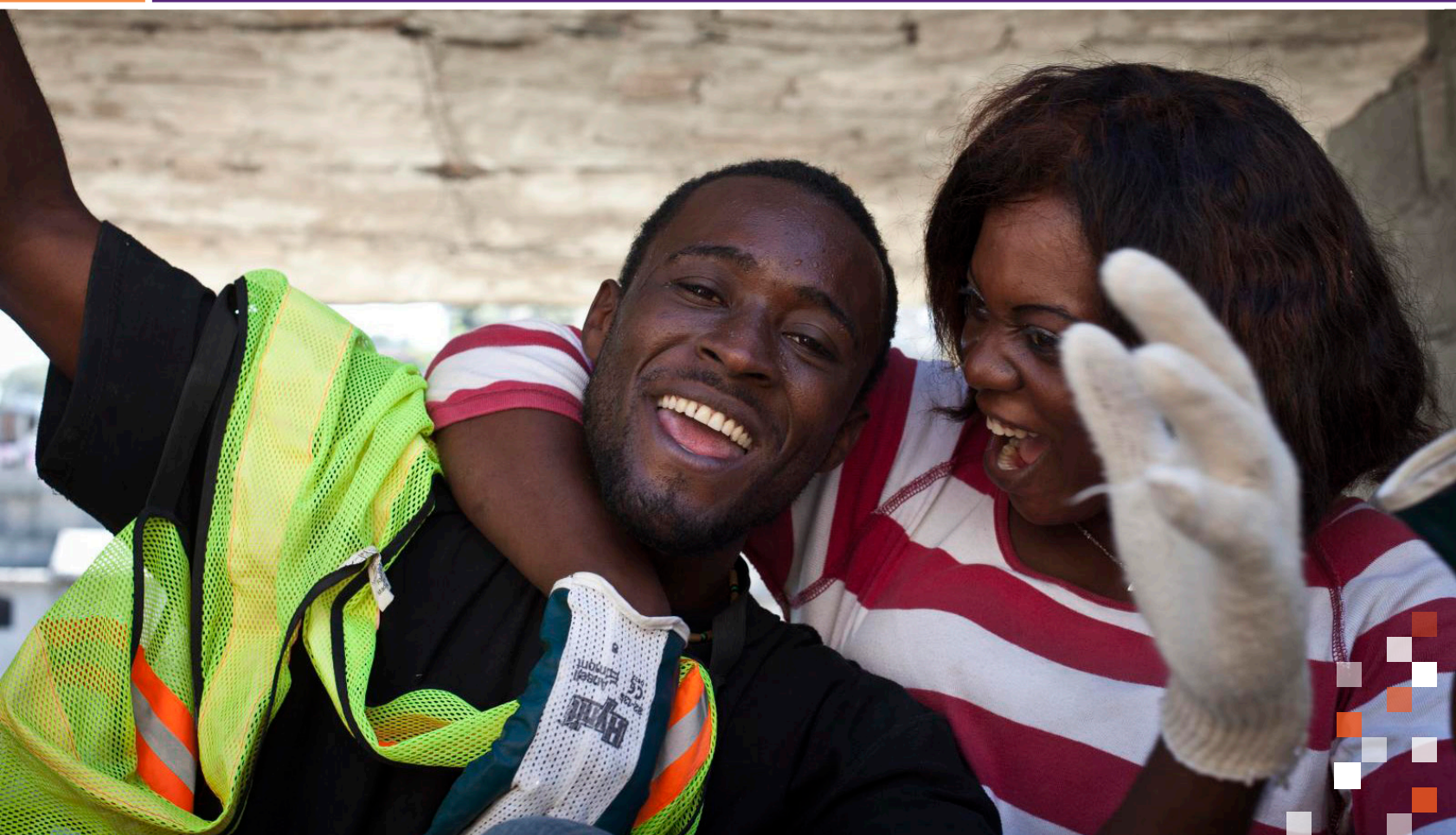


ЗАНЯТОСТЬ, ИСТОЧНИКИ СУЩЕСТВОВАНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В



СОДЕРЖАНИЕ

■ ВВЕДЕНИЕ	1
■ ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	5
■ ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ДО ЧС	9
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	15
■ РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	17
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	26
■ МЕЖСЕКТОРНЫЕ СВЯЗИ, ВКЛЮЧАЯ СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ	27
■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ, ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	29
■ ПРИЛОЖЕНИЯ	41





ВВЕДЕНИЕ

В настоящей главе представлено общее руководство относительно проведения оценки ущерба, убытков и потребностей после чрезвычайных ситуаций (**ОУУП**) и планирования работ по восстановлению занятости, источников существования и социальной защиты (**ЗИС**). В данное руководство включаются план оценки и расчет стоимости последствий и воздействия стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций с точки зрения ЗИС, а также рекомендации относительно возобновления экономической деятельности и восстановления рабочих мест и занятости для обеспечения средств к существованию.

В настоящей главе понятие «ЗИС» рассматривается в качестве отдельной темы. Тем не менее конкретные нужды и потребности, которые направлены на общее экономическое восстановление, а также восстановление занятости и постоянных источников существования в отдельных социальных и производственных секторах, рассматриваются также в отраслевых разделах Руководства по ОУУП.

Источники средств к существованию (**ИС**) можно определить как виды деятельности и стратегии, которые реализуются членами домохозяйств с использованием различных активов (физических, природных, человеческих, социальных и финансовых) для поддержания жизнедеятельности. ИС, как правило, подразумевают труд за оплату, а также использование других активов домохозяйств, если таковые имеются, с тем чтобы осуществлять жизнедеятельность на полученные средства. Для большинства людей в разных странах мира наиболее важным элементом ИС является их собственный труд, за которыми следуют прочие активы домохозяйства (такие как материальные, финансовые, социальные и природные активы).

Что касается социальной защиты, речь идет о населении и домохозяйствах, которые социально и экономически защищены, т.е. имеют доступ к услугам здравоохранения и безопасным условиям труда, даже в свете уязвимостей и непредвиденных обстоятельств. Социальная защита (СЗ) имеет особое значение для неблагополучных и маргинализированных слоев населения, которые зачастую работают в неформальной экономике. Как правило, данным лицам необходима дополнительная поддержка и помощь, при этом они наименее защищены социально.

Проблемы ЗИС требуют изучения в социальных и производственных секторах экономики или общества. ЗИС представляют собой отражение всех производственных секторов с точки зрения домохозяйства в качестве рабочих мест и источников получения дохода. Воздействие ЧС на ЗИС зачастую проявляется через воздействие на экономические сектора, где трудоустраивается население и генерируется доход. Таким образом, в настоящей главе акцент ставится на воздействии бедствий на ЗИС, при этом оценка ЗИС связана с оценками других секторов.

Стихийные бедствия и ЧС уничтожают или наносят ущерб ИС населения. В результате ЧС население лишается рабочих мест, снижаются возможности получения дохода, и таким образом подрывается (на по-

стояннй или временной основе) способность населения зарабатывать себе на жизнь. Незамедлительная и срочная помощь помогает домохозяйствам выжить сразу после ЧС, но в скором времени наиважнейшей задачей становится восстановление рабочих мест для населения, восстановление экономики, а также восстановление или реконструкция ИС, которые были разрушены в результате ЧС. Помимо очевидных экономических функций, восстановление экономики способствует переходу от аварийных мероприятий к восстановлению достойных ИС населения и помогает людям обрести чувство собственного достоинства, когда они получают возможность зарабатывать себе на жизни и принимать участие в жизни общества.

Последствия ЧС для ЗИС могут включать разрушение активов, которые необходимы для трудоустройства, а также изменения в потоках личных доходов, даже в том случае, если на активы никакого воздействия не произошло. Ущерб, напрямую вызванный ЧС, может включать уничтожение материальных объектов (к примеру, ирригационной инфраструктуры, цехов, фабрик, рыночных палаток, инструментов, техники, скота, и т.д.), от которых зависит ЗИС. Также ущерб может включать сокращение численности и возможностей рабочей силы, к примеру, если в результате стихийного бедствия погибают или теряют работоспособность (полностью или частично) члены домохозяйства, которые могут быть самым важным активом домохозяйства.

Изменения в потоках доходов, вызванные ЧС, включают (временную или постоянную) потерю доходов от трудоустройства. Постоянные потери могут возникать, к примеру, когда разрушается рабочий цех в результате стихийного бедствия, и его дальнейшее функционирование для производства или торговли невозможно; как следствие, работники (и, возможно, собственники) теряют свои рабочие места и вынуждены искать альтернативные ИС. Временная потеря доходов от трудоустройства может возникать в результате длительного отключения электроснабжения ЧС или в результате разрыва цепочки поставок, даже при отсутствии прямого ущерба для работников или рабочих мест. Даже если рабочие места сохранились, может иметь место снижение доходов. Снижение доходов часто имеет место в случае некоторых форм самостоятельного трудоустройства (индивидуальное предпринимательство, собственный бизнес), включая сельское хозяйство. К примеру, производственные активы (земельные наделы, инструменты) могут сохраниться относительно неповрежденными, домохозяйство может работать на собственной ферме и рассчитывать на наемный труд, однако сезон или год сбора урожая (или запасы семян) могут быть упущены, или может быть прекращено водоснабжение, что приведет к нарушению ирригации. В других случаях ЧС могут стать причиной снижения спроса на определенные виды товаров и услуг, и, как следствие, сократить доход населения, которое поставяет данные товары и услуги; к примеру, спрос на парикмахерские услуги может упасть вследствие ЧМ, что ударит по бюджету парикмахеров. В то же время спрос на некоторые товары и услуги может фактически вырасти, например в строительной отрасли.

Изменения в потоках доходов могут также включать потерю или снижение других потоков, не связанных с заработной платой (например, арендной платы за собственность, внесение которой приостанавливается в том случае, если собственность разрушена, или арендаторы потеряли свои средства к существованию). Собственники земель, включая собственников мелких наделов земель, которые сдают свои участки в доленую аренду за определенный процент от будущего урожая, могут получить меньший доход от арендаторов, если на хозяйство повлияло стихийное бедствие. Малообеспеченные домохозяйства, в особенности, те, во главе которых стоят пожилые люди или люди с ограниченными физическими возможностями, могут быть не в состоянии возделывать свои земли сами, и, как следствие, вынуждены заключать новые договоры по доленой аренде. Изменения в потоках доходов могут быть также вызваны ростом расходов на основные товары и услуги после ЧС, особенно продукты, воду, электричество и т.д.

Самостоятельно трудоустроенные и неофициально нанятые работники, скорее всего, потеряют свои рабочие места и доход в период отсутствия работы и приостановки всякого рода деятельности в связи с ЧС. В то же время официально трудоустроенные работники иногда продолжают получать заработную плату даже в том случае, если работодатель приостановил деятельность (к примеру, государственные служащие, или работники крупных предприятий, если согласно коллективному договору осуществляется выплата заработной платы в период отсутствия работы или приостановки всякого рода деятельности, или если в соответствии с действующим законодательством предприятия обязаны выплачивать заработную плату).

