координацию деятельности, оборудование и т.д. • Каким образом существующие учреждения рыбного хозяйства, включая работников, финансовые ресурсы и оборудование, могут быть использованы для ликвидации последствий ЧС, и какая дополнительная поддержка может потребоваться для полноценного функционирования. • Политика и инициативы в области управления рыболовством и рыбоводством, которые могут в той или иной степени оказывать влияние на восстановление. • Роль частного сектора в данной отрасли, и каким образом можно стимулировать и использовать участие представителей частного сектора в обеспечении поставок необходимых товаров и услуг. • Основные общественные организации и структуры, связанные с рыбным хозяйством/рыбоводством (производственные объединения, торговые ассоциации, женские организации, неправительственные организации и т.д.); влияние ЧС; и роли, которую данные структуры могут играть в восстановлении подсектора. • Каким образом были затронуты руководство и организация на уровне сообщества? • Влияние ЧС на правовую базу и политический климат, а также элементы политики и управления, которые, возможно, потребуются изменить для обеспечения поддержки восстановления. • Знания, навыки, ресурсы, системы, процедуры, правила, системы отчетности и подотчетности, которые должны быть усилены для обеспечения поддержки восстановления. • Стратегии преодоления трудностей и адаптации рыбаков, возможности поддержки и меры по поддержке. • Особые функции отдельных групп населения (женщин, мужчин, этнических групп и т.д.) в области рыболовства/рыбоводства (строительство судов, изготовление и ремонт снастей, лов, переработка и реализация рыбы) и возможное перераспределение ролей в результате ЧС.
<p>Лесное хозяйство</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Роль основных государственных учреждений по управлению лесным хозяйством; влияние ЧС на инфраструктуру, человеческие ресурсы, оборудование, информационные системы; а также меры по укреплению потенциала. • Основные объединения на уровне сообществ; ассоциации лесопользователей и другие общественные или неправительственные организации на национальном и местном уровнях; как они пострадали в результате ЧС; потребности в наращивании потенциала для содействия в восстановлении. • Нормативно-правовая база в основе эффективного управления лесами; применение для поддержки восстановления. • Существующие нормы и факторы (или отсутствие таковых), которые приводят к обезлесению и деградации лесов; другие модели неустойчивого земле- и лесопользования.

ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС ДЛЯ РИСКОВ И УЯЗВИМОСТЕЙ

Одним из основных элементов оценки является определение непосредственных рисков для источников существования и продовольственной безопасности — в частности, новых потенциальных угроз, которые могут привести к значительному ухудшению обстановки, если своевременно не будут приняты необходимые меры. В первую очередь необходимо предпринять шаги по смягчению последствий и повышению готовности к ЧС, которые позволят избежать новых ЧС или дальнейшего ухудшения текущей ситуации с источниками существования. Ниже приведены некоторые моменты для оценки:

- Дополнительные опасности, такие как дальнейшие оползни, приближающийся сезон ураганов, риск пожаров и т.д.;
- Метеорологический прогноз, смена сезона (например, вероятность снега, дождя, жары, засухи);
- Вторичные проявления – например, болезни промысловых рыб в результате использования ненадлежащих кормов и материалов или порча переработанной рыбы из-за длительного отсутствия доступа к рынкам;
- Экологические риски – дальнейшее уничтожение лесов, эрозия почв, потенциальные лесные пожары и т.д.;
- Социальные и политические риски, такие как предстоящие выборы, потенциальный конфликт между социальными группами;
- Новые уязвимости, образующиеся в результате ЧС, которые могут создавать дополнительные угрозы;
- Группы населения (экономические, социальные, географические), которые являются особенно уязвимыми, или продовольственная безопасность которых не обеспечена.

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

В данном разделе содержатся указания по оценке экономической стоимости последствий ЧС (раздел 4) – то есть ущерба и убытков – путем определения финансовой составляющей в общей картине последствий ЧС как с точки зрения разрушенной инфраструктуры и материальных активов, так и в виде убытков из-за изменения финансовых потоков в связи с перебоями в производстве товаров/предоставлении услуг и доступе к товарам и услугам, нарушением управления и социальных процессов, а также повышением рисков и уязвимостей.

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТОИМОСТИ ПОЛНОГО ИЛИ ЧАСТИЧНОГО РАЗРУШЕНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И АКТИВОВ (УЩЕРБА)

В дополнение к общей оценке ущерба, которая указывает количество частично и полностью разрушенных государственных и частных материальных объектов и элементов инфраструктуры, ОУУП также оценивает ущерб в денежном выражении, или стоимость ремонта и замены. Ущерб оценивается исходя из первоначальных характеристик объекта и единичной стоимости строительства, действующей на момент ЧС, или преобладающей рыночной стоимости (для животных).

Ущерб, причиненный полностью уничтоженным материальным объектам, оценивается путем умножения количества уничтоженных объектов на стоимость их восстановления (например, для с/х построек) или текущую рыночную цену (в случае гибели животных, птицы и рыбы). Оценка ущерба, причиненного плодовым деревьям, которые уничтожены в результате ЧС, представляет собой стоимость посадки нового дерева на месте уничтоженного, а также расходы на его выращивание на протяжении нескольких лет – т.е. до тех пор, пока оно не вырастет и не начнет плодоносить. Кроме того, необходимо оценить величину ущерба, причиненного разрушенным дорогам в фермерских хозяйствах.

Ущерб, причиненный частично разрушенным материальным активам, оценивается путем умножения количества частично поврежденных объектов на среднюю стоимость их ремонта или восстановления за единицу (исходя из первоначальных характеристик объекта и единичной стоимости строительства, действующих на момент ЧС).

Итоговая величина ущерба в результате ЧС получается в результате сложения показателей стоимости полностью и частично уничтоженного имущества.

ИЗМЕНЕНИЯ В ФИНАНСОВЫХ ПОТОКАХ, СВЯЗАННЫХ С УСЛУГАМИ, ПРОИЗВОДСТВОМ, УПРАВЛЕНИЕМ И РИСКАМИ (УБЫТКИ)

Убытки рассчитываются на базе изменений в экономических потоках, возникающих вследствие ЧС. Убытки могут быть вызваны ущербом, причиненным инфраструктуре и материальным активам; нарушением доступа к товарам и услуг; перебоями в управлении и социальных процессах; а также возросшими рисками и уязвимостями. Непредвиденные расходы для решения гуманитарных вопросов на чрезвычайном этапе ситуации также включаются в убытки. Убытки регистрируются до полного завершения реконструкции и восстановления экономики – а в некоторых случаях этот процесс может занять несколько лет, – и величина убытков меняется со временем.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТОИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УСЛУГ, ПРОИЗВОДСТВЕ ТОВАРОВ И ДОСТУПЕ К УСЛУГАМ И ТОВАРАМ

Типичные убытки в сельскохозяйственном секторе включают в себя сокращение объемов производства в сельском хозяйстве, животноводстве, рыболовстве/рыбоводстве и лесном хозяйстве, а также возможный рост издержек производства и снижение доходов наряду с более высокими эксплуатационными расходами на предоставление услуг.

Если уничтожены многолетние садовые насаждения, команда по сельскохозяйственному сектору оценивает производственные убытки, которые будут происходить на протяжении нескольких лет, необходимых для того, чтобы выросли и начали плодоносить новые деревья (например, кокосовым пальмам требуется около восьми лет, а кофейным деревьям по меньшей мере пять лет).

Для оценки убытков производства в животноводстве вероятны два сценария: 1) полная остановка производства из-за гибели животных; и 2) частичное снижение объемов производства из-за падения показателей в связи со стрессом, отсутствием крова, нехваткой продовольствия и проблемами со здоровьем животных в результате ЧС.

Для оценки убытков производства в рыбном хозяйстве вероятны три сценария: 1) полная или частичная остановка производства в рыбных питомниках; 2) снижение объемов производства в сфере внутреннего рыбного промысла; и 3) снижение объемов производства в сфере морского рыбного промысла.

Дополнительные убытки могут быть вызваны непредвиденными расходами для оказания гуманитарной помощи на чрезвычайном этапе. Убытки рассчитываются на базе текущего уровня цен.



Типичные последствия ЧС, которые рассматриваются в качестве убытков в сельском хозяйстве

Земледелие	Животноводство	Рыболовство и рыбоводство	Деревья и леса (учитываются только эксплуатируемые человеком лесные угодья)
<p>Убытки от потери урожая сначала оцениваются как недополученное количество продукции (в тоннах или килограммах), которое затем умножается на цену за единицу продукции у фермера (закупочная цена производителей сельскохозяйственной продукции) в нормальных условиях (до ЧС):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потеря полного годового урожая на корню • Потеря полного многолетнего урожая на корню. <p>Снижение урожайности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение среднегодовых урожаев однолетних культур • Уменьшение постоянных урожаев многолетних культур. <p>Снижение качества урожая (основной и побочной продукции).</p> <p>Более высокие производственные расходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Требуется использование дополнительных сырьевых и материалов 	<p>Производственные убытки:</p> <p>Производственные убытки в результате гибели животных</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потеря производства молока • Потеря производства мяса • Потеря производства яиц • Потеря производства меда • Потеря производства шерсти <p>Производственные убытки, связанные с болезнями животных (могут возникать только в течение того же года, в котором произошла ЧС, если животные находятся под наблюдением ветеринаров):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потеря производства молока • Потеря производства мяса • Потеря производства яиц • Потеря производства меда • Потеря производства шерсти 	<p>Убытки производства и неполучение дохода:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Убытки из-за снижения объемов производства рыбы в рыбных хозяйствах • Убытки, вызванные сокращением улова рыбы. <p>Увеличение производственных расходов</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рост стоимости сырья и материалов в сфере рыбоводства • Увеличение себестоимости продукции за счет аренды дополнительного оборудования • Повышение расходов на топливо для рыбной ловли после миграции рыбы в другие районы. • Отсутствие возможностей реализации продукции из-за разрушенных рыночных цепочек. <p>Также:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Каков объем недополученного дохода от промысловых операций в результате повреждения судов, снаряжения и инфраструктуры? • Масштабы увеличения стоимости рыбного промысла (из-за повышения цен на топливо и дополнительных расходов на рабочую силу и ремонт) • Масштабы сокращения интенсивности рыбного промысла из-за отсутствия береговой инфраструктуры 	<p>Производственные убытки:</p> <p>Потери лесоматериалов и недревесных продуктов леса (поскольку в национальных счетах топливные древесные продукты не учитываются в лесном секторе, любые убытки по этой статье должны учитываться в секторе окружающей среды).</p> <p>Более высокие производственные затраты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Затраты на повторную посадку или меры по защите

<ul style="list-style-type: none"> • Повышение необходимых объемов ирригации • Стоимость посадочной компании для повторного засева, если урожай пострадал от ЧС на стадии выращивания (если посев и получение урожая в течение текущего календарного года возможно без отрицательного влияния на посевную в следующем году), должна быть добавлена в качестве дополнительных издержек производства за текущий календарный год. 	<p>Более высокие производственные расходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Использование дополнительных сырья и материалов (например, кормов) • Ветеринарные расходы (лекарства и консультационные услуги) для больных животных • Повышение расходов владельцев скота в связи с необходимостью аренды животных и/или использованием с/х машин (в случае потери тягловой силы из-за стресса или гибели животных, используемых для этих целей). 	<ul style="list-style-type: none"> • Как ЧС повлияла на доступ к сезонным запасам рыбы? • Каким образом изменение цены продажи повлияло на доходы от реализации рыбы? • Масштабы потерь доходов от рыбоводческих операций в результате повреждения прудов/клетей, снаряжения, кормов, рыбопосадочного материала и инфраструктуры? • Насколько увеличились производственные расходы в сфере рыбоводства? • Масштабы нарушения циклов разведения рыбы? 	
--	--	---	--

Источник: Данные о сельскохозяйственных культурах, животноводстве и рыболовстве, полученные с помощью ОУУ (DaLA).