Потеря работы на длительное время обычно является результатом серьезного ущерба и разрушения инфраструктуры или оборудования, и требует существенных капиталовложений для восстановления и реконструкции, прежде чем рабочие места вновь будут доступны.

В дополнение к потенциальному снижению спроса на рабочую силу в связи со ЧС, проблемы трудоустройства могут усугубиться в результате косвенного воздействия на уровень предложения рабочей силы. Рост предложения рабочей силы является распространенным механизмом адаптации среди домохозяйств, которые сталкиваются с воздействием ЧС на источники существования. Члены домохозяйств, включая тех, кто ранее не работал, могут начать поиск работы или осуществлять некоторые формы самостоятельного трудоустройства в чрезвычайных условиях, возможно, за очень низкую оплату, с тем чтобы восполнить потерянный в результате ЧС доход. Как следствие, определенные профессии могут испытывать переизбыток новой рабочей силы (к примеру, люди, ищущие работу домашней прислуги, или торгующие товарами и услугами на улице).

Такое излишнее предложение рабочей силы ведет к снижению уровня оплаты и может усугубить воздействие на трудоустройство / ИС среди всех домохозяйств, занимающихся данными видами деятельности, даже если эти домохозяйства не пострадали непосредственно в результате ЧС.

Конкретный пример: изменения в структуре занятости после циклона Сидр в Бангладеш

В 2007 году многие рыбаки в Бангладеш потеряли лодки после циклона Сидр. В течение последующих недель не только рыбаки, но и другие жители, обычно не участвующие в активной экономической жизни, а также члены их семей начали поиски работы. В результате, заметно вырос спрос на рабочие места в прибрежных районах, которые попали под воздействие циклона, что привело к снижению заработной платы для некоторых профессий, а также падению цен на определенные виды услуг. На основе результатов проведенных опросов на местах было установлено, что каждая уничтоженная лодка добавила дополнительно 0,5 человека в качестве рабочей силы на каждую семью, пострадавшую от последствий циклона.

С другой стороны, у отдельных квалифицированных рабочих в том же регионе (к примеру, у электриков и плотников), появились дополнительные возможности по трудоустройству в связи с ростом спроса на восстановительные работы, что повлекло за собой рост спроса на оказываемые ими услуги в дни и недели после циклона.

Такого рода дополнительное предложение рабочей силы ведет к росту уровня безработицы после ЧС, и в то же время увеличивает число желающих трудоустроиться на временной основе, включая тяжелый физический труд (уборка булыжников, очистка оросительных каналов, ремонт дорог, восстановление и ремонт зданий и т.д.), в период после стихийного бедствия.

Во время оценки необходимо провести опрос домохозяйств, попавших под воздействие стихийного бедствия, используя методологии экспресс-оценки, с тем чтобы установить наличие и масштабы выросшего предложения рабочей силы, или, в качестве эквивалента, выросшего спроса на рабочие места. Дополнительное предложение рабочей силы можно оценить как усредненное значение в расчете на домохозяйство (дополнительное предложение рабочей силы / предыдущий уровень предложения рабочей силы) и умножить на общее количество домохозяйств, пострадавших в результате стихийного бедствия (в примере выше это будет число рыбаков, которые потеряли свои лодки).

Уязвимые слои населения наиболее подвержены рискам во время ЧС. По этой причине восстановление ИС следует рассматривать как возможность для реализации принципа «лучше, чем было» (ЛЧБ).

Одним из аспектов ЛЧБ является вовлечение людей с ограниченными возможностями, а также поддержка гендерного равенства посредством полноценного использования потенциала как женщин, так и мужчин всех возрастов и способностей в пострадавшем сообществе. В этой связи все мероприятия по восстановлению ИС должны быть разработаны и реализованы с целью укрепления продуктивного потенциала как женщин, так и мужчин, борьбы с социально-экономическим неравенством, с которым сталкиваются лица с ограниченными возможностями, и гендерным неравенством в контроле ресурсов и доступе к ним, а также с целью повышения экономической самостоятельности в долгосрочной перспективе.

Реализация принципа ЛЧБ в рамках восстановления ЗИС также означает использование соответствующих возможностей для обеспечения устойчивости источников существования. ИС считаются устойчивыми, если они способны противостоять и восстанавливаться после стрессов и потрясений, поддерживают или расширяют существующие возможности и ресурсы, а также являются выгодными для других ИС на местном уровне в настоящем и будущем времени, без ущерба для базы природных ресурсов.

ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

МНОГОСЕКТОРНЫЙ ПРОЦЕСС

Когда в стране наступает ЧС, в рамках многосекторного процесса выполняется анализ последствий, а также определяются потребности в восстановлении и реконструкции. Данный процесс помогает определить границы между секторами, а также установить их взаимозависимость. Сектора и входящие в их состав подсектора определяются структурой национальных счетов страны. Как правило, ОУУП проходит в трех системообразующих группах секторов: 1) производственные сектора, 2) социальные сектора, и 3) инфраструктурные сектора (см. Диаграмму ниже).

ЗИС включается во все три группы секторов ОУУП, поскольку это одна из сквозных тем.



Таким образом, при оценке воздействия стихийного бедствия и/или выработке стратегии восстановления ЗИС чрезвычайно важно рассмотреть, каким образом взаимосвязаны между собой последствия ЧС в различных секторах.

МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ

Успешная оценка ЗИС требует четких механизмов координации, с тем чтобы создать возможности для консультаций с широкими группами заинтересованных сторон и с командами по ОУУП в рамках процесса оценки. Поскольку оценка ЗИС основывается на результатах оценок других секторов, постоянное взаимодействие и обмен информацией с другими отраслевыми командами является залогом успешной оценки. Четко определенные каналы общения и обмена информацией среди команд по оценке различных секторов чрезвычайно важны для исключения дублирования, двойного учета и/или несоответствий и для выработки своевременного и четкого плана восстановительных работ (см. Раздел 7.0).

ОУУП в первую очередь проходит под руководством правительства страны, таким образом, важно определить участников среди министерств и ведомств, а также ведущий орган по ОУУП. В зависимости от характерной для той или иной страны структуры управления, в большинстве случаев центральным ведомством при оценке ЗИС является министерство труда (Минтруд). Для поддержки постоянных каналов связи

и обмена информацией рекомендуется определить контактное лицо внутри министерства труда (или внутри других соответствующих министерств) и создать руководящий комитет, который будет контролировать процесс оценки и восстановительные работы и в конечном итоге осуществлять мониторинг реализации стратегии и плана восстановительных работ.

В процессе ОУУП должны принять участие все заинтересованные стороны. Таким образом, важно проводить консультации как с женщинами, так и с мужчинами из пострадавших сообществ, с тем чтобы гарантировать их вовлеченность и участие в процессе оценки ЗИС. Выезды на места и опросы в фокус группах или интервью ключевых респондентов также играют чрезвычайно важную роль в этом отношении.

В качестве резюме ниже представлены шаги по координации процесса оценки:

- Определить контактное лицо внутри министерства труда (или других соответствующих министерств);
- Создать руководящий комитет;
- Обеспечить участие всех заинтересованных сторон в процессе оценки ЗИС посредством прямых консультаций с сообществами, которые подверглись воздействию стихийного бедствия (к примеру, выезды на места);
- Рассмотреть, каким образом оценка ЗИС зависит от информации, полученной в результате оценки других секторов; и
- Запланировать достаточное количество времени для включения результатов оценки других секторов в оценку ЗИС.

ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Оценка ЗИС главным образом нацелена на выработку достоверной и обоснованной картины текущего и потенциального воздействия ЧС на ЗИС и представляет собой существенный компонент процесса ОУУП. Обычно оценка осуществляется под руководством правительства и поддерживается Международной организацией труда (МОТ) при содействии других лиц и организаций (работодатели и работники), которые играют ключевую роль не только в период чрезвычайного положения, но также в период восстановительных работ.

Задача Международной организации труда заключается в том, чтобы помочь в проведении оценки ЗИС с учетом собственного анализа и увязки результатов с выводами оценки других секторов, с тем чтобы разработать программы по интеграции ЗИС в стратегию восстановительных работ.

Обычно оценка ЗИС включает подробное описание масштаба ЧС, в частности воздействия на ЗИС. Степень подверженности может определяться территорией и расположением отдельных регионов, а также населением данных районов. Уязвимость главным образом определяется типом и характеристиками ИС в пределах территории, которая подверглась воздействию ЧС. Уровень бедности и демографические факторы, такие как пол, возраст и этническая принадлежность, также играют важную роль при определении степени уязвимости.

Участие Международной организации труда в разработке стратегии восстановления в рамках ОУУП заключается в том, чтобы оказывать техническую помощь в разработке кратко- и долгосрочного плана, который будет поддерживать правительство страны и его партнеров в рамках концептуальных и операцион-

ных мер, посредством которых можно будет восстановить и усовершенствовать ЗИС после ЧС. Стратегия восстановления ЗИС должна:

- Предоставлять правительству возможность конструктивно и соразмерно реагировать на ЧС;
- Создавать основу для разработки подробной программы и детального плана работ;
- Создавать механизмы координации и распределения полномочий для всех участников, включая государственные ведомства и подразделения;
- Определять сроки и четкие этапы, которым должны будут следовать все стороны на этапе реализации, а также, где возможно, бюджет; и
- Предоставлять четкий план по мобилизации ресурсов.

КОНКРЕТНЫЕ МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ЗИС

Оценка ЗИС осуществляется в соответствии с руководством по ОУУП с учетом первичных и вторичных данных для определения последствий ЧС, воздействия на ЗИС, а также выработки рекомендаций по восстановлению экономической деятельности, рабочих мест и источников существования в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Принимая во внимание временные ограничения ОУУП, оценка воздействия ЧС на ЗИС как правило, не выполняется на базе непосредственных измерений. Обычно влияние ЧС на ЗИС оценивается через промежуточные индикаторы, которые формулируются на основе общего воздействия на ВВП и оценок других секторов и отраслей.

Такого рода вторичная информация используется для получения общего представления о воздействии на ЗИС. При работе с вторичной информацией (перепись населения, сведения о социальной защите, данные, собранные посредством качественных методов и т.д.) сведения об исходной ситуации и подверженности ЧС объединяются для выработки рабочей гипотезы относительно уязвимости и воздействия на ИС.

При наличии возможности данные гипотезы проверяются, тестируются, дорабатываются и подтверждаются посредством сбора первичных данных в ходе поездок на места, которые осуществляются либо в рамках межведомственной работы, либо целенаправленно для проверки данных по ЗИС. Такие поездки на места (полевые выезды) обычно включают организацию встреч с местными органами управления, контактными лицами в пострадавших населенных пунктах, а также отдельными домохозяйствами, расположенными на территории, которая подверглась воздействию ЧС (см. Приложение 1). В случае невозможности организации поездок, оценка ЗИС полностью основывается на исходных данных и информации, содержащейся в отчетах об ущербе или воздействии ЧС (к примеру, ущерб и изменения в экономических потоках во всех секторах и отраслях).

ОТЧЕТ ПО ЗИС

Команда по оценке ЗИС готовит соответствующий отчет, где формулируются основные выводы и рекомендации для всего процесса ОУУП. Обычно такой отчет включает следующие разделы:

1. Аналитическая записка
 - Основные выводы
 - Сроки

- Непосредственные и среднесрочные потребности
2. Обстановка: общее воздействие и масштабы ЧС
 3. Источники информации
 4. Последствия ЧС для ЗИС
 - Описание пострадавшей территории
 - Агроэкологические зоны/распределение ИС
 - Виды ИС
 5. Воздействие ЧС на:
 - Организации
 - Рынки
 - ИС домохозяйства (в том числе социальный и политический капитал, природные и сельскохозяйственные активы, материальные активы, человеческий капитал, финансовые активы и личное имущество)
 6. Результаты для ИС , нынешние реалии и кратко- и среднесрочные ожидания населения
 7. Возможности и способности реагировать на ЧС
 - Организации
 - Домохозяйства (способность противостоять и адаптироваться)
 8. Приоритетные направления реагирования (проблемы и выводы для разработчиков программ по реагированию)

КОМАНДА ПО ОЦЕНКЕ

Качество оценки ЗИС во многом зависит от навыков и опыта членов команды по оценке ЗИС. Размер команды по оценке ЗИС обычно определяется магнитудой и серьезностью стихийного бедствия, а также оказываемого им воздействия. Оценку некоторых локальных ЧС может выполнить команда ЗИС в составе одного или двух экспертов; более сложные случаи могут потребовать привлечения в команду дополнительных экспертов.

В идеальных условиях существуют оптимальные конфигурации, однако по факту отбор членов команды ЗИС связан с реальным наличием экспертов ЗИС на момент ЧС. Тем не менее важно привлекать экспертов со знанием условий и контекста страны, где осуществляется ОУУП, и четко определить квалификационные требования, которым должны будут соответствовать отобранные эксперты.

В идеале команда по оценке состоит из руководителя группы, который знаком с общим процессом проведения оценки воздействия и как минимум одного (желательно более одного) эксперта для сбора исходной статистической информации и проведения экспресс-оценки воздействия ЧС на ЗИС. Как минимум один из членов команды должен быть знаком с использованием баз данных опросов и переписи населения, а также соответствующим статистическим программным обеспечением, с тем чтобы извлекать исходные показатели по ЗИС в пострадавшем регионе и сопоставлять эти показатели с полученными на местах данными

о масштабах ущерба, причиненного рабочим местам и источникам существования. Один из членов команды должен обладать опытом проведения экспресс-оценки с целью получения количественных данных о последствиях и воздействии ЧС через ключевых информантов, местные органы по учету, организации местного сообщества, неправительственные организации, интервью и опросы представителей пострадавшего населения, отдельно или в фокус-группах.

В зависимости от масштабов и магнитуды, эффективная подготовка и организация в условиях после ЧС могут представлять собой непростую задачу. Для команды по оценке ЗИС важно организовать временный офис с целью поддержки проведения полевых оценок и сбора данных, в идеале, недалеко от команд по оценке других секторов, с тем чтобы облегчить обмен информацией и взаимодействие.

Транспорт для команды по оценке ЗИС также необходим для проведения встреч и собраний с заинтересованными сторонами и выезда на объекты и места для непосредственного наблюдения и проведения консультаций с представителями местных сообществ на пострадавшей территории. В то же время доступ к пострадавшим регионам может быть ограничен по причине разрушенной инфраструктуры или отсутствия транспорта. В таких ситуациях требуется гибкость и сотрудничество между командами по оценке различных секторов и отраслей, с тем чтобы оптимизировать использование имеющихся средств передвижения.

ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ДО ЧС

Оценка воздействия ЧС на ЗИС предусматривает сравнение ситуации после ЧС с ситуацией до наступления ЧС (или исходной ситуацией) на пострадавшей территории. Исходная ситуация для целей оценки ЗИС определяется на основе результатов выборочных исследований, выполненных до наступления стихийного бедствия, а также данных переписи населения и других источников информации (к примеру, реестров предприятий и торговых точек, предоставленных местными органами власти или торгово-промышленными палатами). Исходные данные включают как качественные, так и количественные сведения относительно экономической структуры территории, которая подверглась воздействию ЧС. Такие данные включают основные источники доходов женщин и мужчин среди пострадавшего населения и описывают условия жизни населения до наступления ЧС.

Поскольку стихийным бедствиям подвергаются определенные регионы, исходные сведения должны представлять именно эти конкретные регионы. Однако публикуемые результаты переписи населения и опросов часто охватывают обширные территории или регионы. В таких случаях необходимо предпринять усилия для того, чтобы извлечь необходимые локальные сведения из общего объема данных по региону. Это можно сделать несколькими способами, такими как повторный анализ результатов исследований и данных переписи населения с целью получения результатов для конкретного пострадавшего района, или определение показателей конкретного района на основе общих характеристик региона и информации в наличии. К примеру, если нет сведений, которые указывают, что характеристики пострадавшего района отличаются от преобладающих во всем регионе или области, то соотношение рабочей силы к общему населению на территории, которая подверглась воздействию стихийного бедствия, можно определить, как приблизительно равное соответствующему значению в среднем по региону. Аналогичным образом можно определить размер домохозяйства и другие характеристики.

В следующих разделах вкратце обсуждаются технические вопросы, касающиеся исходных сведений.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ

Данные о количестве и характеристиках рабочих мест и ИС, существующих до наступления стихийного бедствия, представляют собой необходимый сегмент информации для оценки последствий ЧС. В этом смысле наиболее важными источниками информации являются следующие:

- Перепись населения (демографические, сельскохозяйственные, экономические данные);
- Обзорные исследования (исследования рабочей силы, исследования условий жизни, исследования доходов и затрат домохозяйств); и
- Реестры предприятий / налоговых органов.

В некоторых случаях могут быть доступны качественные исследования ИС, где представляется качественное описание основных видов ИС среди женщин и мужчин на территории, которая подверглась воздействию ЧС. Многие проекты по сельскому развитию включают классификацию ИС, а также карты, которые могут содержать полезную информацию относительно превалирующих на данной территории ИС.

Аспекты, которые обычно не включаются в переписи населения или исследования домохозяйств, охватываются качественными исследованиями ИС и практическим анализом и могут объединяться с количественной информацией из переписи населения и исследований домохозяйств, с тем чтобы установить и оценить основные характеристики ИС, такие как механизмы адаптации, которые, как предполагается, будут использоваться в период после ЧС, или типичный доход от различных видов торговли.

Перепись населения и обзорные исследования предоставляют данные на индивидуальном уровне и уровне домохозяйств. Показатели занятости базируются на статусе индивидуальных лиц, в то время как ИС относятся к домохозяйствам. Тем не менее характеристика ИС включает использование данных как о самих домохозяйствах, так и об отдельных членах (т.е. все рабочие места различных членов домохозяйства).

СБОР БАЗОВЫХ ДАННЫХ

Ниже представлены первые шаги по сбору базовой информации.

- Определить последние исследования домохозяйств и перепись населения, которые включают пострадавшую территорию;
- Получить статистические отчеты из вышеуказанных переписей населения и исследований;
- Получить любые качественные отчеты по типам ИС, существующих в пострадавшем регионе;
- В случае необходимости, получить микро данные из переписи населения или исследований, с тем чтобы составить дополнительные статистические таблицы и провести анализ или выполнить статическую оценку с охватом меньшей территории;
- Если данные переписи населения относительно устарели, обновить цифры на момент ЧС.

По мере возможности количественные данные должны быть разбиты по половому и возрастному признаку, а качественные данные должны включать анализ, который изучает гендерное разделение труда и неравенство в формальных и неформальных секторах, доступе к производственным активам и системам потребления.

ДААННЫЕ ОБ ИСТОЧНИКАХ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДО ЧС

Трудоустройство членов семьи является основой для определения ИС, поскольку большая часть ИС полагается на использование собственного труда. Кроме того, к ИС могут относиться нетрудовые доходы, такие как арендная плата от сдачи в аренду недвижимого имущества или различного рода начисления, в том числе пенсия или денежные переводы из-за рубежа.

В пределах одного домохозяйства могут существовать несколько источников доходов. К примеру, семья может владеть небольшой фермой или хозяйством, в то время как один член семьи может работать в качестве обычного строительного рабочего, а другой член семьи может заниматься мелкой торговлей. Кроме того, семья может получать доход от аренды или получать регулярные денежные переводы. Таким образом, констатация доходов семьи подразумевает: (а) объединение данных о трудоустройстве всех членов семьи; и (б) получение данных об активах домохозяйства и нетрудовом доходе. Однако это не всегда выполнимо. Многие исследования домохозяйств не измеряют производственные активы (такие как сельскохозяйственные земли, скот, инфраструктура и оборудование), которые находятся в собственности домохозяйств. В рамках большей части исследований определяются только условия работы по найму и условия жизни, в то время как в рамках других исследований может учитываться доход или потребление. Переписи населения и исследования практически не учитывают денежные переводы или другие формы нетрудового дохода.

Зачастую домохозяйства классифицируются на основе рода занятий главы домохозяйства / семьи, обходя вниманием других работающих членов семьи и нетрудовые доходы. Необходимо согласовать качественные данные, с тем чтобы выявить любые несоответствия и отклонения как результат пробелов в информации.

ДАННЫЕ О ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Стандартные данные о трудоустройстве можно использовать для характеристики трудоустройства на индивидуальном уровне и описания ИС на уровне домохозяйств. Трудоустройство анализируется в переписи населения и исследованиях домохозяйств посредством различных категорий, концепций, индикаторов и показателей. В Приложении 4 приводится более детальное объяснение наиболее важных концепций. Выделяются следующие основные категории: экономическая активность (лицо относится к рабочей силе), трудоустройство (наличие работы), экономический сектор трудоустройства (сельское хозяйство, строительство, производство и т.д.), а также статус трудоустройства (оплачиваемая работа, самостоятельная занятость или индивидуальное предпринимательство, работодатель, неоплачиваемая помощь по хозяйству в семье).

В случае, когда более одного члена семьи работает на семейной ферме или малом предприятии, обычно один из них указывается как индивидуальный предприниматель, а остальные члены — как неоплачиваемые работники в семейном бизнесе. Предприниматель может одновременно быть работодателем. Работодатель — это лицо, занимающееся собственным делом, у которого имеется как минимум один наемный работник.