Примечание: В таблице представлены наиболее типичные виды убытков, но список не является исчерпывающим. С дополнительной информацией об оценке физического ущерба можно ознакомиться в следующих источниках: 1) Примечания к Руководству по оценке ущерба, убытков и потребностей (ОУУ/DaLA), Глобальный фонд по снижению опасности ЧС и восстановлению (GFDRR); и 2) Руководство по оценке и составлению программы по чрезвычайным ситуациям в сельском хозяйстве (APF), ФАО.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТОИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В УПРАВЛЕНИИ

Совокупность на базе текущего уровня цен.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТОИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В РИСКАХ И УЯЗВИМОСТИ

Совокупность на базе текущего уровня цен.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

ЧС оказывает воздействие на макроэкономическом уровне, которое может продолжаться в течение нескольких лет. Такое воздействие зависит от типа и масштаба ЧС. Анализ социально-экономического воздействия включает в себя оценку возможного влияния ЧС на экономическую эффективность и временный макроэкономический дисбаланс наряду с временным снижением занятости, доходов и благосостояния пострадавших лиц и домохозяйств. Для измерения влияния на макроэкономические показатели после ЧС, как правило, проводится анализ показателей по четырем основным параметрам:

1. валовой внутренний продукт (ВВП);
2. платежный баланс (ПБ);
3. фискальный сектор (бюджет); и
4. инфляция.

На основании оценки ущерба и убытков команда по оценке оценивает возможное воздействие на данные четыре макроэкономических показателя: 1) обусловленные ЧС изменения в сельскохозяйственном ВВП; 2) сокращение экспорта товаров сельского хозяйства; 3) увеличение импорта товаров сельского хозяйства; и 4) более высокие, чем в норме, государственные расходы и более низкие налоговые поступления, связанные с сельскохозяйственным сектором. Возможное воздействие на общий уровень инфляции будет оцениваться после завершения сбора данных о воздействии ЧС во всех секторах.

В частности, командой по оценке с/х сектора должны быть сделаны и переданы команде по макроэкономике следующие оценки:

- Валовая стоимость продукции, которая не будет получена из-за ЧС в каждой из подотраслей сельского хозяйства (земледелие, животноводство, рыболовство и лесное хозяйство) в течение текущего календарного года и в последующие годы;
- Валовая стоимость более высоких издержек производства, которые будут понесены в результате ЧС в каждой из подотраслей в текущем году и последующие календарные годы;
- Объемы и стоимость большего, чем обычно, импорта продукции растениеводства, животноводства, рыболовства и лесного хозяйства; импорт может быть необходим для восполнения потери продукции в результате ЧС;
- Объемы и стоимость меньшего, чем обычно, экспорта сельскохозяйственной продукции (из-за убытков/сокращения объемов производства), для оценки которого должны применяться экспортные цены (а не отпускные цены производителей сельскохозяйственной продукции);
- Объемы и стоимость импортируемых материалов и оборудования, которые потребуются для восстановления разрушенных активов сектора в связи с отсутствием внутреннего производства из-за ЧС, для оценки которых должны применяться международные экспортные цены плюс единичные расценки на транспортировку (а не цена продажи на месте);
- Любые дополнительные текущие расходы, которые государство будет вынуждено осуществлять в подотраслях растениеводства, животноводства, рыбного и лесного хозяйства в результате более высоких издержек производства из-за ЧС, в том числе:
 - доля государства (если государство принимает участие) в предоставлении сырья и материалов, таких как семена для повторного посева, удобрения, пестициды и вода для орошения, для поддержки восстановления производства;
 - вклад государства в финансирование стоимости импорта продовольствия в случае необходимости;
- Сумма налоговых поступлений, которые не будут получены государством из-за сокращения уровня производства после ЧС, или если потребуются импортировать продовольственные товары, которые будут освобождены от таможенных пошлин на импорт.

Необходимо отметить, что если в результате оценки производственных убытков можно сделать вывод о значительной потере продовольствия в результате ЧС, необходимо будет произвести оценку продовольственного баланса, которая также является важным компонентом оценки потребностей в восстановлении (далее в этой главе).

Продовольственный баланс описывает общую картину продовольственного снабжения в стране в течение определенного отчетного периода. Продовольственный баланс показывает источники поставок и потребление по отдельным пищевым продуктам, т.е. по каждому виду необработанной с/х продукции и ряду прошедших обработку товаров, которые доступны для потребления человеком. Более подробно см. в *Справочнике по продовольственному балансам*, ФАО (2001).

Вставка 2.1: Продовольственный баланс

Продовольственный баланс представляет собой отчет о структуре поставок и потребления продовольственных товаров в течение определенного периода времени (как правило, за год) в целом по стране или в пределах какой-либо географической области на территории страны.*

В разделе продовольственного баланса, показывающем наличие продуктов питания, представлено общее количество продовольственных товаров, произведенных в стране, с указанием дополнительно объемов импортируемых и экспортируемых продуктов питания, а также динамика изменения запасов продовольственных товаров. В раздел, показывающий использование или потребление продуктов питания, включены кормовые культуры и корма для животных, посевные материалы (семена), любые потери при хранении или транспортировке, а также объемы, доступные для потребления человеком.

В следующей таблице представлен пример годового продовольственного баланса (в качестве единицы измерения используются тонны).

Наличие	5,385	Потребление	5,385
Внутреннее производство	3,950	Корма для животных	2,654
Импорт	1,658	Семена	87
Изменение объема складских запасов	103	Переработка	86
Экспорт	-326	Потребление человеком	2,335
		Другие виды использования	223

* На сайте Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) Организации Объединенных Наций имеется база данных с указанием годового продовольственного баланса для большинства продуктов питания в каждой стране мира, в которой содержатся данные вплоть до 2007 года. Более поздние данные можно получить в представительстве ФАО в пострадавшей от ЧС стране.

Источник: Том 3 Руководства по оценке ущерба, убытков и потребностей (ОУУ/DaLA) GFDRR.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

ЧС могут оказывать продолжительное воздействие на социально-экономическое и человеческое развитие, которое следует по мере необходимости оценивать в ходе ОУУП в зависимости от масштаба ЧС. Основные моменты включают в себя воздействие на макро- и микроуровне, например:

- Воздействие на уровень бедности (особенно на бедность среди сельского населения);
- Воздействие на уровень обеспечения продовольствием и качество питания в целом (команда по сельскохозяйственному сектору должна предоставить прогноз численности населения, которое столкнется с нехваткой продовольствия в результате ЧС);
- Воздействие на достижение Цели развития тысячелетия 1 (искоренение нищеты и голода); и
- Воздействие на доходы домохозяйств и личные доходы.

Любая ЧС, которая существенно влияет на сельское хозяйство и сельское население, имеет серьезные последствия для нищеты в сельских районах, особенно для малых и сверхмалых фермерских хозяйств и безземельных сельских домохозяйств. Пострадавшие от ЧС группы населения могут столкнуться со значительным снижением объемов работы и доходов, потерей возможностей для получения средств к существованию, сокращением набора доступных базовых услуг, а также с другими негативными последствиями, которые могут привести к увеличению численности населения, живущего за чертой бедности (в пострадавших регионах и в целом по стране). Команда по оценке должна оценивать воздействие на национальный и региональные уровни бедности с течением времени, отдельно по сельским и городским населенным пунктам, с указанием критериев определения уровня бедности. При оценке воздействия на человеческое развитие необходимо учитывать следующее:

- Основные пострадавшие подсекторы и системы (сельское хозяйство, рыболовство, пастбища и смешанные угодья, леса и т.д.);
- Сравнительное воздействие на растениеводство, рыболовство и рыбоводство, животноводство, лесоводство;
- Относительный уровень воздействия на сектор в более широком социально-экономическом контексте;
- Доля занятости/дохода, которые были утрачены в секторе;
- Доля ущерба и убытков в растениеводстве, рыболовстве, животноводстве и лесном хозяйстве;
- Общее состояние экологических и природных ресурсов, связанных с источниками существования; и
- Самостоятельные усилия по восстановлению.

Повысившийся в результате ЧС уровень бедности также будет влиять на сроки достижения Цели развития тысячелетия 1 (ЦРТ1) на областном и национальном уровнях.

Для оценки воздействия ЧС на человеческое развитие следует провести:

- анализ показателей по компонентам человеческого развития до ЧС с использованием исходных докризисных данных (тенденции развития человеческого потенциала до ЧС, включая основные проблемы, а также характерные черты проводимой до ЧС политики, которые повлияли на состояние человеческого развития среди пострадавшего населения); и
- прогнозирование показателей человеческого развития на будущее (в текущем году и на последующие годы) на базе предыдущих показателей (если бы ЧС не было), с использованием четко заявленных допущений.

СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Ниже приведены некоторые моменты, касающиеся сквозных вопросов в сельскохозяйственном секторе. При проведении оценки необходимо указать, каким образом данные вопросы могут быть решены в процессе восстановления, а также, при необходимости, совместно с командами других секторов создать межсекторные механизмы для обеспечения надлежащего рассмотрения сквозных тем в стратегии восстановления.

СНИЖЕНИЕ РИСКА ЧС

УСТОЙЧИВЫЕ ИСТОЧНИКИ СУЩЕСТВОВАНИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

Стратегия восстановления сельскохозяйственных источников существования должна не только возмещать ущерб, причиненный в результате ЧС, но и повышать устойчивость перед лицом будущих потрясений. Для достижения этой цели в оценке определены основные риски и меры, которые необходимо принять в процессе восстановления для защиты источников существования в сельском хозяйстве, снижения степени уязвимости и повышения устойчивости фермеров, животноводов, рыбаков и лесорубов перед подобными кризисами. Негативное воздействие стихийных бедствий и других угроз удастся значительно снизить, смягчить или предотвратить, если инвестиции и стратегии развития способствуют формированию устойчивых

моделей производства продуктов питания и применению соответствующих сельскохозяйственных технологий и методов, повышающих урожайность и устойчивость для недопущения остановки производства.

ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ СОЗДАНИЯ УСТОЙЧИВЫХ ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ

Для начала необходимо определить потенциальные угрозы, таких как опасные природные явления, вредители растений и болезни животных, которым подвергаются источники существования в пострадавших регионах (или на новом месте, куда переселяются жители пострадавших регионов), на основе существующих карт угроз/рисков и накопленном опыте о последствиях ЧС в прошлом. В силу взаимосвязи между ЧС, окружающей средой и источниками существования, при проведении оценки необходимо будет учитывать состояние окружающей среды в пострадавшем регионе и связь между природными ресурсами и источниками существования. Сюда включается оценка воздействия ЧС на деградацию экосистем, например повышенную эрозию почв, снижение качества пастбищ, засоление почвы, обезлесение и утрату биоразнообразия, наряду с оценкой степени воздействия на источники существования (снижение доступности товаров и услуг, необходимых для поддержки источников существования, утрата пахотных земель, исчезновение экономических возможностей и способов получения средств к существованию, и т.д.). Частично такие данные могут находиться в распоряжении команды ОУУП по окружающей среде, поэтому рекомендуется наладить обмен информацией между отраслевыми командами. При проведении оценки и в рамках стратегии восстановления может возникнуть необходимость рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата, и разработки механизмов адаптации.