Основные показатели, касающиеся работников на индивидуальном уровне, включают следующие:

- **Общая численность населения;**
- **Количество домохозяйств;**
- **Численность рабочей силы** (или экономически активное население), включающее работников, которые трудоустроены (имеют работу) или не трудоустроены (находятся в активном поиске работы), в разбивке по половому и возрастному признаку, если это предоставляется возможным.

- **Общее трудоустроенное население.** Лица, имеющие работу, т.е. за исключением безработных (тех, у кого нет работы, но которые находятся в активном поиске работы) и экономически неактивного населения (тех, кто не имеет работы и не занимается поисками работы), в разбивке по половому и возрастному признаку;
- **Скрытая безработица** (лица, не имеющие работу, которые готовы работать, или готовы принять предложение о работе, но которые не занимаются активными поисками работы, в разбивке по половому и возрастному признаку). В некоторых случаях такого рода информация собирается в ходе исследований домохозяйств или исследований рабочей силы. Полезно установить размер имеющейся рабочей силы. Многие лица, которые обычно относятся к скрытым безработным, могут начать искать работу после ЧС, когда другие источники дохода исчезнут;
- **Общее количество населения, занимающееся собственным бизнесом, в разбивке по половому и возрастному признаку, сектору.** Наиболее важное разделение – это разделение между лицами, которые занимаются собственным делом в сельском хозяйстве (мелкие фермеры и рыбаки), и лицами, которые занимаются собственным делом в других секторах и отраслях (коммерция, торговля, транспорт, промышленность, строительство и т.д.). В случае необходимости можно выделить и более мелкие группы (см. Глоссарий в Приложении 7);
- **Общее количество работников, работающих по найму.** В зависимости от наличия данных, этот индикатор позволит выделить постоянно трудоустроенное население (к примеру, государственные служащие, постоянные работники частных компаний) и лиц, которые заняты на непостоянной или временной работе, зачастую в таких секторах, как строительство, или сельское хозяйство (к примеру, в период сбора урожая).

Перечисленные выше индикаторы в принципе представляют собой абсолютные значения. Эти индикаторы также можно представить в расчете на домохозяйство, разделив любой отдельный показатель на количество домохозяйств в пострадавшем регионе. В результате получают такие индикаторы, как численность работников в расчете на домохозяйство, или количество мелких фермеров в расчете на домохозяйство. Зачастую соотношение рабочая сила / домохозяйство составляет около 1,5 работников на домохозяйство, хотя фактическое значение может колебаться. Аналогичные величины можно получить и по другим категориям, таким как наемные работники, мелкие арендаторы или пенсионеры. Соотношения и средние величины могут варьироваться в зависимости от региона, области или района, а также между городской и сельской местностью. Во всех случаях данные должны быть дезагрегированы по полу и возрасту, с тем чтобы получить полную картину разделения труда по гендерному признаку и по поколениям.

СОЗДАНИЕ ПРОФИЛЯ УЯЗВИМОСТИ

Исходные данные помогают определить и охарактеризовать наиболее уязвимые группы населения (как с социальной, так и с экономической стороны) с точки зрения их трудоустройства и ИС. Обычно к уязвимым домохозяйствам (среди прочих) относятся следующие:

- Малообеспеченные мелкие фермерские хозяйства;
- Домохозяйства, в которых основной кормилец работает неофициально и на низкооплачиваемой работе, не связанной с сельским хозяйством;
- Домохозяйства, которые полагаются на непостоянный или сезонный наемный труд;

- Домохозяйства с пожилыми лицами, или лицами с ограниченными возможностями, которые зависят от помощи извне;
- Домохозяйства, которые включают этнические или религиозные меньшинства; и
- Домохозяйства, где во главе стоит женщина с маленькими детьми, или пожилыми родственниками, которые находятся на ее попечении.

Эти группы могут частично совпадать между собой, поскольку члены малообеспеченных семей (в особенности, в сельской местности или малых городах) могут быть иметь более одного рода занятий. Обычно перепись населения принимает в расчет только одно место работы каждого человека, тогда как исследования рабочей силы предоставляют более подробные данные, включая сведения о втором месте работы. Домохозяйства могут включать несколько различных родов занятий, согласно опросу членов семей, в результате чего генерируются смешанные виды ИС (многие женщины, в частности, занимаются мелким фермерством наряду с мелкой торговлей).

В некоторых регионах частные денежные переводы от родственников, проживающих за пределами страны, представляют собой значительный компонент ИС бедных семей. Денежные переводы могут быть важным источником дохода в условиях ЧС, однако стихийное бедствие может нарушить получение переводов (к примеру, в результате воздействия на финансовые услуги на пострадавшей территории). Оценка объемов денежных переводов на пострадавшей территории может способствовать выявлению наиболее уязвимых домохозяйств.

Для уязвимой группы следует подготовить профиль уязвимости. Типичный профиль уязвимости включает как минимум следующие сведения об уязвимой группе:

- Численность (общая и количество домохозяйств);
- Зоны географической концентрации (если таковые есть);
- Социально-демографические характеристики (распределение по возрастному и половому признаку, размер домохозяйства, женщины во главе домохозяйства, количество маленьких детей или пожилых людей на домохозяйство, и т.д.);
- Типичные источники дохода, уровень дохода и условия жизни, включая (если возможно) оценку населения за чертой бедности (на основе дохода, потребления или материальных условий жизни);
- Характеристики трудоустройства, включая участие в рабочей силе и статус занятости (работники, самостоятельное трудоустройство или индивидуальное предпринимательство, помощь в семье по хозяйству), сектор или отрасль трудоустройства (сельское хозяйство, коммерция и торговля, строительство и т.д.), формальность / неформальность и стабильность трудоустройства;
- Степень подверженности риску различных видов негативных шоковых явлений и результаты; и
- Наиболее распространенные механизмы адаптации и степень устойчивости (в период ЧС в прошлом или ожидаемая степень устойчивости в будущем).

Анализ ИС и профилей уязвимости должен также включать основные риски, с которыми сталкиваются домохозяйства в случае ЧС. Уязвимость касается всех рисков, которым подвержены домохозяйства и ИС. В то же время отдельные риски, связанных с домохозяйством и ИС, не всегда изменяются под воздей-

ствием стихийного бедствия. К примеру, некоторые сельскохозяйственные ИС могут в обычных условиях подвергаться засухе раз в пять лет; поэтому опасность засухи может не иметь особого значения при оценке воздействия землетрясения, которое имело место в год с нормальным количеством осадков, или для планирования незамедлительных восстановительных работ после стихийного бедствия, но в любом случае должна рассматриваться при описании ситуации с уязвимостью на территории, которая подверглась воздействию стихийного бедствия.

Анализ уязвимостей и рисков также должен включать как минимум качественную оценку рисков, перечисленных ниже, в отношении различных регионов, сообществ и ИС.

- Риски для жизни:
 - Риск гибели;
 - Риск голода и нехватки продовольствия;
 - Риск отсутствия доступа к чистой питьевой воде; и
 - Риски для здоровья, в особенности детей, которые связаны с не отвечающей установленным требованиям санитарной ситуацией, отсутствием медицинского обслуживания или другими факторами и причинами.
- Риски для ИС:
 - Риск потери производственных активов, таких как скот, сельскохозяйственные культуры, инструменты, рыночные палатки или ирригационная инфраструктура; и
 - Риск потери дохода в связи с последствиями ЧС (к примеру, отключение электроснабжения, блокировка дорог и т.д.), которые вызывают падение продаж мелких торговцев, потерю работы для лиц, занятых собственным делом, или увольнения (временные или постоянные) наёмных работников.

В рамках оценки ЗИС к прямым рискам относятся временная или постоянная потеря дохода и работы.

Обычно выполнение точной количественной оценки рисков не представляется возможным. Тем не менее профили уязвимости должны включать качественную оценку более высоких/низких рисков по каждому виду воздействия (см. пример ниже).

Конкретный пример: Карта уязвимости Боливии

Правительство Боливии при поддержке со стороны Продовольственной программы Организации объединенных наций (ООН) подготовило карту уязвимости, которая охватывает около 18 000 населенных пунктов (включая населенные пункты, города, села, селения, сельскохозяйственные поселения и другие места компактного проживания населения) на территории страны согласно переписи населения. Средний размер населенного пункта составлял около 450 человек, однако большинство населенных пунктов намного меньше размером.

Оценка каждого населенного пункта проводилась по качественной пятибалльной шкале в части рисков (таких как землетрясение, паводки, засуха, аномальные заморозки и т.д.), а также по уровню бедности и наличию базовых услуг. Проводимые расчеты основывались на существующей информации относительно условий окружающей среды, базовых услуг (например, школ и больниц), условий жизни, а также других характеристик каждого населенного пункта, которые можно было найти в переписи населения и других источниках информации. Карта уязвимости Боливии в первую очередь

рассматривала риски нехватки продовольствия, однако она также применима к другим видам рисков. Превалирующие формы трудоустройства и источников существования также могут быть включены в профиль уязвимости каждого населенного пункта (к примеру, процент рабочей силы, который занят собственным делом, или предоставляет неоплачиваемую семейную помощь в сельском хозяйстве).

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Ущерб, причиненный в результате ЧС инфраструктуре и физическим активам, наряду с изменениями в потоках вследствие производственных потерь, обычно ведет к потере рабочих мест, что становится причиной (временной или постоянной) потери доходов домохозяйствами. На местных рынках может вырасти предложение рабочей силы в связи с безработицей, возникшей после ЧС, когда члены домохозяйств выходят на рынок рабочей силы. Как следствие, в определенных сферах деятельности наблюдается переизбыток новой рабочей силы (к примеру, среди прислуги, домашних работниц или уличных торговцев). Такой рост предложения рабочей силы может привести к снижению заработной платы и дальнейшему росту безработицы (уровень безработицы до ЧС плюс безработица, напрямую вызванная ЧС).

В то время как доступ людей к рабочим местам и трудоустройству и деятельность мелких предприятия могут быть серьезно ограничены для целого ряда профессий, работы по восстановлению и реконструкции создают спрос на рабочую силу и способствуют увеличению числа рабочих мест в отдельных отраслях, таких как строительство.

В данном разделе представлены некоторые элементы, которые рассматриваются в процессе оценки наличия/предложения рабочей силы и рабочих мест и доступа к ним лиц, которые пострадали в результате ЧС.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

Одним из наиболее часто возникающих и видимых последствий ЧС является полное или частичное разрушение предприятий, магазинов и рынков, обычно расположенных в селах и городах. Сведения о последствиях ЧС для инфраструктуры, активов и производства товаров и услуг собираются отраслевыми командами (в частности, командами по оценке производства, социального сектора и инфраструктуры), и представляются команде по оценке ЗИС для проведения оценки в данном секторе.

Команда по оценке ЗИС может дополнительно рассматривать ущерб и изменения в потоках, которые имеют место в неформальном секторе.

Полевые визиты (выезды на места) для углубленного изучения данных в ходе опроса местных информантов (к примеру, мелких предпринимателей, работодателей, торговцев и т.д.) а также последствий (к примеру, разрушения домов) помогут оценить процентное отношение предприятий и рынков, которые подверглись воздействию ЧС. Более широкий сбор и тщательная обработка таких полевых данных могут предоставить сведения относительно причиненного среднего ущерба и имевших место изменений в потоках личных доходов (к примеру, типичная стоимость потерянного имущества, типичные затраты на восстановление рыночной палатки), а также могут предоставить важные сведения для проведения полной оценки.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ, А ТАКЖЕ ДОСТУПА К ТОВАРАМ И УСЛУГАМ

В результате ущерба и изменений в экономических потоках, описанных выше, производство и доставка товаров и услуг, скорее всего, будут нарушены, непосредственно или косвенно. Нарушение цепочки добавления стоимости и производственных процессов представляет собой типичный результат нанесенного предприятиям ущерба и разрушения инфраструктуры, и может стать причиной спада производства и снижения объема выручки. В ходе полевых визитов местным информантам следует задавать вопросы для получения качественной информации, с тем чтобы оценить масштабы влияния ЧС на местные и региональные производственно-сбытовые цепочки (см. пример ниже).

Конкретный пример: Наводнения нарушили производственно-сбытовую цепочку в Боснии и Герцеговине

Наводнения, случившиеся в Боснии и Герцеговине в 2014 году, нанесли серьезный ущерб компании «Europe Beds Inc.» — крупной компании, которая занимается производством кроватей для экспорта на рынки стран Европы. До стихийного бедствия в компании «Europe Beds Inc.» было трудоустроено 265 человек, и согласно отчетам, ежегодная выручка составляла 29-32 млн. конвертируемых марок (BAM). В Боснии и Герцеговине компания «Europe Beds Inc.» работает с примерно 80 поставщиками, которые занимаются производством специальных компонентов, ткани и прочих материалов, необходимых для производственной линии «Europe Beds Inc.» Расширение масштабов деятельности субподрядных организаций шло нога в ногу с ростом компании «Europe Beds Inc.», и в результате чего было создано 800 дополнительных рабочих мест в Боснии и Герцеговине.

В результате наводнения, согласно отчетам, ущерб, причиненный компании «Europe Beds Inc.» составил 6 млн. BAM; компания понесла дополнительные убытки в размере 5 млн. BAM в виде увеличения расходов на ведение бизнеса, потерянной прибыли и снижения производства. Из 265 работников компания «Europe Beds Inc.» была вынуждена уволить 113 человек, при этом дополнительно 50 рабочих мест были на грани закрытия.

Во время полевых выездов директор компании «Europe Beds Inc.» пояснил команде по оценке ЗИС, что если в течение следующих двух месяцев производство не получится вернуть на докризисный уровень, предприятие будет вынуждено закрыться по причине очень большой конкуренции на рынке страны Европы. Это также негативно повлияет на субподрядчиков и поставит под удар дополнительные 800 рабочих мест в Боснии и Герцеговине.

В одном из городов 58 процентов ежегодной выручки четырех субподрядных организация зависело от заказов компании «Europe Beds Inc. Хотя паводки, имевшие место в мае, не оказали прямого воздействия на эти компании, их ежемесячные потери составили 77 000 BAM по причине задержки производства в компании «Europe Beds Inc.», и 15 из 33 работников оказались под угрозой увольнения.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ И ПРОЦЕССОВ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Последствия ЧС для управления и процессов принятия решений в отношении ЗИС обычно достаточно легко установить на уровне района и села. Наблюдения на местах и/или данные от местных органов власти могут помочь в оценке влияния ЧС на функционирование управления. Как правило, ЧС приводит к нарушению работы местных служб по содействию трудоустройству (если таковые существовали до стихийного бедствия), которые играют очень важную роль на этапе восстановительных работ.

Также стихийное бедствие может стать причиной задержки выплаты пенсий и социальных льгот, если государственные учреждения были разрушены или режим их работы был нарушен. Качественная информация о нарушении работы системы управления должна быть собрана во время полевых визитов и включена в отчет по сектору ЗИС.

ВЛИЯНИЕ НА РИСКИ И УЯЗВИМОСТЬ

Любая ЧС, скорее всего, приведет к возникновению новых или усугублению ранее существовавших рисков и уязвимостей. Во время оценки ЗИС особое внимание следует уделять новичкам на рынке труда. Предложение рабочей силы после ЧС скорее всего вырастет, так как поисками работы придется заниматься дополнительным членам семьи, после того как основной источник дохода станет нестабильным или вообще исчезнет в результате ЧС. Главным источником информации для изучения и исследования данного феномена являются интервью с пострадавшими семьями.

Значительное количество среди новичков на рынке труда могут составлять несовершеннолетние, поскольку взрослые члены семьи либо уже являются частью рабочей силы, либо полностью заняты домашними делами; таким образом, следует ожидать рост предложения детской рабочей силы (и спроса на нее). В некоторых случаях это может привести к худшим формам эксплуатации детского труда (включая сексуальное рабство). Такого рода феномен, как правило, можно определить лишь приблизительно, однако в связи с серьезными последствиями он требует особого внимания на этапе полевых оценок после ЧС.

Дополнительное внимание следует уделять безопасности тех, кто занимается разбором завалов. После ЧС работы по разбору завалов и удалению обломков, скорее всего, начнутся неорганизованно и спонтанно, без соблюдения техники безопасности.

РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Для базового расчета влияния ЧС на уровень занятости необходимо предпринять следующие шаги:

1. Собрать исходные данные (до наступления ЧС) о количестве работников, в разбивке по половому и возрастному признаку, в отдельной отрасли или по отдельному роду занятий в пострадавшем регионе и обновить данные по состоянию на момент ЧС.
2. Определить процент рабочих мест, которые были временно или навсегда потеряны в результате ЧС.
3. Применить полученный процент к исходному показателю из пункта 1, рассчитать количество потерянных рабочих дней и рост безработицы.

Необходимо отметить, что расчеты во втором пункте обычно выполняются на основе производственных потерь в секторах, которые оцениваются соответствующими отраслевыми командами. Это условие необходимо для обеспечения последовательности, ясности и единства результатов ОУУП. В случае если команда по оценке ЗИС решит произвести собственные расчеты потерь рабочих мест, результатом может стать несоответствие с показателями в отчетах отраслевых команд по ОУУП.

Если по какой-либо причине не удастся получить результаты отраслевых ОУУП, которые предоставляют оценку потерь доходов на основе оценочной стоимости изменений в потоках по производственным секторам, стоимость последствий ЧС для ЗИС можно оценить через промежуточные индикаторы на базе воздействия на ВВП и других оценок. Основные (не взаимоисключающие) индикаторы приведены ниже:

- a. Оценка на основе воздействия на ВВП сектора. Отраслевые команды по оценке определяют, изменился ли ВВП отдельного сектора (к примеру, сельского хозяйства или строительства) на определенный процент в результате ЧС. На базе такого изменения можно приблизительно установить, что примерно на такой же процент изменился уровень занятости в секторе. Поскольку потери ВВП обычно выражаются в виде ежегодного ВВП, данная оценка касается объема работы (к примеру, рабочих дней) или доходов от работы, которые были потеряны в год наступления ЧС, и не различает рабочие места, потерянные навсегда, рабочие места, недоступные временно, или рабочие места с пониженной заработной платой .
- b. Оценка на основе промежуточных индикаторов. В некоторых случаях воздействие на уровень занятости может быть тесно связано с другими видами оказываемого воздействия. К примеру, частичное или полное разрушение рабочих мест (предприятий, магазинов, рыночных палаток) имеет четкую корреляцию с частичным или полным разрушением жилищ. Данные о повреждениях и разрушениях жилого фонда обычно является одним из первых показателей в отчетах о нанесенном ущербе, которые предоставляются местными сообществами в органы власти на центральном или региональном уровне.
- c. Если на территории, которая подверглась воздействию ЧС, был разрушен определенный процент жилых зданий, можно предположить, что разрушениям подвергается такой же процент предприятий, что приводит к потере соответствующей доли рабочих мест в секторе. Таким образом, разрушение жилых зданий может быть индикатором разрушения предприятий, а разрушение предприятий может, в свою очередь, быть индикатором разрушения рабочих мест. Обычно в ходе ОУУП количество предприятий и торговых центров, которые были разрушены, определяется отраслевой командой, а данные направляются команде по оценке ЗИС для выполнения последующей оценки. В исключительных случаях, когда отсутствует четкое определение количества разрушенных жилых зданий, допускается использование соотношения разрушений, соответствующее показателям жилищного сектора.
- d. Аналогичным образом, данные о разрушениях линий электропередач и отключениях электроснабжения на определенной территории с приблизительной оценкой продолжительности отключений могут объединяться с ранее собранными данными о предприятиях, которые потребляли электроэнергию (фабрики, лесопильные заводы) с тем, чтобы оценить ущерб, причиненный в результате отключения электроснабжения (потери рабочих дней, и, следовательно, потери прибыли на базе средней дневной выручки).
- e. Оценка на основе непосредственной полевой оценки. Экспресс-оценка, выполненная по время поездок в пострадавшие регионы, помогает определить процент предприятий и рабочих мест, которые пострадали в результате ЧС. Опрос местных работников, союзов, предприятий и органов власти, а также визуальное обследование предприятий, рынков и других основных мест предоставляют данные для оценки воздействия в процентном выражении на трудоустройство и доходы в ряде мест. Сопоставление таких оценок с общими индикаторами воздействия ЧС на пострадавшей территории, предоставляет возможность для экстраполяции результатов на всю территорию, которая подверглась воздействию ЧС. К примеру, если в регионе, где разрушены 50 процентов домов, были потеряны 30 процентов рабочих мест и предприятий, и данное соотношение прослеживается с небольшими вариациями и в других регионах, становится очевидной определенная взаимосвязь между разрушением домов и разрушением рабочих мест. Данную информацию можно использовать для оценки (на других участках пострадавшей территории и на всей пострадавшей территории) абсолютного и относительного воздействия ЧС на различные виды занятости и источники дохода.

В случаях наличия двух или более перечисленных источников информации, аналитикам следует объединять все источники данных для получения разумных согласованных прогнозов.

КОСВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗАНЯТОСТИ И ИЗМЕНЕНИЙ В ПОТОКАХ ДОХОДОВ

В некоторых случаях не представляется возможным напрямую оценить воздействие ЧС на занятость и ИС в пределах короткого промежутка времени, которое отводится для такого рода оценок после ЧС. В такой ситуации оценка воздействия на занятость и ИС может основываться на косвенных показателях, т.е. на данных, которые уже имеются в наличии, и которые находятся в определенной корреляции с состоянием занятости и ИС.