Оценка выявляет соответствующие технологии и практические приемы, которые могут оказаться эффективными в деле защиты источников средств к существованию против известных угроз. Оценка уделяет должное внимание и оказывает поддержку традиционным знаниям и положительным стратегиям преодоления трудностей в процессе восстановления. Конкретные меры интегрируются в стратегию восстановления сектора и отражаются в национальной стратегии восстановления. В качестве примеров можно привести следующее:

- Содействие использованию сельскохозяйственных культур, пород скота и сортов рыбы, которые являются наиболее устойчивыми к стрессовым факторам (наводнениям, засухам или содержанию солей в воде);
- Разработка эффективных систем доставки семян;
- Устойчивое животноводство (селекция стрессоустойчивых пород скота);
- Заготовка фуража;
- Применение практических приемов – таких как рациональное/ресурсосберегающее сельское хозяйство; и
- В некоторых случаях устойчивое восстановление может быть достигнуто с помощью диверсификации источников существования или внедрения альтернативных, более устойчивых, стратегий обеспечения средств к существованию.

Кроме того, необходимо рассматривать технологии и методы рационального использования природных ресурсов, которые направлены на устранение основных факторов риска и повышение устойчивости источников существования. В качестве примеров можно привести следующее:

- Рациональное использование и охрана водных ресурсов для повышения эффективности и продуктивности (методы сбора дождевой воды, хранения воды и бережного водопользования);

- Системы агролесничества, где деревья и кустарники используются в качестве лесополос, ветроломных насаждений и живых изгородей; и
- Восстановление деградировавших пастбищ за счет регулирования выпаса и рекультивации пастбищных угодий.

БЕЗОПАСНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ И ПРОЕКТИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Еще одним элементом, способствующим восстановлению более надежных источников существования в сельском хозяйстве, является безопасное размещение и проектирование новых объектов сельскохозяйственной инфраструктуры, которые возводятся в процессе восстановления. Для достижения этой цели необходимо оценить следующее:

- Объекты инфраструктуры, находящиеся под угрозой или подвергающиеся риску (оросительные установки, причалы, складские помещения, энергетические объекты и т.д.);
- Отвечает ли требованиям безопасности и устойчивости продолжение деятельности по земледелию, рыболовству и животноводству на прежней территории;
- Отвечает ли требованиям безопасности постройка населенного пункта заново на том же месте, или же необходимо выделить ресурсы для программы переселения — если да, то куда именно и каким образом;
- Потенциальные препятствия в сфере владения землей, которые необходимо устранить, чтобы обеспечить безопасное землепользование и строить безопасное жилье;
- Внедрение прибрежного и приозерного зонирования с целью сокращения будущих рисков;
- Каким образом можно усовершенствовать береговую инфраструктуру, чтобы обеспечить более высокий уровень защиты в будущем;
- Следует ли в будущем снизить интенсивность или переориентировать рыболовство или сельское хозяйство, чтобы снизить нагрузку на ограниченные ресурсы;
- Соображения, касающиеся проектирования инфраструктуры, такой как ирригационные системы, рыболовные суда, загоны для скота и т.д.; и
- Законы, процедуры, правила и методы управления, которые, возможно, потребуются изменить для поддержки более устойчивого и гибкого растениеводства, животноводства и рыбоводства, например управление лесами и другими природными ресурсами.

МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ И УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ ЧС

В отдельных случаях процесс восстановления может предоставить возможность для укрепления общего потенциала страны и сообществ в части снижения риска стихийных бедствий и ЧС (СРСБ), снижения степени уязвимости и повышения устойчивости перед лицом будущих ЧС. В таких случаях ОУУП помогает определить основные потребности в данной сфере, которые могут быть интегрированы в стратегию восстановления сельского хозяйства. В дополнение к технологиям, практическим приемам и другим мерам, которые необходимо интегрировать в процесс восстановления с целью создания устойчивых источников существования (как было отмечено выше), в рамках оценки могут быть рассмотрены следующие вопросы:

Создание благоприятных условий для СРСБ в целях обеспечения продовольственной безопасности

- Укрепление институциональных механизмов, правового и политического климата для создания благоприятных условий, способствующих выработке стратегий и активизации капиталовложений в СРСБ в сельскохозяйственном секторе.
- Укрепление потенциала профильных министерств для обеспечения исполнения национального законодательства, норм и правил по СРСБ с помощью технических консультаций, использования человеческих ресурсов и опыта, обучения, практических инструментов и услуг.
- Интеграция СРСБ в с/х политику и планы развития села и сельского хозяйства.
- Разработка конкретных национальных стратегий по СРСБ в сельском хозяйстве в целом, рыболовстве/рыбоводстве, лесном хозяйстве и рациональном использовании природных ресурсов.
- Поддержка норм, законов и систем управления, которые могут повысить устойчивость сельскохозяйственного сектора в будущем.

Информационные системы продовольственной безопасности и раннего оповещения

- Совершенствование информационных систем в области продовольственной безопасности, таких как базовые статистические данные, отчеты об источниках существования, результаты анализа уязвимостей и рисков и т.д., и укрепление связи между информационными системами и процессом формирования политического курса в отношении источников существования.
- Усовершенствование систем раннего оповещения и каналов связи применительно к источникам существования в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности (прогнозирование урожая, мониторинг цен на продукты питания, наблюдение за сельскохозяйственными вредителями, возбудителями болезней животных, болезнями рыб и рисками для биологической безопасности, мониторинг лесных пожаров и т.д.), а также таким природным угрозам, как засуха, наводнения, ураганы и т.д.
- Тесная взаимосвязь между системами раннего оповещения, повышением готовности и реагированием, включая процессы принятия решений.

Готовность

- Совершенствование планирования для повышения готовности на национальном и местном уровне в таких отраслях как земледелие, рыболовство и рыбоводство, животноводство и лесное хозяйство.
- Стимулирование модернизации сельскохозяйственного производства с целью повышения готовности на национальном и местном уровне.
- Укрепление потенциала и возможностей соответствующих министерств и ведомств в области обеспечения готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Устойчивое природопользование занимает центральное место в успешном обеспечении средств к существованию в сельскохозяйственном секторе, поскольку сельское хозяйство напрямую зависит от наличия таких природных ресурсов, как пахотные земли, пастбища и вода. Координация с командой по оценке окружающей среды необходима, чтобы дополнять действия по восстановлению и избегать дублирования в оценке связанных с сельским хозяйством природных ресурсов и экологических вопросов.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Координация и обмен информацией с командой сектора здравоохранения имеют большое значение, учитывая тесные связи между здоровьем, продовольственной безопасностью и качеством питания. Оценка потерь продовольствия после ЧС и продовольственного баланса, с последующим расчетом необходимого количества импортируемого продовольствия, используются для оценки общего положения в области продовольственной безопасности и качества питания населения.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Социальная справедливость является одним из ключевых соображений в процессе восстановления после ЧС, поскольку ЧС затрагивает разные группы людей по-разному, в связи с чем необходимо принимать соответствующие меры. Процессы восстановления могут привести как к усилению социального неравенства, так и наоборот, содействовать равенству между различными социальными группами, сформированными на базе возраста, этнической или гендерной принадлежности.

Гендер имеет особенно важное значение, потому что женщины и мужчины имеют в своем распоряжении различные наборы ресурсов и используют собственные стратегии выживания, что необходимо должным образом учесть в плане восстановления. Лица преклонного возраста и несовершеннолетние (например, сироты и другие уязвимые дети, домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми или детьми), в частности, подвержены особой опасности из-за своей относительно недостаточной мобильности и высокой степени зависимости от других людей, а также из-за особой восприимчивости к воздействию ЧС. Аналогичным образом высок риск исключения данных групп населения из числа адресатов помощи и усилий по восстановлению, а при работе с ними часто требуются особые усилия и подходы.

По данным Всемирной организации здравоохранения, от 7 до 10 процентов населения во всем мире имеет ту или иную форму инвалидности. Данная категория населения крайне уязвима перед лицом ЧС и требует максимального внимания и поддержки в условиях отсутствия стабильности после ЧС и недоступности медицинских и других базовых услуг, на которые они обычно полагаются.

Социально-экономические классы и кастовая система, этническое происхождение и язык могут быть определяющими факторами для положения данного сообщества и его взаимоотношений с внешними институтами. Отдельные сообщества, которые занимаются рыбной ловлей, возделыванием земли или выпасом скота, часто ассоциируются с определенными социально-экономическими группами, этническими группами или языками, что влияет на уровень их участия или исключение из процесса принятия решений и работы местных институтов. Такие ассоциации могут влиять и на уязвимость в случае ЧС, а также способность участвовать в реабилитационных работах.

ВИЧ/СПИД

Люди, живущие с ВИЧ и СПИД (ЛЖВС), испытывают социальную изоляцию и отторжение. Например, им может быть запрещено использование общественных источников воды, или они могут подвергаться изгнанию из родных сел, что неизбежно влечет негативные последствия для источников существования ЛЖВС. Когда происходит ЧС, ЛЖВС оказываются еще более уязвимыми, поскольку механизмы преодоления трудностей этой группы населения не обладают серьезным запасом прочности.

ЛЖВС также весьма подвержены другим заболеваниям, в том числе и тем, которые передаются людям от животных (“зоонозные заболевания”). К зоонозным заболеваниям относятся формы туберкулеза (ТБ), токсоплазмоза и др. ТБ особенно губителен, поскольку является одной из основных причин смерти среди женщин репродуктивного возраста и ведущей причиной смерти среди ВИЧ-инфицированных (треть

всех смертей больных СПИДом в мире). Поэтому особое внимание необходимо уделять потенциальному воздействию чрезвычайной ситуации на ВИЧ-инфицированных и учитывать их особые потребности при планировании мероприятий. Планируемые мероприятия должны опираться на существующие стратегии преодоления трудностей, применяемые домохозяйствами, в составе которых есть лица с ВИЧ/СПИД, а также должны учитывать нелегкое положение пострадавших семей.

ЧС также увеличивают риск появления новых случаев ВИЧ-инфекции. Период ликвидации последствий может характеризоваться нехваткой продовольствия или повышенной подверженностью заболеваниям, а также конфликтами из-за ограниченных ресурсов, таких как пастбища и вода. Подобные ситуации могут приводить к потере источников существования и порой к вынужденному переселению людей в более безопасные районы. Когда в условиях чрезвычайной ситуации нарушена работа органов охраны правопорядка, может наблюдаться рост преступности и насилия на гендерной почве, что делает женщин еще более уязвимыми и становится причиной дальнейшего распространения ВИЧ/СПИД.

ЗАНЯТОСТЬ И ИСТОЧНИКИ СУЩЕСТВОВАНИЯ

Команда по оценке занятости и источников существования рассматривает снижение личного дохода в качестве одного из параметров оценки воздействия ЧС на Индекс человеческого развития (ИЧР). Расчет убытков с/х производства и объем роста производственных расходов ложатся в основу оценки снижения уровня занятости и доходов.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе убытки с/х производства и другие последствия ЧС могут приводить к снижению занятости в секторе. Такое сокращение количества работников оценивается по каждой из сельскохозяйственных подотраслей и выражается в человеко-месяцах. Из-за серьезных различий между источниками данных и методологиями оценки, воздействие на занятость в сельскохозяйственных и несельскохозяйственных секторах, как правило, анализируется по отдельности. В следующей таблице представлены расчеты по секторам.