Единого правила насчет косвенных показателей, которые можно использовать, не существует, так как их наличие будет зависеть от последствий ЧС в других секторах. Ниже указаны наиболее распространенные параметры (выделенные курсивом) в рамках экспресс-оценки, которые рассчитываются на основе косвенных показателей, предоставленных другими отраслевыми командами, и берут за основу данные о потере доходов в социальном и производственном секторах.

Оценка изменений занятости на основе изменений потоков доходов в секторе до завершения полного восстановления во всех секторах.

Для каждого производственного сектора (сельское хозяйство, строительство, промышленность, коммерция и торговля, и т.д.):

Приблизительное количество рабочих часов (или рабочих дней), которое было потеряно в год после ЧС

= приблизительное количество работников, занятых в конкретном секторе (согласно обновленным базовым данным)

× *приблизительное количество часов (или дней) работы в год*

× *приблизительное снижение в процентном выражении производства сектора (из отраслевого отчета)*

Альтернативные или дополнительные расчеты изменений в потоке доходов и уровне занятости могут быть выполнены на базе масштабов разрушений, особенно в отношении надомных микропредприятий, мелкой торговли или натурального хозяйства.¹

Оценка изменений занятости на основе масштаба разрушений жилого фонда

Приблизительное количество работников, получающих доход от деятельности или занятости на дому, которые подверглись воздействию ЧС

= *приблизительное количество домохозяйств, которые потеряли свои дома в результате ЧС (из отчета по жилищному сектору)*

× *приблизительное количество трудоустроенных лиц на домохозяйство*

¹ Данный косвенный показатель используется для оценки домохозяйств, которые потеряли инфраструктуру ИС, которая находилась в пределах дома/участка. Данный подход может использоваться при оценке ущерба от стихийных бедствий, которые стали причиной серьезных физических разрушений, такие как землетрясение и цунами, при отсутствии прямых данных о занятости, при условии, что потеря жилого здания является приемлемым индикатором потери рабочих мест и производственной инфраструктуры. Такой косвенный индикатор следует проверять на соответствие с оценками снижения ВВП.

Второй косвенный показатель в целом менее надежен, чем предыдущий, и может использоваться только в случае отсутствия других индикаторов. Данный подход основывается на предположении, что разрушение жилых зданий в процентном выражении является индикатором аналогичных разрушений ИС (мелких предприятий, торговых мест и т.д.). Соответственно, данный показатель рекомендуется использовать только в отношении надомной работы и только в случаях, когда другие источники информации отсутствуют. Также этот подход может служить в качестве первой приблизительной оценки сразу после ЧС, когда более детальная информация об экономической деятельности еще находится в процессе подготовки.

Оценка изменений в потоках доходов наемных работников должна основываться на последних данных об уровне заработной платы для каждого конкретного вида работников. В случае индивидуального предпринимательства и домашних помощников изменения в потоках доходов наилучшим образом оцениваются на уровне домохозяйств, с учетом среднего дохода на семейное предприятие согласно исследованиям или экономической переписи населения, или на основе полевых оценок в период после ЧС. В каждом случае приблизительное количество времени, когда доход отсутствует или его уровень ниже, чем в нормальных условиях, также должно быть включено в оценку, с тем чтобы определить общие изменения в потоках доходов за год. В случае, если изменения продолжаются более одного года, следует выполнять оценку для каждого года в отдельности.

Изменения потоков доходов у наемных работников, которые пострадали в результате ЧС

= Количество работников, которые пострадали в результате ЧС
× средняя заработная плата
× приблизительное количество времени без работы

Количество несельскохозяйственных микропредприятий, которые пострадали в результате ЧС

Вариант А:

= Процент несельскохозяйственных микропредприятий, которые пострадали в результате ЧС согласно экспресс-оценке × Количество лиц, самостоятельно трудоустроенных в несельскохозяйственном секторе в расчете на домохозяйство × Количество домохозяйств

Вариант В:

= Процент несельскохозяйственных мелких предприятий, которые подверглись воздействию стихийного бедствия, согласно быстрой полевой оценке
× Количество лиц, самостоятельно занятых в несельскохозяйственном секторе, на домохозяйство
× Количество домохозяйств

Вариант С:

= Процент несельскохозяйственных микропредприятий, которые пострадали в результате ЧС согласно экспресс-оценке
× Количество несельскохозяйственных микропредприятий, существующих до стихийного бедствия

После того как будет установлено количество микропредприятий, которое подверглось воздействию стихийного бедствия, и на основе предположения, что домохозяйства с самостоятельно трудоустроенными лицами включают одно мелкое предприятие на одно самостоятельно трудоустроенное лицо, среднее количество трудоустроенных на одно микропредприятие будет представлять собой сумму занятых самостоятельно плюс работников, которые предоставляют неоплачиваемый семейный труд. Изменения в потоках доходов индивидуальных предпринимателей можно оценивать следующим образом:

Изменения в потоке доходов лиц, занятых самостоятельно в несельскохозяйственном секторе, и членов их семей, предоставляющих неоплачиваемый труд (СЗ+НСТ)

- = Количество несельскохозяйственных микропредприятий, пострадавших в результате ЧС
 - × Среднее количество работников на микропредприятие (занятые самостоятельно и неоплачиваемый семейный труд)
 - × Средний (ежедневный, еженедельный или ежемесячный) доход на человека (включая СЗ +НСТ)
 - × Снижение в процентном выражении ежедневного /еженедельного/ ежемесячного дохода в связи с ЧС
 - × Приблизительное количество времени (дни, недели, месяцы) со сниженным доходом

Средний доход на человека на микропредприятии можно получить из предыдущих исследований, или информацию можно собрать на местах в ходе опроса отдельных мелких предприятий и/или других информантов. Аналогичным образом, снижение дохода в процентном выражении можно оценить на основе промежуточных показателей и/или данных, собранных на местах. Внимание следует уделять возможному повышению прожиточного минимума.

ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЗАНЯТОСТИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ И НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРАХ

Сельскохозяйственные и несельскохозяйственные сектора имеют свою специфику, хотя оба вида занятости могут одновременно существовать в пределах одного домохозяйства. Более подробная информация представлена ниже.

ЗАНЯТОСТЬ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Во многих развивающихся странах сельское хозяйство является основным источником занятости и средств к существованию населения, хотя практически всегда присутствуют и другие виды занятости, а также нетрудовые источники доходов, а в некоторых случаях они являются основными ИС, даже в сельской местности. Фермеры, занимающиеся натуральным хозяйством, особенно с небольшими наделами земли, в большинстве случаев совмещают сельскохозяйственную деятельность с другими источниками дохода, такими как наемная работа, мелкая торговля и производство несельскохозяйственных товаров и услуг для сбыта на рынке (ремесла: кузнецы, плотники, портные; изготовление мебели и других товаров, транспортные услуги и т.д.). Исходная информация может также указывать на то, что некоторые фермеры главным образом живут на денежные переводы от родственников или получают арендную плату (к примеру, арендная плата от сдачи в аренду жилых домов или сельскохозяйственных земель другим лицам в сообществе).

Во многих случаях сельское хозяйство является основным видом занятий большинства населения. Многие природные бедствия (в особенности, паводки, тайфуны и цунами, и, в меньшей степени, землетрясения), наносят ущерб урожаю, садовым деревьям, ирригационной инфраструктуре, семенным хранилищам, скоту, зернохранилищам и запасам фермерской продукции на продажу. Стихийные бедствия могут также нанести ущерб вспомогательному оборудованию и инфраструктуре, такой как молотилки, рисовые или пшеничные мельницы, склады и другие активы, которые используются для хранения или переработки сельскохозяйственной продукции. После гибели скота может потребоваться несколько лет для восстановления поголовья. Урожай текущего года может погибнуть, или (в экстренных случаях) само поле может стать непригодным для возделывания, что потребует (в лучшем случае) существенных капиталовложений для восстановления, а в некоторых случаях вынуждает местное население переселяться в другие места для проживания.

Пример: Землетрясение наносит непоправимый ущерб источникам существования рисовых фермеров в провинции Западная Суматра

В Индонезии, после землетрясения 2008 г. в провинции Западная Суматра, в результате камнепада рисовые поля оказались покрыты двухметровым слоем скальных пород. Бедствие вынудило семьи фермеров покинуть свои поля и заняться поисками нового места жительства.

Вулканическое озеро, рядом с которым проживали тысячи семей рыбаков, было также частично уничтожено в результате землетрясения. Рыбакам пришлось оставить свое занятие, поскольку в пределах озера не осталось доступных мест для переселения

Тем не менее полное уничтожение невозобновляемых природных ресурсов (например, разрушение сельскохозяйственных земель лавинами, или разрушение пригодного для проживания побережья вокруг вулканического озера, как упоминается в примере выше) случается относительно редко. Стихийные бедствия могут также оказывать временное влияние на качество почвы, что как ведет к снижению урожайности культур. К примеру, муссонные паводки в Пакистане в 2010 году случились сразу после сезона посадки пшеницы. В некоторых местах паводковая вода разрушила склады с семенами пшеницы и нарушила график подготовки земли для своевременного посева пшеничных культур в следующем сезоне.

Сельскохозяйственная оценка обычно проводится государством при содействии со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и других организаций, а результаты оценки в основном выражаются в гектарах или тоннах продукции, без учета количества пострадавших фермеров. Чтобы установить количество пострадавших фермеров, возможно, потребуется собрать исходную информацию о среднем размере земельных наделов на фермах или среднем объеме продукции на ферму, а также процентном отношении сельскохозяйственных земель или продукции, которые подверглись воздействию стихийного бедствия. Существующие сельскохозяйственные исследования могут предоставить данные относительно распределения ферм и хозяйств в каждом районе, что позволит уточнить вышеуказанные приблизительные расчеты путем корректировки их в соответствии с местной аграрной структурой. В качестве первого приблизительного расчета, количество ферм можно принять как равное количеству фермеров (или фермерских домохозяйств). Это наиболее распространенная модель, хотя в некоторых случаях отдельная ферма может принадлежать двум или более семьям (к примеру, двое женатых братьев), и в то же время одна семья может владеть двумя фермами и более. Эти две противоположные тенденции в целом склонны уравнивать друг друга. Самым простым подходом для выполнения такой оценки может быть следующий:

Приблизительное количество фермеров (или фермерских домохозяйств), которые подверглись воздействию стихийного бедствия

= приблизительное количество ферм, которые пострадали от ЧС

= общая возделываемая площадь, которая пострадала в результате ЧС / средняя возделываемая площадь на ферму

Что касается потери работы, следует помнить, что фермы нуждаются в рабочей силе в определенные промежутки времени. Потребность ферм в рабочей силе обычно концентрируется на определенных этапах возделывания культур, таких как посадка и сбор урожая. Таким образом, потеря продукции необязательно приводит к потере работы. Фермеры (и их семьи) часто сохраняют ферму и продолжают деятельность в качестве фермеров, но могут потерять весь или часть своего ежегодного дохода вследствие ЧС. Потеря фермой доходов эквивалентна денежной стоимости потерянной продукции (расчетное воздействие ЧС на сельскохозяйственный внутренний валовой продукт – ВВП).