Сектор	Калькуляция сметы
Земледелие	<ul style="list-style-type: none"> • Рассчитать % полностью и частично уничтоженных посевов, на основании чего сделать вывод о примерном % ферм, потерявших практически весь урожай • Умножить полученный результат на процент фермерских хозяйств, для которых земледелие является основным источником дохода. • Полученный выше результат можно использовать для нахождения приблизительного количества фермерских домохозяйств, рабочую силу которых выйдет на рынок труда.
Наемные работники на фермах	Принято считать, что ЧС затрагивает наемных работников в том же соотношении, что и фермеров.
Наемные работники в рыбном хозяйстве	Среди домохозяйств, которые полагаются на рыбный промысел, степень воздействия на владельцев судов будет зависеть от предполагаемого количества потерянных судов на основе данных, предоставленных местными властями. Также необходимо провести оценку среди наемных работников рыболовецких хозяйств.
Сезонные сельскохозяйственные рабочие (неквалифицированный труд)	Оценивается в зависимости от уничтоженной посевной площади и выражается в количестве человеко-дней из расчета на один гектар земли по каждой конкретной сельскохозяйственной культуре (конкретные цифры предоставляются специалистами по сельскому хозяйству).

За пределами ферм	Оценка производится на основании данных о количестве пострадавших предприятий и среднем числе занятых по каждой категории предприятий (от микро- до крупных предприятий). Предполагается, что причиненный предприятиям материальный ущерб можно приблизительно определить по физическому повреждению строений, опираясь на данные из полевых отчетов и наблюдений.
Промышленные предприятия	Помимо непосредственного физического повреждения зданий и оборудования, работа промышленных предприятий также может быть нарушена в результате потери электроснабжения. Потеря электроснабжения может приводить к остановке производства на различные сроки. Оценки продолжительности периода, на который прекращают свою работу предприятия, приводят к оценке количества потерянных рабочих дней.
Торговые предприятия	Торговые предприятия также могут приостанавливать свою работу на разные сроки – от одного дня до месяца и более – в случае разрушения объектов и запасов готовой продукции. Аналогично, количество потерянных рабочих мест (и рабочих дней) оценивается исходя из средней численности работников из расчета на одно предприятие и предполагаемой средней продолжительности прекращения работы предприятия.
Индивидуальные предприниматели	Степень ущерба или разрушения источников существования среди индивидуальных предпринимателей примерно соответствует уровню повреждений или разрушений жилых домов на пострадавшей территории.

Источник: Пособие по оценке источников средств к существованию. ФАО/МОТ.

СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Стратегия восстановления сельскохозяйственного сектора подчиняется перечисленным в Томе А руководящим принципам, целям и консультативному процессу ОУУП в целом (Раздел 3.7). Стратегия восстановления должна быть приведена в соответствие с действующим национальным законодательством, политическим климатом и стратегиями развития сектора. Кроме того, необходимо принимать во внимание существующие передовые наработки. По сути, разработка стратегии восстановления сектора состоит из следующих основных компонентов:

1. Согласованное видение и руководящие принципы для процесса восстановления сектора (раздел 8.1);
2. Описание потребностей в реконструкции и восстановлении для восстановления и возобновления работы сельскохозяйственного сектора на уровне, существовавшем до ЧС, наряду с мерами по реализации принципа ЛЧБ для повышения устойчивости государства и населения и снижения рисков и уязвимостей перед лицом будущих ЧС (раздел 8.2);
3. Ориентированный на результат план восстановления сельскохозяйственного сектора (раздел 8.3); и
4. Описание механизмов реализации (раздел 8.4).

ВИДЕНИЕ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Видение описывает желаемый долгосрочный результат восстановления в сельском хозяйстве, который должен включать в себя меры по повышению эффективности работы сектора и созданию устойчивых источников существования с помощью соответствующих сельскохозяйственных технологий и методов.

Руководящие принципы восстановления сельского хозяйства лежат в основе разработки стратегии восстановления сектора и обеспечивают эффективный и прозрачный процесс восстановления с надлежащим контролем. Данные принципы должны быть согласованы в команде сектора с подачи правительства страны.

Ниже приведены некоторые примеры руководящих принципов восстановления.

- Реагировать на потребности и приоритеты пострадавшего населения;
- Оказывать особое внимание наиболее уязвимым и наиболее пострадавшим;
- Восстанавливать мощности и потенциал;
- Поддерживать спонтанные процессы и самостоятельные усилия по восстановлению;
- Обеспечивать ответственность и управление стратегией восстановления сельского хозяйства на национальном уровне;
- Работать в партнерстве с гражданским обществом, донорами, неправительственными организациями, Всемирным банком и учреждениями Организации Объединенных Наций;
- Обеспечивать тесное взаимодействие с гуманитарной деятельностью и целями развития;
- Учитывать и поддерживать национальные стратегии развития сельского хозяйства и села, сокращения бедности, обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития;
- Способствовать усилению национальных и местных планов по СРСБ в сельскохозяйственном секторе.

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ

В данном разделе изложены основные соображения для оценки потребностей в реконструкции и восстановлении в сельскохозяйственном секторе после ЧС (потребности в реконструкции и восстановлении должны рассматриваться и оцениваться по отдельности). Указанные ниже потребности не всегда применимы ко всем ЧС, однако данное руководство ставит задачей перечисление наиболее часто встречающихся потребностей в реконструкции и восстановлении; список конкретных потребностей составляется в зависимости от результатов оценки.

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ

Потребности в реконструкции представляют собой количественную оценку уничтоженных материальных активов, которые должны быть восстановлены или отремонтированы. С точки зрения потребностей в реконструкции, проект главы должен включать в себя следующие пункты.

- Расчетная стоимость восстановления уничтоженных материальных активов. Итоговая стоимость представляет собой сумму стоимости ущерба и дополнительных расходов для повышения качества, внедрения современных технологий производства и снижения рисков ЧС. Величина потребностей в денежном эквиваленте, очевидно, будет превышать сумму ущерба.
- Расчетная стоимость замены поголовья животных, погибших в результате ЧС. (Следует обратить внимание на то, что стоимость замены будет выше стоимости погибших животных, если с целью сокращения риска будут внедряться породы животных, устойчивые к ЧС. Также необходимо обратить внимание на то, что, в отсутствие достаточных средств для этих целей восстановление поголовья может быть пущено на самотек и будет происходить естественным образом, что не повлечет дополнительных расходов, однако будет создавать производственные убытки в течение более длительного периода).

- Стоимость восстановления земель, которые пострадали в результате эрозии, отложений ила или других процессов, для восстановления уровня качества и производительности, который существовал до ЧС.
- Затраты на повторную посадку лесов промышленного назначения с целью достижения уровня устойчивого развития, который существовал до ЧС. (Следует отметить, что, в отсутствие достаточного финансирования, как уже упоминалось в случае замены поголовья, находящиеся в эксплуатации леса промышленного назначения могут быть оставлены в том виде, в котором они оказались после ЧС, и восстанавливаться естественным образом. Кроме того, во избежание двойного учета необходимо обратить внимание на то, что посадка естественных лесов рассматривается не в лесохозяйственном подсекторе, а в секторе окружающей среды.)

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

Потребности в восстановлении включают три подкатегории для возобновления нормальной работы земледелия, животноводства и рыболовства (сельскохозяйственная инфраструктура, обеспечение материала, включая семена, удобрения и пестициды, сельхозтехника и оборудование, и т.д.).

1. Предоставление услуг и производство товаров, а также доступ к товарам и услугам:
 - Восстановление потенциала производства и предоставления услуг;
 - Обеспечение доступа к услугам и товарам; и
 - Восстановление по принципу ЛЧБ в сфере услуг, производства товаров и обеспечения доступа к товарам и услугам.
2. Система управления:
 - Восстановление и/или укрепление потенциала управления, включая управление рисками стихийных бедствий и ЧС (УРСБ); и
 - Восстановление по принципу ЛЧБ в сфере управления сектора и УРСБ.
3. Риски:
 - Устранение ранее существовавших и вновь возникающих рисков, связанных с ЧС; и
 - Восстановление по принципу ЛЧБ за счет снижения рисков и уязвимостей перед будущими бедствиями.

Потребности в восстановлении в сельскохозяйственном секторе, включая земледелие, животноводство, рыболовство и лесное хозяйство, оцениваются в прямой зависимости от величины производственных убытков и роста производственных расходов. Как правило, потребности составляют определенный процент от величины производственных убытков и представляют собой суммы, необходимые для перезапуска производственной деятельности (с точки зрения стоимости сырья и материалов, или оборотного капитала для предприятий и отдельных видов осуществляемой деятельности).

При оценке общих потребностей в восстановлении в сельскохозяйственном секторе необходимо учитывать следующие моменты:

- Расходы на восстановление производства сельскохозяйственных культур, такие как расходы на материалы для посадки следующего урожая (семена, удобрения, пестициды и т.д.), которые обычно выражаются в виде процента от величины производственных потерь;

- Необходимое финансирование, включая безвозмездные гранты и/или льготные кредитные линии, предоставляемые по соответствующим каналам (через микрокредитные организации, организации развития и частные коммерческие банки), для возобновления платежей по кредитам, полученным до ЧС, и финансирования оборотного капитала для производства в сельскохозяйственном секторе (расходы на повторную посевную);
- Более высокие, чем в нормальных условиях, расходы на оказание ветеринарной помощи и комбикорма для животных в случае необходимости;
- Расходы на продовольственную помощь, если продовольственный баланс показывает, что объемов собственного производства продуктов питания после ЧС будет недостаточно для удовлетворения существующих потребностей, и в результате будет иметь место дефицит продовольствия (Следует отметить, что продовольственная помощь не является обязательным результатом дефицита продовольствия. Некоторые страны предпочитают импортировать продовольствие для последующей его реализации населению без предоставления продовольственной помощи);
- Расходы на программы по созданию рабочих мест будут оцениваться командой по занятости и источникам существования после завершения оценки производственных убытков по всем секторам.

В таблице ниже представлены примеры потребностей в восстановлении.

Потребности для возобновления предоставления услуг и доступа к товарам и услугам

- Площадь подлежащих восстановлению сельскохозяйственных угодий в гектарах (по отдельным видам сельскохозяйственных культур)
- Сельскохозяйственные материалы, которые необходимо предоставить для перезапуска сельского хозяйства (семена, инструменты, удобрения и т.д.)
- Поставки с/х продуктов питания внутри страны
- Импорт, необходимы в связи с ограниченным предложением внутри страны
- Услуги по поддержке сельскохозяйственного сектора, направленные на восстановление сельского хозяйства – такие как услуги по распространению знаний и опыта, сельскохозяйственные школы, технические специалисты, человеческие ресурсы, курсы повышения квалификации и т.д.)
- Замена уничтоженного или поврежденного сельскохозяйственного оборудования
- Восстановление оросительных сетей
- Инфраструктура и производственные объекты, которые должны быть отремонтированы и восстановлены в подсекторах земледелия, животноводства и рыболовства
- Сельские микро/малые предприятия, которые нуждаются в поддержке для восстановления
- Финансовые услуги, которые необходимо восстановить или предоставить для поддержки восстановления и развития микропредприятий
- Возможности (и типы) трудоустройства пострадавшего населения
- Потребности в обеспечении диверсификации источников существования в сельских районах
- Потребности в расчистке земель сельскохозяйственного назначения и подъездных дорог к фермам для возобновления сельскохозяйственной деятельности
- Требования по восстановлению сельских дорог для обеспечения доступа в сельскохозяйственные регионы
- Меры, необходимые для восстановления доступа к продуктам питания
- Меры, необходимые для восстановления доступа к рынкам, занятости и финансовым услугам (схемы предоставления ссуд и кредитов)

- Программы для обеспечения перемещенных лиц и другие уязвимых групп сельскохозяйственными материалами, рабочими местами, поддержкой для развития микропредприятий и финансовыми услугами
- Меры по восстановлению плодородных земель на территории пострадавших регионов

Потребности в восстановлении системы управления и социальных процессов

- Восстановление минимального уровня функционирования Министерства сельского хозяйства
- Восстановление потенциала центральных, областных и районных управлений сельского хозяйства
- Технические знания и потребности в человеческих ресурсах (кадровое обеспечение Министерства сельского хозяйства)
- Ремонт или восстановление инфраструктуры Министерства сельского хозяйства и обеспечение оргтехникой
- Поддержка сельских кооперативов, фермерских ассоциаций, женских организаций и т.д.
- Необходимые дополнительные услуги по поддержке, такие как информационные системы, обучение, решения в рамках сельскохозяйственной политики и т.д.

Потребности в снижении рисков и восстановлении по принципу ЛЧБ

Непосредственные риски

- Проведение следующей посевной кампании в необходимом объеме и в заданные сроки во избежание продолжительной неблагоприятной ситуации в сфере продовольственной безопасности
- Обеззараживание сельскохозяйственных угодий и почвы

Восстановление по принципу ЛЧБ

- Пространственное планирование с использованием принципов СРСБ для восстановления сельского хозяйства
- Устойчивые источники существования — использование усовершенствованных технологий в сельском хозяйстве
- Защита капиталовложений в сельское хозяйство в процессе восстановления (например, дамбы для защиты сельскохозяйственных угодий от наводнений)
- Соблюдение стандартов проектирования устойчивых к рискам объектов сельскохозяйственной инфраструктуры (включая новые сельскохозяйственные сооружения, инвестиции в ирригационные сооружения, модернизацию существующих объектов сельского хозяйства, постройка безопасных судов и т.д.)

Необходимо избегать двойного учета потребностей и расходов на восстановление. Например, может потребоваться проведение перекрестной проверки выявленных потребностей в обеспечении источников существования, управления и социальных процессов с результатами отраслевой команды по оценке системы управления, или перекрестная проверка потребностей в восстановлении природных активов (земля, вода, леса) с результатами отраслевой команды по оценке окружающей среды.

Что касается восстановления по принципу ЛЧБ, потребности в восстановлении отражают пробелы между ситуацией, существовавшей до ЧС, и ситуацией после ЧС, а также выявленные в ходе оценки элементы для реализации принципа ЛЧБ. При этом восстановление по принципу ЛЧБ не призвано заменить меры, направленные на достижение полноценных целей развития.

В дополнение к указанным выше потребностям в восстановлении, в отдельных случаях при необходимости в оценку будут включены дополнительные потребности. Допустим, в результате анализа урожая можно выделить следующие потребности:

- В тех случаях, когда ЧС приводит к значительным производственным убыткам, особенно продовольственных культур, образовавшийся после ЧС дефицит продовольствия оценивается на базе соответствующих статей продовольственного баланса; таким образом определяются потребности в поставках продовольствия, которые необходимо удовлетворить за счет перераспределения продуктов питания из тех районов страны, в которых имеется избыток продовольствия, привлечения международной гуманитарной помощи или приобретения продуктов питания за рубежом. В том случае, если продукты питания импортируются, оценивается стоимость такого импорта;



- Повторная посадка многолетних деревьев и зеленых насаждений, которая может потребоваться для окончательного восстановления производственных объемов лесных угодий или плантаций в тех случаях, когда многолетние деревья и другие растения были уничтожены в результате ЧС.

В подсекторе животноводства может понадобиться оценка следующих потребностей в восстановлении:

- Замена поголовья, погибшего в результате ЧС, для восстановления производства мяса, молока, сыра и других аналогичных продуктов;
- Профилактика и борьба с болезнями животных; и
- Обеспечение животных кормами и восстановление пастбищ.

Результаты оценки вышеуказанных потребностей в восстановлении должны использоваться при планировании полного восстановления и реконструкции сельскохозяйственного сектора, от макроуровня до уровня домохозяйств.

ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА

План восстановления сельскохозяйственного сектора должен быть сформулирован в соответствии с ориентированной на результаты моделью и будет включать в себя следующее:

1. приоритетные потребности;
2. мероприятия, необходимые в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе;
3. ожидаемые результаты;
4. расходы на восстановление в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе; и
5. запланированные результаты.

В таблице ниже приведен пример того, как это может быть сделано.

Пример ориентированного на результаты плана восстановления и реконструкции сельского хозяйства

Приоритетные потребности в восстановлении	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Расходы на восстановление	Запланированные результаты
Оказание помощи фермерам, пострадавшим от ЧС, в восстановлении фермерских хозяйств	<ul style="list-style-type: none"> Поставки производственных материалов, обучение и поддержка сбыта. Многосекторная поддержка традиционного малого орошения. Техническая помощь в области сельского хозяйства и поддержка для наращивания потенциала. Восстановление доступа фермеров к сельскохозяйственным угодьям. Реконструкция сельскохозяйственной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление пакета сельскохозяйственных материалов (инструменты, семена, удобрения, обучение) 290 тысячам фермеров. Ремонт ирригационных сетей с охватом 15 000 га сельскохозяйственных угодий. Создание трех учебных центров и обучение 340 государственных служащих. Расчистка 450 000 м³ обломков для обеспечения доступа в сельскохозяйственные районы. Отстроены заново 8 перерабатывающих фабрик и 34 хранилищ. 	\$7,650,000	Восстановить и обеспечить развитие сельского хозяйства.
Оказание помощи рыбакам, пострадавшим в результате ЧС, в восстановлении сектора рыболовства	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение основными материалами для рыбного промысла. Восстановление производства рыболовецкой продукции, такой как рыба и креветки. Ремонт поврежденных рыболовецких портов, гаваней и причальных сооружений, рынков и перерабатывающих мощностей. 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление пакета помощи для восстановления источников существования (суда, рыболовные снасти) 120 тысячам рыбаков. Восстановление 2 450 прудов, используемых для разведения рыбы и креветок. Ремонт 38 рыболовецких гаваней, 16 портов и 4 причальных сооружений. 	\$5,330,000	Восстановить и обеспечить развитие рыболовства и рыбоводства.
Диверсификация источников существования и расширение возможностей для получения дохода	<ul style="list-style-type: none"> Создание и поддержка новых кооперативов на базе сообщества, предоставляющих сберегательные и кредитные услуги. Обеспечение доступа к капиталу для участия в предпринимательской деятельности и мобилизация сбережений пострадавшего населения. Обучение и распространение материалов, способствующих росту доходов. 	<ul style="list-style-type: none"> Создание трех кооперативов по предоставлению сберегательных и кредитных услуг. Мобилизация сбережений 1 500 домохозяйств. Обучение и обеспечение 4 400 домохозяйств материалами, способствующими росту доходов. Реконструкция пяти сельских дорог, двух мостов и одной дренажной системы. 	\$10,900,000	Предоставление поддержки в виде создания кооперативов, сберегательных программ и поддержки деятельности, направленной на получение дохода для расширения диапазона источников существования.

Взято из планов восстановления сектора для Гаити и Ачех (Индонезия).

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТА ПОТРЕБНОСТЕЙ

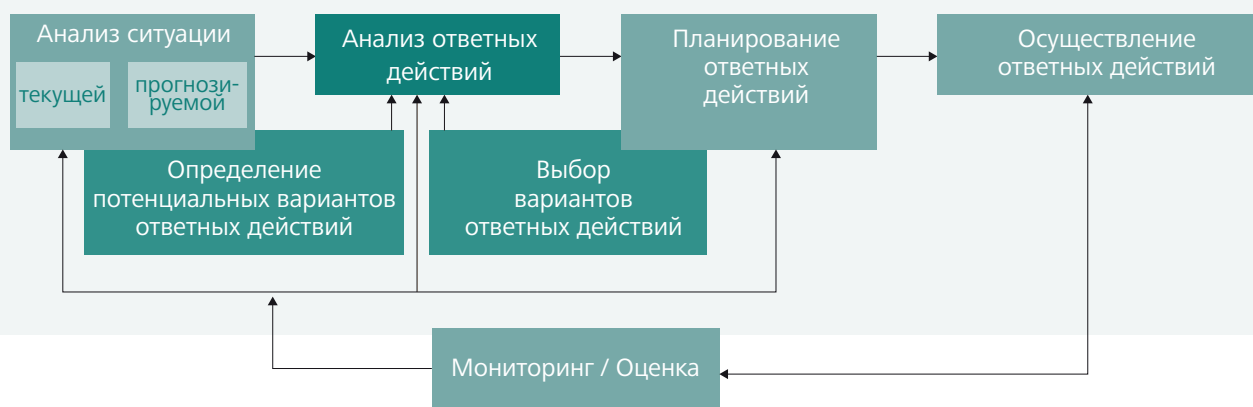
На данном этапе необходимо определить приоритет и последовательность потребностей в восстановлении сектора (краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные в зависимости от обстоятельств). Отраслевая команда (или команда ОУУП на начальном этапе) разработает ряд критериев для определения при-

оритетов. Среди прочего сюда включаются приоритетные потребности, обозначенные пострадавшим населением и правительством, а также приоритетные потребности наиболее уязвимых групп населения, пострадавших регионов, меры по предотвращению конфликтов и миротворческая деятельность при необходимости.

МЕРОПРИЯТИЯ: АНАЛИЗ ОТВЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Для того чтобы сформулировать соответствующие мероприятия по обеспечению источников существования в стратегии восстановления сектора, полезно провести анализ реагирования, который связывает результаты оценки и анализ ситуации с формулированием и планированием ответных действий. На рисунке ниже для справки представлен концептуальный обзор структуры анализа реагирования.

Концептуальный обзор



Источник: Схема анализа действий по реагированию в сфере продовольственной безопасности и качества питания, ФАО 2010.

В схеме анализа действий по ликвидации последствий представлены шаги для ревизии и проверки результатов оценки и определения точек для принятия соответствующих ответных мер, а также критерии отбора вариантов ответных действий для создания “приемлемой” совокупности ответных действий специалистами по планированию. Наконец, в этой схеме применяется матрица анализа ответных действий, предназначенная для использования в качестве инструмента стимулирования обсуждения и нахождения консенсуса по поводу целесообразности и осуществимости различных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

РАСХОДЫ НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Расходы на восстановление подсчитываются вслед за определением приоритетов восстановления с соответствующими мероприятиями, результатами и запланированными конечными итогами. Обычно расчет проводится отдельно по каждому из ожидаемых и запланированных результатов, которые включены в стратегию восстановления.

Первоначальная расчетная стоимость должна быть определена командой по сельскому хозяйству и впоследствии предоставлена другим отраслевым командам для сравнения и обеспечения полного охвата при недопущении двойного учета, поскольку некоторые мероприятия могут удовлетворять потребности в восстановлении в более чем одном секторе. Для содействия координации между секторами важно, чтобы различные отраслевые команды проводили регулярные встречи в процессе оценки и планирования.