Однако в регионах, где крупные фермы нанимают работников в период сбора урожая, потеря продукции будет транслироваться в снижение спроса на временных работников для сбора урожая. Приблизительный расчет количества рабочих дней на сезонную рабочую силу может быть выполнен следующим образом:

Приблизительная потеря занятости сезонных работников (в рабочих днях)

= площадь погибшего урожая в средних и крупных фермах
 × количество рабочих дней, необходимых для сбора урожая на одном гектаре (или одной тонны продукции)

Потеря заработной платы у временных работников равняется количеству потерянных рабочих дней, умноженному на среднюю дневную заработную сезонного работника. Зачастую такая заработная плата частично или полностью выплачивается в натуральной форме, в таких случаях требуется расчет суммы денежной заработной платы и средней суммы компенсации в натуральной форме.

Технические коэффициенты, такие как количество рабочих дней на гектар (или на тонну продукции), могут быть оценены министерством сельского хозяйства страны или международными экспертами по сельскому хозяйству в республике. Данные расчеты должны принимать во внимание обычные методы сбора урожая на пострадавшей территории.

В таблице 1 подведены итоги наиболее распространенных видов ущерба и соответствующих потерь занятости и доходов в результате воздействия ЧС на сельскохозяйственные отрасли.

В большинстве случаев сумма ущерба, нанесенного урожаю, скоту, сельскохозяйственной инфраструктуре и оборудованию будет включена в оценку ОУУП сельскохозяйственного сектора. Оценка последствий для ИС и занятости будет требовать сбора дополнительной информации, в том числе о фермерских домохозяйствах, размерах хозяйства/фермы, наличии семейной рабочей силы на хозяйство/ферму и количестве нанимаемых хозяйством работников (на временной или постоянной основе).

Команда по оценке ЗИС должна тесно сотрудничать с командой по оценке сельскохозяйственного сектора для обеспечения согласованности проводимых оценок и расчетов.

Воздействие ЧС на занятость и источники существования, связанные с сельскохозяйственным сектором

Категория	Детали прямого ущерба или потеря	Вероятная продолжительность ущерба или потеря	Принципы расчета затрат
Урожай на корню	Гибель урожая	1 сельскохозяйственный сезон	Для хозяйств/ферм: валовая стоимость потерянной продукции Для временных работников по сбору урожая: потерянные рабочие дни, при нынешней ставке оплаты за такого рода работу
Не высаженные культуры	Потеря дохода	1 сельскохозяйственный сезон	Валовая стоимость продукции минус затраты на производство Количество работников, которые подверглись воздействию ЧС (фермеры и члены семьи)
Несобранный урожай*	Потеря занятости (наемный труд)	1 сельскохозяйственный сезон	Количество рабочих дней на сбор урожая, на которые не были наняты работники, умноженное на заработную плату
Скот и птица	Потеря доходов	В средне- и долгосрочной перспективе	Стоимость предполагаемой годовой продукции (обычный отвод скота на забой или продажу, и продукты животноводства, такие как молоко или яйца)

Воздействие ЧС на занятость и источники существования, связанные с сельскохозяйственным сектором

Категория	Детали прямого ущерба или потерь	Вероятная продолжительность ущерба или потерь	Принципы расчета затрат
Запасы готовой продукции	Уничтожены	1 сельскохозяйственный сезон	Рыночная стоимость продукции, поврежденной в хранилищах фермы (зерно, картофель, бобовые, и т.д.), включая также семенной фонд
Доходы от рыболовства	Потеря доходов	В средне- / долгосрочной перспективе	Валовая стоимость потерянной прибыли Количество работников, которые подверглись воздействию ЧС

* несобранный урожай может включать сельскохозяйственные культуры на корню, которые были повреждены, и культуры, которые не были высажены вследствие стихийного бедствия. Потери занятости в сезонных работах могут растянуться на некоторое время (обычно на 1-2 сезона сбора урожая, а в некоторых случаях – на более длительный период).

ЗАНЯТОСТЬ В НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Занятость в несельскохозяйственном секторе включает работников различных несельскохозяйственных секторов, включая горнодобывающую промышленность, производство, строительство, коммерцию и торговлю, транспорт и все виды услуг. Сюда входят предприниматели, наемные работники, а также неоплачиваемый семейный труд. Рабочие места могут существовать как в государственном, так и в частном секторе. Ущерб в таком случае включает, главным образом, полное или частичное разрушение инфраструктуры, такой как государственные учреждения, цеха, коммерческие магазины, рудники, кирпичные заводы и т.д.

Во многих случаях ущерб инфраструктуре сопровождается нанесением ущерба оборудованию, потерей рабочих инструментов или уничтожением запасов продукции. В дополнение к ущербу, наносимому рабочей инфраструктуре и оборудованию, на несельскохозяйственную деятельность оказывает воздействие полное или частичное разрушение дорожной сети, отключение электроснабжения и нарушение работы других базовых услуг. Поврежденные дороги, отключенное электроснабжение и отсутствие топлива часто являются причиной временной остановки деятельности на восстановительный период. К остановке производства могут привести и другие факторы, такие как наличие или отсутствие коммунальных услуг, сырья и материалов (таких как электричество, топливо и вода), которые необходимы для функционирования предприятий.

Обычно относительная величина временного или постоянного нарушения (которое очевидно на базе изменений потоков доходов от производства) в случае каждого несельскохозяйственного сектора может использоваться для приблизительной оценки процента работников, которые подверглись воздействию ЧС на постоянной или временной основе. Команда по оценке ЗИС должна собрать у каждой отраслевой команды данные об изменении потоков доходов от производства, с тем чтобы использовать их в качестве основного показателя для оценки личной занятости и потерь доходов.

Однако необходимо отметить, что во многих случаях нанятые официально сотрудники (особенно в государственном секторе) могут сохранять свои рабочие места и получать заработную плату, несмотря на ЧС. Оценка снижения ежегодного производства в секторах в результате ЧС, таким образом, может стать косвенным показателем для использования при оценке процентного снижения доходов от труда. Данные о постоянном ущербе, который наносится частному сектору (к примеру, разрушение мельниц или других производственных установок и объектов по оказанию услуг), могут соот-

ветствовать (постоянной) потере рабочих мест. Тем не менее, данная процедура предполагает, что снижение добавленной стоимости пропорционально снижению доходов от труда. Такое допущение, в свою очередь, означает, что ущерб и изменения в потоке доходов от производства имеют место на «среднем» предприятии со «средним» количеством работников.

Тем не менее, вполне вероятно, что в некоторых случаях (к примеру, после паводков) крупные современные предприятия подвергаются гораздо меньшему воздействию в сравнении с мелкими традиционными предприятиями, такими как мелкие торговые лавки или цеха ремесленников. Традиционные рыболовные лодки могут иметь более серьезные повреждения по сравнению с современными крупными рыболовными судами — традиционные лодки более уязвимы, поскольку выполнены из менее прочных материалов и зачастую пришвартованы на открытых участках. Аналогичным образом, мелкие предприятия (где более распространен ручной труд) несут большие потери по сравнению с крупными компаниями, следовательно процент потери рабочих мест, доходов и ИС среди мелких предприятий в среднем будет выше, чем аналогичный показатель по сектору в целом.

Как и в сельском хозяйстве, оценку изменений в потоках доходов от ИС можно проводить на основании ущерба, нанесенного производственным активам, и (в кратко- и долгосрочной перспективе) изменений экономических потоков в соответствующих секторах. В таблице ниже представлены базовые концепции.

Воздействие ЧС на занятость и источники существования в несельскохозяйственном секторе (производство, торговля и коммерция, услуги)				
Категория	Детали воздействия	Вероятная продолжительность ущерба или убытков	Принципы расчета ущерба и убытков*	Воздействие на источники существования /рабочие места/ доход
УЩЕРБ, НАНОСИМЫЙ АКТИВАМ				
Рабочие цеха и оборудование	Полный / частичный ущерб, который является причиной закрытия и постоянной потери рабочих мест	В средне- долгосрочной перспективе	Затраты на реконструкцию, восстановление и замену	Потеря рабочих мест наемных рабочих
Запасы материалов и готовой продукции	Полное / частичное уничтожение складских запасов	В краткосрочной перспективе	Затраты на замещение	Потеря рабочих мест наемных рабочих
ИЗМЕНЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТОКОВ/ ПОТЕРЯ ЗАНЯТОСТИ				
Отключение электроснабжения, дефицит топлива или разрушенные дороги	Временная остановка работы	В краткосрочной перспективе	Упущенный доход	Потеря текущей прибыли предприятия
			Потерянные рабочие места x годовая заработная плата	Временная остановка работы для наемных работников
Снижение спроса	Падение производства	В краткосрочной перспективе	Упущенные поступления	Потеря доходов от самостоятельной занятости (предприниматели)

Примечание: оценка стоимости ущерба, основывается на Руководстве по оценке ущерба и убытков (ОУУ/DaLA) Глобального фонда по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR), Том 1-3.

Как упоминалось выше, потеря рабочих мест привести к увеличению предложения рабочей силы на рынке труда, так как члены домохозяйств начнут искать работу для восстановления потерянных доходов. Особое внимание следует уделить ситуациям, в которых потерянные рабочие места были относительно

хорошо оплачиваемыми или обеспечивали стабильные ИС. К примеру, рыбаки, которые потеряли свои лодки во время урагана, теряют относительно хорошо оплачиваемую работу, которую сложно заменить временным наемным трудом. В таких ситуациях сыновья или жены, которые ранее не работали вне дома, скорее всего выйдут на рынок труда наряду с недавно потерявшими работу рыбаками.

Для оценки роста предложения рабочей силы такого рода необходимо выполнить ряд действий. Полевые опросы пострадавших семей могут поспособствовать проведению оценки. Подсчет количества пострадавших домохозяйств служит основой для оценки того, сколько новых работников появится на рынке труда (среди таких семей) на каждого, кто потерял работу в результате ЧС. Такие новые работники должны быть добавлены к количеству людей, которые потеряли работу и ищут новую, как минимум на период возвращения к докризисному уровню безработицы.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

Воздействие ЧС – это прямой или косвенный эффект последствий ЧС. Обычно воздействие ЧС анализируется в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе, и развитие событий может быть описано по оптимистичному, обычному и пессимистичному сценарию. Поскольку для оценки ЗИС необходим межсекторный анализ, воздействие ЧС следует анализировать в тесном сотрудничестве с другими отраслевыми командами, с тем чтобы получить ответы на различные вопросы, которые зависят от обстановки после конкретной ЧС.