Расценки на товары и услуги могут измениться вследствие ЧС. Учитывая возможное увеличение спроса и снижение предложения, стоимость за единицу может существенно возрасти. В отсутствие стандартных единичных расценок для определения величины расходов может быть использован процесс калькуляции стоимости, обычно используемый при планировании проектов. Стандартные проектные затраты могут быть использованы для таких мероприятий, как обучение профессиональным навыкам определенной группы населения или развитие информационной системы управления и других элементов, например административной поддержки, логистики и т.д.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

ПАРТНЕРСТВО, КООРДИНАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

В данном разделе описываются основные механизмы партнерства, координации и управления для процесса восстановления сельского хозяйства, например:

- Механизмы партнерства внутри сельскохозяйственного сектора;
- Механизмы координации между государством, гражданским обществом и частным сектором;
- Межсекторные механизмы взаимодействия (с другими секторами, такими как продовольственная безопасность, питание и занятость);
- Распределение полномочий между правительственными структурами для процесса восстановления сельского хозяйства; и
- Межведомственные механизмы управления (например, координационный центр или аналогичные механизмы, вспомогательные службы, которые необходимо будет создать, офисы, человеческие ресурсы и т.д.).

СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Необходимо описать, каким образом в ходе реализации будут решены сквозные вопросы, например снижение риска ЧС, охрана окружающей среды, гендерное равенство, права человека, ВИЧ/СПИД и любые другие вопросы по мере необходимости. Также необходимо уделить внимание следующим межсекторным аспектам:

- Альтернативные программы обеспечения источников существования;
- Вопросы занятости в сельском хозяйстве;
- Продовольственная безопасность, распределение продовольствия и качество питания; и
- Природные ресурсы и окружающая среда.

СВЯЗЬ С РАЗВИТИЕМ

Данный раздел описывает, каким образом восстановление сельскохозяйственного сектора будет связано с целями и приоритетами развития сельского хозяйства страны. Насколько это возможно, процесс восстановления приводится в соответствие с более общими целями стратегического развития для данного сектора. В данном контексте необходимо рассмотреть следующее:

- Национальные задачи по достижению ЦРТ1;

- Национальная сельскохозяйственная политика, стратегии сокращения бедности и обеспечения продовольственной безопасности; и
- Инструменты планирования развития, разработанные Организацией Объединенных Наций (например, Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)).

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

В данный раздел необходимо включить план мониторинга и анализа результатов в секторе, учитывая следующее:

- Что именно будет предметом мониторинга и анализа;
- Необходимые мероприятия для осуществления мониторинга и анализа;
- Кто отвечает за мероприятия по мониторингу и анализу;
- Когда планируется проведение мероприятий по мониторингу и анализу (сроки);
- Как осуществляются мониторинг и анализ (методы); и
- Необходимые ресурсы и сферы применения.

ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Необходимо определить основные допущения, которые принимаются для успешного завершения восстановления сельскохозяйственного сектора, и основные препятствия/ограничения, с которыми придется столкнуться в процессе восстановления, а также набор рекомендаций по преодолению существующих ограничений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРИМЕРЫ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ И ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Социально-экономические данные

- Данные о численности населения с разбивкой по полу и возрасту
- Количество домохозяйств (городская/сельская местность)
- Индекс человеческого развития
- Количество населения за чертой бедности
- Доступ к основным услугам (водоснабжение и санитария, здравоохранение и т.д.)
- Рыночные цены на основные товары
- Основные виды деятельности для обеспечения средств к существованию (фермерская деятельность, рыболовство, наемный труд, индивидуальная трудовая деятельность и т.д.), а также количество людей, занимающихся этими видами деятельности

Стратегии обеспечения источников существования

- Какие именно группы занимаются выращиванием отдельных сельскохозяйственных культур?
- Насколько важны определенные с/х культуры для существования тех групп, которые ее производят?
- Какая доля произведенной продукции реализуется на рынке?
- Как цены на различные виды сельскохозяйственных культур меняются в течение года?
- Насколько предсказуемы сезонные колебания цен?
- Наблюдается ли корреляция цикличности цен на различные сельскохозяйственные культуры?
- Какая доля потребностей домохозяйства в продовольствии удовлетворяется за счет потребления продуктов собственного производства, и какая часть приобретается на рынке?
- В какое время года наиболее важны денежные доходы?
- Имеется ли у людей доступ к соответствующим учреждениям, предоставляющим финансовые услуги, где есть возможность откладывать сбережения на будущее? Изменяется ли уровень доступа к таким учреждениям в зависимости от принадлежности к той или иной социальной группе?
- Насколько продолжителен и интенсивен “голодный период”?
- Какое воздействие “голодный период” и другие сезонные природные явления (например, наступление сезона дождей) оказывают на здоровье и трудоспособность человека?
- Каким образом меняется продолжительность “голодного периода”?
- Как в течение года меняются возможности получения доходов? Связаны ли они с сельским хозяйством?
- Какой процент потребностей в энергии покрывается за счет использования топливной древесины и/или древесного угля?
- Как в течение года меняется объем денежных переводов от работающих за рубежом (например, наблюдается ли падение объема переводов в момент, когда существует наиболее острая необходимость в связи с повышением цен на продукты питания)?

Сельское хозяйство

- Социально-экономическое значение подсектора сельского хозяйства (земледелия)
 - вклад в ВВП;
 - вклад в занятость;
 - вклад в доход домохозяйства.
 - вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания;
 - вклад в экспорт;
- Данные об объемах производства в предыдущие периоды по видам сельскохозяйственных культур на национальном уровне

- Средняя урожайность и объемы производства
- Данные об объемах производства по сельскохозяйственным культурам и регионам (или провинциям и районам) в предыдущие периоды
- Прогноз производства сельскохозяйственных культур на национальном и региональном уровне
- Структура севооборота
- Землепользование: пахотные земли (орошаемые, неорошаемые), лесные массивы
- Тип выращиваемых продовольственных и товарных культур; площадь посевов
- Оценки годового объема производства сельскохозяйственных культур (в гектарах и объемах урожая)
- Календарь производственной деятельности для многолетних и сезонных культур
- Возделываемые участки по разным видам с/х продукции (сезонные, однолетние и многолетние культуры)
- Валовой объем производства по отдельным наименованиям за последние пять лет
- Урожайность по отдельным наименованиям за последние пять лет
- Цены за единицу продукции (цены производителей сельскохозяйственной продукции, оптовые и розничные цены)
- Прогноз урожайности по отдельным наименованиям
- Планы фермеров по посеву различных с/х культур
- Ежегодный экспорт и импорт каждого продукта
- Текущий продовольственный баланс
- Размер фермерских хозяйств
- Землепользование (владение, аренда, совместное пользование и т.д.)
- Что является основным источником тягловой силы в фермерском хозяйстве? Тягловый скот, ручные одноосные тракторы, обычные тракторы, ручные инструменты?
- Основные источники удобрений (минеральных и органических)
- Каковы средние показатели использования удобрений (азотных, фосфорных, калийных и органических) на единицу площади по основным культурам?
- Севооборот — заключение экспертов об эффективности существующих севооборотов.
- Распределение ролей между мужчинами и женщинами в сельском хозяйстве (работа на полях, приусадебные огороды и др.), с целью выявления и удовлетворения специфических потребностей мужчин и женщин в пищевой и непищевой продукции растениеводства.

Семена

- Каким образом была организована система обеспечения фермеров семенами и, в особенности, какими были основные источники семян (необходимо учитывать как формальные, так и неформальные системы обеспечения семенами)?
- Основные используемые фермерами сорта (местные или улучшенные) сельскохозяйственных культур и способы их получения в нормальных условиях
- Существующий в стране институциональный механизм, используемый для координации функций семеноводческой отрасли, и как он работает
- Политика семеноводства и другие элементы нормативно-правовой базы обеспечения семенами, и способы их реализации
- Какие основные виды семян используются на рассматриваемой территории? (Доля высокоурожайных, улучшенных, местных сортов сельскохозяйственных культур и т.д.)
- Существуют ли традиционные системы сохранения и хранения семян, которые являются достаточно эффективными для того, чтобы их стоило восстанавливать?
- Каковы основные источники семян? (высокоурожайных, улучшенных, местных сортов сельскохозяйственных культур и т.д.)
- Существуют ли организации, занимающиеся производством семян? Поставляют ли они семена надлежащего качества и в достаточных объемах? Существуют ли надежные механизмы гарантии качества семян?

- Существует ли четкая нормативно-правовая база, регулирующая вопросы обеспечения семенами? Если да, применяется ли она на всех уровнях?
- Каковы основные препятствия на пути внедрения высокоурожайных и других улучшенных сортов? (Цена, недостаточное снабжение, сомнительное качество, предпочтения, хранение, другое).

Орошение

- Описание системы орошения – источник воды, водозаборные сооружения, распределительные сети (система первичных, вторичных и третичных каналов и тип облицовки каналов, водоводов и водостоков), насосы и прочая техника.
- Является ли подача воды сезонной или постоянной? Когда (в каком сезоне) нет необходимости в искусственном орошении?
- Какие культуры в основном зависят от орошения?
- В чьей собственности находится ирригационная система?
- Кто отвечает за управление различными участками системы?
- Каким образом регулируется распределение воды? Кто имеет права доступа, кто лишен прав доступа, и каким образом это регулируется?
- Является ли водоснабжение платным или бесплатным? Если водоснабжение является бесплатным, то кто оплачивает расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание?
- Были ли до ЧС выявлены какие-либо экологические проблемы, связанные с системой орошения? Если да, были ли рассмотрены какие-либо меры для решения данных проблем?

Маркетинг

- Общая структура и эффективность рынков, включая как оптовые, так и розничные операции, в обеспечении потребителей продовольствием во всех зонах
- Торговые потоки между регионами, а также с соседними странами
- Реализуемая на рынке доля сельскохозяйственных культур
- Существующие системы информации о рыночных ценах
- В каком виде реализуются сельскохозяйственные культуры — свежие или переработанные?
- Распределение ролей и обязанностей между мужчинами и женщинами на рынках
- Каким образом торговые ограничения и/или контроль цен на продукты питания влияют на работу рынка

Занятость (формальная/неформальная) и доходы

- Показатели занятости (безработицы) с разбивкой по полу и возрастным группам
- Показатели занятости по отдельным профессиональным категориям
- Показатели занятости по отдельным подсекторам: земледелие, животноводство, рыболовство, лесное хозяйство
- Средний уровень заработной платы и доходов в основных с/х профессиях
- Оценочные показатели неформальной экономики
- Временная занятость, сезонность, оплата труда
- Другие виды доходов (денежные переводы, пенсии и т.д.)

Животноводство

- Социально-экономическое значение подсектора животноводства
 - вклад в ВВП;
 - вклад в занятость;
 - вклад в доход домохозяйства.
 - вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания;
 - вклад в экспорт;
- Тип животноводства (натуральное или коммерческое, специализированное или диверсифицированное хозяйство)
- Роль животных (транспорт, производство продукции и т.д.) и тип пастбищ (корм, фураж)
- Каковы основные системы производства животноводческой продукции (смешанное животноводство и растениеводство; экстенсивное использование низкопродуктивных пастбищ; интенсивное/коммерческое и др.)?

- Поголовье различных видов животных и птицы
- Рыночные цены, уплачиваемые фермерам за животных или птицу
- Годовые или месячные объемы производства молока, сыра, яиц и т.д.
- Цены производителей за молоко, сыр и яйца
- Каковы основные источники кормов для каждой производственной системы? Подготовить календарь заготовки кормов по каждой производственной системе.
- Каковы основные направления использования животных и птицы (потребление, реализация/получение прибыли, торговля, домашние животные, транспорт, тяговая сила, другое)?
- Какой процент продовольствия производится в животноводстве в нормальных условиях?
- Какой процент в структуре доходов занимает животноводство в нормальных условиях?
- Существовали ли до ЧС какие-либо проблемы с управлением пастбищами, а также правами пользования и обязательствами?
- Какова стратегия правительства (фактическая или планируемая) в отношении предоставления услуг по охране здоровья поголовья?
- Определить источник и надежность поставок лекарственных средств
- Доступные услуги по охране здоровья поголовья в нормальных условиях (частные; государственные; сочетание частных и государственных услуг; отсутствие и тех, и других).
- Какие основные виды заболеваний обычно угрожают поголовью на рассматриваемой территории?
- Какую роль играют разные члены домохозяйства (мужчины/юноши и женщины/девушки) в производственном процессе и управлении животноводством? (рассмотреть разные виды и возраст животных; сезонные колебания).
- Какие традиционные институты и лидеры участвуют в работе животноводства и управлении природными ресурсами и какова их роль?
- Каковы основные стратегии преодоления трудностей и показатели “трудных времен” (например, продукты питания голодного времени; высокие показатели убоя или продажи скота; миграция; расселение членов семьи; продажа прочих активов и т.д.)? Имеют ли данные стратегии негативные последствия для будущей безопасности источников существования?

Рыболовство и рыбоводство

- Социально-экономическое значение подсектора рыбного хозяйства (вклад в ВВП, экспорт, занятость, доходы населения, обеспечение продовольственной безопасности и питания)
- Тип рыбного хозяйства (рыбоводство, кустарный промысел, коммерческое рыболовство).
- Каковы различные виды и масштабы производственной деятельности в сфере рыболовства/рыбоводства в секторе?
- Каково распределение людей и общин, занимающихся рыболовством и рыбоводством?
- Количество и вместимость судов и орудий лова
- Годовой или месячный объем производства рыбы и аналогичных продуктов
- Цены за единицу продукции, установленные рыбаками (цены на пристани)
- Количество и производственная мощность объектов рыбоводства
- Годовой или месячный объем производства в области рыбоводства
- Цены, установленные рыбхозами
- Как различаются между собой отдельные регионы с точки зрения производственных систем, масштабов, видов продукции и методов производства?
- Какие различные типы судов, двигательных установок, методов лова, оборудования и подходов к промысловым операциям применяются?
- Основные объекты инфраструктуры
- Как распределена по региону инфраструктура, связанная с рыболовством?

- Каковы нормативно-правовая база и инициативы в области управления? Каким образом осуществляется управление рыболовством? Права доступа, обязанности, система квот, лицензирование, торговые квоты, запретные зоны и прочие механизмы управления.
- Составить график сезонов лова, по возможности с разбивкой по типу и количеству выловленной рыбы.
- Существующая практика обработки, хранения, транспортировки, упаковки и переработки рыбы.
- Какова структура и организация источников существования в секторе рыболовства и рыбоводства?
- Отличия источников существования в подсекторе с точки зрения заинтересованных групп (на базе пола, возраста, благосостояния и этнической принадлежности)?
- Конкретные роли мужчин/мальчиков и женщин/девочек в области рыболовства/рыбоводства (лов, переработка, продажа рыбы, судостроение и ремонт и т.д.).
- Основные рынки сбыта (непосредственная реализация в фермерском хозяйстве, местный рынок, национальный рынок, экспорт, другое) и способы транспортировки.
- Какие стратегии обеспечения средств к существованию, преодоления трудностей и адаптации они применяют?
- Каковы были последние случаи заболевания рыб?
- Какие основные виды перерабатывающей деятельности осуществляются?
- Где сосредоточена послепромысловая деятельность?
- Где находятся основные рынки для рыбы, и как они работают?
- Источники воды для рыбоводства и, если требуется, сезонность водоснабжения.
- Основные типы водоемов, используемых в рыбоводстве, по масштабу операций и типу используемой инфраструктуры, инструментов и машин.
- Основные источники снабжения рыбоводства в зависимости от типа производственных систем (удобрения, известь, икра, мальки и др.).
- Какие виды производственных ресурсов широко применяются в рыбоводстве, и каковы источники их поставок?
- Каким образом рыбаки своевременно получают информацию о ценах с соответствующих рынков?
- Сбытовые кооперативы или ассоциации производителей, их роли и обязанности.
- Государственные или частные организации, которые предоставляют услуги по распространению знаний и передаче опыта.



ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ БАЗОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Национальное бюро или государственный комитет по статистике:

Информация, относящаяся к сельскохозяйственному сектору, может быть получена в главном национальном статистическом органе, а также через статистические подразделения профильных министерств, отвечающих за конкретные подотрасли (например, Министерства сельского хозяйства, рыболовства, животноводства и лесного хозяйства).

Национальная перепись населения:

Переписи проходят, как правило, раз в десять лет; некоторые показатели могут существенно измениться в течение короткого периода времени. Прямые ссылки на большинство статистических данных, полученных в результате проведения переписей в отдельных странах, можно найти по адресу:

www.census.gov/population/international/links/stat_int.html

Демографические и медицинские обследования (Программа ДМО Агентства по международному развитию США):

www.measuredhs.com/Where-We-Work/Country-List.cfm

ФАО:

faostat.fao.org/

www.fao.org/corp/statistics/en/

faostat.fao.org/site/339/default.aspx

www.fao.org/fishery/statistics/en

kids.fao.org/glipha/

www.fao.org/economic/ess/ess-capacity/countrystathome/en/

statistics.amis-outlook.org/data/index.html

www.fao.org/giews/english/index.htm

firms.fao.org/firms/data-coverage/en

www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/LAT_Brochure_LoRes.pdf

Международная сеть по исследованию домашних хозяйств:

catalog.ihsn.org/index.php/catalog

Мультииндикаторное кластерное обследование:

www.childinfo.org/mics_available.html

ЮНИСЕФ:

www.unicef.org/statistics/index.html

Организация Объединенных Наций:

unstats.un.org/unsd/default.htm

Всемирный банк:

data.worldbank.org/country

Всемирная продовольственная программа:

www.wfp.org/food-security



ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПЛАН ГЛАВЫ, ПОСВЯЩЕННОЙ ОУУП СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА

План главы дает общее представление о структуре главы, посвященной сельскому хозяйству, в итоговом отчете ОУУП. План используется в качестве одного из технических приложений, часть которого должна быть включена в общий анализ и основной доклад ОУУП. Предлагаемые разделы шаблона могут изменяться в зависимости от конкретных условий в каждом отдельно взятом случае. Таким образом, данный образец следует рассматривать не как окончательный набор тематических разделов и пунктов, которые будут обсуждаться в этой главе, а скорее как гибкую схему с указанием минимальных требований в отношении анализа сельского хозяйства в рамках ОУУП.

Точный формат и объем доклада, как правило, согласуется между всеми членами миссии по составлению ОУУП в самом начале ее работы. В принципе, желательно, чтобы текст основного доклада был как можно более кратким и включал в себя дополнительный соответствующий материал в качестве приложения по сельскохозяйственному сектору. Тем не менее, государственные органы или миссия по ОУУП могут рассмотреть возможность проведения более комплексной оценки; в таких случаях рекомендуется выносить детали оценки в приложение к основному докладу, а в данном шаблоне должны излагаться краткие выводы.

Все отчеты ОУУП, в составлении которых участвуют Всемирный банк, ФАО или любая другая международная организация, считаются рабочими вариантами до тех пор, пока они не будут технически согласованы с профильными департаментами соответствующих организаций

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВЛИЯНИЯ ЧС НА НАЛИЧИЕ/ДОСТУПНОСТЬ ТОВАРОВ И УСЛУГ

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

УСЛУГИ

- Влияние ЧС на доступ к сельскохозяйственным услугам (техническая поддержка, распространение сельскохозяйственных знаний и опыта, обучение, учебные заведения для фермеров и т.д.);
- Влияние ЧС на доступ к основным природным ресурсам, таким как сельскохозяйственные угодья и водные ресурсы, включая влияние на управление, права пользования и обязательства, относящиеся к этим ресурсам;
- Каким образом ущерб, причиненный сельскохозяйственным землям и подъездным путям, ограничивает доступ к хозяйствам и препятствует возобновлению сельскохозяйственной деятельности;
- Доступ к кредитам, программам накопления сбережений и другим микрофинансовым услугам;
- Положительные и отрицательные стратегии преодоления трудностей, применяемые пострадавшим населением (например, вынужденная реализация товаров по низким ценам, сокращение потребления продуктов питания и т.д.);
- Владение ирригационными системами и связанные с этим ограничения доступа;
- Изменения в организации и управлении ирригационной системой и влияние изменений на права доступа для различных групп населения;
- Изменения в стоимости или ценах на воду, и последствия для доступа и сельскохозяйственного производства в целом;
- Ограничения в доступе к земле, оросительной системе и водным ресурсам, с которыми сталкиваются конкретные группы населения (в зависимости от этнической, религиозной, половой принадлежности и т.д.);
- Изменение воздействия на природные источники топлива; увеличение нагрузки на лесные ресурсы.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РЫНКИ

- Наличие и поставка материалов, необходимых для производства сельскохозяйственных культур (семян, инструментов, удобрений, топлива, кормов, фуража, техники, оборудования и т.д.);
- Дефицитные товары и потенциальные альтернативные источники;
- Изменение рыночных цен на сельскохозяйственные товары/материалы;
- Факторы, ограничивающие доступ к сельскохозяйственным ресурсам (цены, занятость, доходы, расходы и т.д.);
- Наличие на рынках продуктов питания и основных товаров для удовлетворения спроса;

- Изменение рыночных цен на основные продукты питания, коммерческие с/х культуры и товары первой необходимости для оценки доступа к ним домохозяйств;
- Функционирование каналов распределения сельскохозяйственных ресурсов;
- Торговые отношения и возможные ограничения торговли между пострадавшими регионами и соседними регионами/странами;
- Функционирование информационных систем сельскохозяйственного рынка;
- Возможности и ограничения, с которыми сталкиваются продавцы (например, доступ к рынкам);
- Гарантии обеспечения семенами – наличие и доступ к семенам по всей системе обеспечения семенами (формальные и неформальные каналы):
 - нормальные рыночные каналы поставок семян;
 - качество предлагаемых на рынке семян;
 - уровень доступности семян на рынках – существующий и прогнозируемый;
 - потребность в импорте семян, потенциальные поставщики и каналы распределения, а также роль государства;
 - законодательство или другие соглашения, которые ограничивают/поддерживают импорт семян;
 - цены на семена, текущие и прогнозируемые, и влияние цен на доступ населения к семенам;
 - каким образом доходы фермеров пострадали от кризиса, и как это может повлиять на доступ к семенам; и
 - отдельные группы населения, которые сталкиваются с препятствиями в процессе получения доступа к семенам надлежащего качества.
- Каким образом доступ на рынки ограничивается в результате воздействия ЧС на базовую инфраструктуру (подъездные пути, транспорт и т.д.)?

ЗАНЯТОСТЬ

- Потери рабочих мест в сельскохозяйственном секторе (наемные работники, сезонные сельскохозяйственные рабочие, индивидуальные предприниматели);
- Дополнительный спрос на рабочие места или дополнительное предложение рабочей силы из-за потерь в сфере занятости (например, мелкие фермеры, которые потеряли свой урожай);
- Дополнительный спрос на трудоустройство или новые возможности получения средств к существованию, которые необходимо учитывать, в том числе за пределами сельского хозяйства, например в работах по реконструкции;
- Воздействие ЧС на другие виды источников существования, которые оказывают влияние на занятость в сельском хозяйстве.

ЖИВОТНОВОДСТВО (ВКЛЮЧАЯ ПТИЦЕВОДСТВО)

ЗДОРОВЬЕ ЖИВОТНЫХ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЖИВОТНОВОДСТВА

- Показатели заболеваемости и смертности поголовья;
- Условия содержания в загонах/вольерах для скота и изменение условий в связи с ЧС;

- Уровень производительности поголовья (надои молока, кровь, яйца и т.д.);
- Изменения в суточных и сезонных перемещениях скота;
- Наличие и распределение воды для скота (количество и качество), а также сезонный характер водоснабжения;
- Влияние на доступ к основным природным ресурсам, таким как пастбищные земли, пастбища и вода для скота, в том числе права пользования и обязательства, касающиеся основных природных ресурсов;
- Стратегии преодоления трудностей (например, высокие показатели убоя, продажи, миграции скота и т.п.), и как эти стратегии различаются между различными группами населения (мужчинами, женщинами, этническими группами и т.д.);
- Изменения в характере использования скота (получение продуктов питания, извлечение прибыли, в социальных целях, в качестве тягловой силы, транспорт);
- Изменения в системе управления, правах пользования и обязательствах, связанных со скотом и пастбищами.

УСЛУГИ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ

- Влияние ЧС на ветеринарные услуги (оборудование, человеческие ресурсы, информационные системы и т.д.);
- Влияние на услуги, связанные с распространением знаний и опыта в сфере животноводства;
- Последствия для источников и поставок лекарственных средств, бесперебойности снабжения, а также последствия для своевременной доставки необходимых лекарственных средств для мероприятий в рамках процесса восстановления;
- Основные препятствия на пути обеспечения услугами по охране здоровья животных, включая ветеринарные услуги, лекарственные препараты и вакцины, а также информацию о состоянии здоровья животных;
- Каким образом доступ к услугам ограничивается в результате воздействия ЧС на базовую инфраструктуру (подъездные пути, транспорт и т.д.)?
- Изменение уровня доходов в животноводстве, которое может повлиять на доступ к услугам.

ЖИВОТНОВОДЧЕСКИЕ РЫНКИ

- Влияние на продавцов и основные рынки;
- Влияние на объем продаж скота/птицы;
- Влияние на соотношение цен на скот и зерновые культуры;
- Изменения в импортно-экспортных операциях, поставках и т.д.;
- Влияние на основные источники кормов по типу производственной системы;
- Влияние ЧС на цены на скот/птицу;
- Изменение уровня доходов в животноводстве, которое может повлиять на покупательскую способность;
- Доступ торговцев скотом на рынки;

- Доступ к кредитам и программам накопления сбережений;
- Каким образом доступ на рынки ограничивается в результате воздействия ЧС на базовую инфраструктуру (подъездные пути, транспорт и т.д.)?

ПРОМЫСЛОВЕЕ РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО

УСЛУГИ И ПРОИЗВОДСТВО

- Влияние ЧС на службы по распространению знаний и опыта в сфере рыболовства и рыбоводства, и на доступ населения к таким службам;
- Влияние на мониторинг, контроль и наблюдение за рыболовецкими предприятиями (рыбинспекцию);
- Влияние на производственные услуги в рыбном промысле (судостроение, ремонт двигателей, изготовление и ремонт снастей);
- Влияние на дополнительные услуги (такие как поставки льда, поставки древесного топлива, поставки соли) и материалы для рыбоводства (такие как известь, корм и т.д.);
- Влияние на переработку продукции рыболовства/рыбоводства на уровне рыбного хозяйства/сообщества;
- Влияние на используемые для рыбоводства пруды, по объему производства и типу инфраструктуры, инструментам и оборудованию;
- Наличие доступной воды для рыбоводства (количество и качество) и сезонный характер водоснабжения;
- Влияние на послепромысловую деятельность в сфере рыболовства/рыбоводства;
- Изменения в условиях безопасности в море и эффективности предоставления услуг;
- Конструктивные особенности рыболовных судов;
- Эффективность материалов, используемых для строительства и ремонта судов на в данной местности;
- Влияние на услуги по борьбе с болезнями в секторе рыболовства и рыбоводства и на доступ к таким услугам.

РЫНКИ

- Поставка и источники ресурсов по типу производственных систем: корм, удобрения, известь, икра, мальки, топливо и т.д.;
- Изменение цен на материалы, используемые в рыбоводстве/рыболовстве (корм, икра, топливо, снасти, суда и т.д.), и влияние на доступ пострадавшего населения к ним;
- Влияние на продажи продукции: свежей (без обработки) и обработанной (сушеной, мороженой и др.);
- Изменения в покупательной способности рыбаков;
- Доступ к кредитам и другим услугам в области микрофинансирования;
- Доступ к рыбным рынкам и информации о ценах на рыбу;

- Доступ к информации о технике безопасности, методах рыболовства, орудиях лова и судах;
- Влияние на обработку, хранение, транспортировку, упаковку и переработку рыбы, если таковые имеются;
- Влияние на рынки сбыта рыбы (реализация непосредственно на месте выгрузки улова с судов, местный рынок, национальный рынок, экспорт, другие способы) и способы транспортировки;
- Влияние на организацию рыболовства: права доступа, обязанности, система квот, лицензирование, торговля квотами, запретные зоны и другие механизмы регулирования;
- Изменения в инфраструктуре и транспорте, которые ограничивают доступ к услугам, рынкам, операциям, перерабатывающим предприятиям и т.д.;
- Изменения на других рынках, которые могут оказывать косвенное воздействие на рынки рыбы.

ЗАНЯТОСТЬ

- Потери рабочих мест в секторе рыболовства/рыбоводства (наемные работники, сезонные работники, индивидуальные предприниматели), в частности среди женщин, молодежи и представителей других маргинализированных групп в секторе, а также мелких рыбаков;
- Дополнительный спрос на рабочие места или дополнительное предложение рабочей силы из-за потери работы рыбаками;
- Дополнительный спрос на трудоустройство или новые возможности получения средств к существованию, которые необходимо учитывать, в том числе за пределами сельского хозяйства, например в работах по реконструкции;
- Воздействие ЧС на другие виды источников существования, которые оказывают влияние на занятость в рыболовстве и рыбоводстве.

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

- Влияние ЧС на связанные с лесом источники существования;
- Влияние ЧС на использование лесных ресурсов (например, увеличение спроса);
- Наличие и поставки саженцев для повторной посадки или восстановления поврежденных лесных участков;
- Наличие и поставки саженцев для посадки на участках домохозяйств (например, фруктовые деревья);
- Влияние на техническую поддержку, профессиональную подготовку и маркетинговые услуги для малых предприятий в лесном хозяйстве;
- Наличие и поставки лесо- и пиломатериалов для реконструкции;
- Влияние на потребление топливной древесины и древесного угля для приготовления пищи и отопления;
- Факторы, ограничивающие доступ населения к лесным ресурсам (дровам, стройматериалам и другим материалам для микро-предприятий лесного хозяйства);
- Доступ малых предприятий лесного хозяйства к технической и маркетинговой поддержке, обучению, услугам по внедрению передовых знаний и опыта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ФАО. 2011. Руководство по оценке и составлению программы по чрезвычайным ситуациям в сельском хозяйстве (APF). Содержит подробное руководство по оценке ущерба и убытков, а также по оценке потребностей, с многочисленными ссылками на дополнительные руководящие указания, образцы и практические примеры.

ФАО, МОТ. 2009. Пособие по оценке источников существования. Руководство по оценке источников существования после внезапных стихийных бедствий. В пособии содержится подробное руководство по составлению исходных данных об источниках существования, а также по первоначальной оценке воздействия на источники существования (ILIA) и подробной оценке источников существования (DLA).

ФАО. 2011. Схема анализа действий по ликвидации последствий в сфере продовольственной безопасности и качества питания на межкластерном и кластерном уровне (RAF). В RAF представлен тщательный пошаговый анализ процесса для определения и выбора оптимальных вариантов удовлетворения потребностей в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Руководство предназначено, в основном, для решения проблем, связанных с продовольственной безопасностью и качеством питания, но вполне может быть адаптировано и к другим секторам и темам.

ФАО. 2011. Разработка схемы анализа действий по ликвидации последствий в сфере продовольственной безопасности.

Глобальный фонд по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR). Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей (ОУУ/DaLA). Руководство по оценке ущерба и убытков в ситуациях после ЧС во всех соответствующих секторах, включая сельское хозяйство.

ФАО. 2009. Объединенное руководство ФАО/ВПП для миссий по оценке сельскохозяйственной и продовольственной безопасности (CFSAM). Это руководство представляет собой относительно объемный документ (320 страниц), предназначенный для конкретной цели — миссий CFSAM. В нем содержится ряд практических и проверенных методик оценки сельскохозяйственного производства, анализа рынка и оценки совокупного баланса основных продовольственных продуктов.

www.fao.org/WAICENT/faoinfo/economic/gIEWS/english/tools.htm

ЖИВОТНОВОДСТВО

Проект LEGS. 2009. Руководство и стандарты действий в чрезвычайных ситуациях в сфере животноводства (LEGS). Оригинал находится по адресу: www.livestock-emergency.net/resources/download-legs/.

ФАО. 2011. Использование денежных переводов в чрезвычайных ситуациях в сфере животноводства и их включение в Руководство и стандарты действий в чрезвычайных ситуациях в сфере животноводства (LEGS). Рабочий документ о здоровье животных. №1. Рим.

РЫБОЛОВСТВО

ФАО. 2012. Состояние мирового рыболовства и рыбоводства, 2012 год. ФАО, Рим.

ФАО. 2012. Руководство по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере рыболовства и рыбоводства (документ для консультаций). ФАО, Рим.

ФАО. 2009. Руководство по оценке ущерба и потребностей сектора рыболовства и рыбоводства в чрезвычайных ситуациях (в печати). ФАО, Рим.

ФАО. 2007. Ликвидация последствий ЧС и управление рисками в секторе рыболовства; Технический документ ФАО №479. ФАО, Рим. www.fao.org/docrep/010/a1217e/a1217e00.htm

ФАО. 1995. Кодекс ведения ответственного рыболовства. ФАО, Рим. www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm

ФАО. (разные даты) Технические руководящие принципы ответственного рыболовства. www.fao.org/fishery/code/publications/guidelines/en

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

ФАО. 2007. Добровольное руководство по борьбе с пожарами. Рабочий документ по борьбе с пожарами FM17. Рим, Италия.

ФАО. 2006. Новое поколение программ и проектов по регулированию стока и водосбора: справочное пособие для специалистов и местных властей на основе выводов и рекомендаций, составленных по итогам обзора ФАО. Документ ФАО о лесном хозяйстве 150. Рим, Италия.

ФАО. 2006. Глобальная оценка борьбы с пожарами. 2006. Документ ФАО о лесном хозяйстве 151. Рим, Италия.

ФАО. 2009. Лесные пожары и право. Руководство для составителей проектов национального законодательства. Законодательное исследование ФАО 99. Рим, Италия.

ФАО. 2011. Борьба населения с пожарами. Обзор Документ ФАО о лесном хозяйстве. Документ ФАО о лесном хозяйстве 166. Рим, Италия.

ФАО. 2011. Руководство по внедрению фитосанитарных норм в лесном хозяйстве. Документ ФАО о лесном хозяйстве 164. Рим, Италия.