Ниже приведены некоторые примеры вопросов (список неполный):

Воздействие на сельское хозяйство

- Будут ли фермеры вынуждены переехать в другие регионы страны по причине ущерба, нанесенного их сельскохозяйственным угодьям (рассматривается как увеличение миграции сельского населения в городские районы)?
- Могут ли фермеры потерять мотивацию и решить не возвращаться в свои хозяйства, что приведет к дефициту рабочей силы, росту импорта продовольственной продукции и, вероятно, дефициту продовольствия?

Влияние на макроэкономику

- Вырастут ли национальные (или региональные) показатели безработицы и на какой период, а также среди каких сегментов рабочей силы и групп населения?
- Будут ли у правительства финансовые возможности для выплаты пособий безработным?
- Повлияет ли длительный период безработицы (и растущий спрос), а также отсутствие отчислений на выплату и размер пенсии?

Воздействие на гендер и уязвимые группы

- Будут ли женщины иметь доступ к возможностям трудоустройства после ЧС в то же время, что и мужчины, и в каких сегментах рынка труда женщины, скорее всего, найдут работу?

В дополнение к перечисленным выше вопросам, необходимо рассмотреть воздействие ЧС на институциональный потенциал. Институциональный потенциал включает деятельность по созданию временных

рабочих мест для оказания помощи в спасательных работах и восстановлении, а также мероприятия, связанные с экономическим восстановлением, участие в которых принимают различные государственные и частные организации, такие как органы местного самоуправления, местные филиалы центрального правительства, торгово-промышленные палаты, профсоюзы, НПО (неправительственные организации), малые и средние предприятия и компании и другие.

Потенциал перечисленных организаций мог быть ограниченным и до ЧС, соответственно после бедствия ситуация еще более усугубится в результате разрушений и причиненного офисам ущерба, гибели или потери работоспособности ключевого персонала, отсутствия электроснабжения, нарушения работы компьютерных сетей, поломки оборудования и т.д. Оценка потенциала проходит на первых порах после наступления ЧС, учитывает дефицит потенциала на всех уровнях и является приоритетной задачей. Во время оценки необходимо будет оценить потенциал правительства в сфере руководства и управления мероприятиями по восстановлению занятости и ИС; кроме того, оценка призвана выявить пробелы, которые необходимо будет устранить в рамках плана восстановления. Более детальное руководство см. в Приложении 5.

МЕЖСЕКТОРНЫЕ СВЯЗИ, ВКЛЮЧАЯ СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

ИСКЛЮЧЕНИЕ ДУБЛИРОВАНИЯ

ЗИС — это сквозная тема в рамках общей оценки ОУУП, и таким образом, оценка и план восстановления ЗИС берут за основу межсекторный анализ. Хотя занятость и ИС рассматриваются как отдельный вопрос в рамках данной главы, следует отметить, что конкретные потребности в восстановлении, как в плане общего восстановления экономической деятельности, так и мер по созданию рабочих мест и ИС в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, производстве, туризме и торговле, также рассматриваются в соответствующих отраслевых главах руководства по ОУУП. К примеру, потеря доходов мелких фермеров является частью общих потерь в сельскохозяйственном секторе, а потеря дохода мелких торговцев является частью убытков в секторе коммерции и торговли. Однако констатация воздействия ЧС на ИС пострадавшего населения не означает, что потери личных доходов включаются в итоговую сумму убытков соответствующих секторов и отраслей.

Следует уделять особое внимание и быть осторожным, чтобы избежать дублирования при учете ущерба, изменений в потоке доходов и потребностей в восстановлении; необходимо провести перекрестную проверку списка потребностей, составленного для всех социальных и производственных секторов и отраслей, таких как сельское хозяйство, производство, коммерция и торговля, или туризм.

При оценке причиненного ЧС ущерба, и определении стратегии восстановления рабочих мест и ИС необходимо учитывать взаимосвязь между секторами и наладить четкие каналы связи между отраслевыми командами во избежание дублирования, двойного учета и/или несоответствий.

Чрезвычайно важно, чтобы команды по оценке принимали во внимание взаимосвязь между секторами, создавали четкие каналы связи друг с другом, обсуждали рамки и масштабы оценки ОУУП до начала самой оценки, и согласовывали использование общих источников, методологий и индикаторов.

СВЯЗЬ С ДРУГИМИ СЕКТОРАМИ

Следует уделить должное внимание связи между различными секторами: здравоохранением, образованием, сельским хозяйством, гендерными вопросами, управлением, ВСГ (водоснабжение, санитария гигиена) и т.д. При оценке воздействия стихийного бедствия на уязвимые группы населения, эксперты должны учитывать следующие моменты:

- Социально-экономические характеристики сирот и детей, проживающих в небезопасных условиях, людей с ограниченными возможностями, людей с ВИЧ/ СПИД, семей, где во главе стоят женщины, пожилых людей, неформальных рабочих и безработных и т.д.
- Возможное ухудшение условий жизни людей, которые подверглись воздействию ЧС (доступ к услугам и реализация прав).
- Нарушение работы существующих механизмов социальной защиты (прекращение оказания услуг, выплаты пособий, упадок инфраструктуры и качества обслуживания, отсутствие человеческих ресурсов).
- Отсутствие финансирования учреждений социальной защиты и программ социальной помощи.
- Рост уровня безработицы, неофициальных рабочих мест и детского труда.

ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Особо пристальное внимание следует уделять женщинам, особенно тем, которые стоят во главе семьи (вдовы, матери-одиночки, разведенные женщины), и тем, у кого на попечении находятся маленькие дети, так как женщины относятся к особо уязвимой группе. Помимо уязвимости ИС женщин, которая имеет место еще до ЧС, у женщин также может быть меньше вариантов трудоустройства после ЧС в силу обязательств по уходу за ребенком, потери предыдущей работы и снижения спроса на женский труд в ходе восстановительных работ после ЧС (таких как разбор завалов, возведение зданий и другие виды тяжелого физического труда). Зачастую женщины подвергаются дискриминации на рынке труда, и такого рода дискриминация может получить дальнейшее распространение в условиях после ЧС. Необходимо как можно скорее предоставить поддержку семьям, во главе которых стоят женщины, в форме продовольствия, услуг по уходу за детьми, возможностей трудоустройства, возвращения девочек в школы и целевой материальной поддержки на нужды образования и охраны здоровья.

В некоторых случаях ЧС может вынудить женщин и молодых девушек заниматься оказанием услуг сексуального характера. Даже если не будет возможности выполнить все требования по обеспечению достойной работой после ЧС, необходимо прилагать все усилия для выявления случаев эксплуатации и потребностей в незамедлительной социальной помощи.

СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ, ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

ВИДЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Данное видение описывает желаемый долгосрочный результат восстановления сектора, которое включает мероприятия, направленные на повышение эффективности работы и устойчивости. Руководящие принципы восстановительных работ определяются для разработки стратегии восстановления сектора, а также для управления ходом восстановительных работ с соблюдением прозрачности и подотчетности. Данные принципы следует согласовать внутри команды по оценке сектора под руководством правительства. Предполагается, что видение будет соответствовать политике правительства в области развития. Некоторые руководящие принципы восстановления занятости и источников существования перечислены ниже:

- **Восстановление экономики.** Скорейшее восстановление экономики – это наилучший способ создания реальных рабочих мест, что позволит населению как можно скорее оправиться после ЧС.
- **Использование гуманитарных и восстановительных мероприятий после ЧС для немедленного создания рабочих мест.** Во время мероприятий по восстановлению можно создавать временные рабочие места, мобилизуя женщин и мужчин из числа местной рабочей силы, которые лишились работы в результате ЧС, и таким образом предоставлять поддержку населению, ликвидировать последствия ЧС, а также способствовать восстановлению инфраструктуры. Это ускоряет процесс восстановления, стимулирует использование местных ресурсов, а также дает возможность населению получать доход, пока не будут восстановлены постоянные рабочие места и ИС посредством восстановления устойчивой экономики.
- **Использование ручного труда.** В большинстве случаев для целей восстановительных и реабилитационных работ можно использовать трудоемкие техники, начиная от раздачи еды и заканчивая удалением обломков и ремонтом жилых зданий и дорог. Некоторые мероприятия и работы не могут быть выполнены вручную и будут требовать применения тяжелой техники (к примеру, разбор завалов после крупного землетрясения), однако многие другие мероприятия по восстановлению и реабилитации могут быть выполнены с применением ручного труда работников как женского, так и мужского пола.
- **Восстановление микро / малых / средних предприятий.** Многие индивидуальные предприниматели, а также наемные работники в малых и средних предприятиях не вернуться на свои рабочие места, пока сами предприятия не будут восстановлены после ЧС. Сюда входят замена или ремонт инфраструктуры и оборудования, пополнение инвентаря и рабочего капитала, восстановление электроснабжения и дорожного сообщения с поставщиками и потребителями.
- **Привлечение местных предприятий для выполнения работ по восстановлению и реабилитации.** Насколько возможно, к работам по восстановлению и реабилитации следует привлекать местные предприятия. Для этих целей местные предприятия могут в соответствии с установленным порядком принимать участие в тендерах на выполнение срочных обще-

ственных работ. Сюда входит: (а) упрощение требований для участия в тендере; (b) разработка норм, предусматривающих обязательное участие местных предприятий, собственными силами или в сотрудничестве с другими компаниями, для выполнения восстановительных и реабилитационных работ; (с) оказание помощи местным предприятиям для участия в тендере (юридический статус предприятий, регулярный бухучет, выполнение требований налогового законодательства и т.д.) и обучение персонала предприятий для соответствия требованиям тендера; (d) и поддержка сотрудничества между местными предприятиями и другими компаниями (местными или иностранными) с целью создания совместных предприятий для участия в восстановительных и реабилитационных работах. Могут быть разработаны дополнительные законодательные нормы для найма на работу местного населения.

- **Обучение местной рабочей силы** ключевым навыкам, которые необходимы для выполнения восстановительных работ, или которые предоставляют хорошие перспективы долгосрочной занятости.
- **Продвижение достойной работы.** Даже в случае временной занятости, и тем более после восстановления постоянных рабочих мест, условия труда должны отвечать принципам «достойной работы», которые были приняты Международной организацией труда (МОТ).
- **Защита прав работников, лиц с ограниченными возможностями, детей и женщин от случаев злоупотребления и дискриминации на рабочем месте.** Чрезвычайные ситуации не должны служить оправданием для худших форм детского труда, гендерного неравенства, рабства, дискриминации и эксплуатации работников. Наиболее требовательные положения трудового законодательства (к примеру, отчисления в социальный фонд) могут быть временно приостановлены в период чрезвычайной ситуации, однако базовые нормы в отношении худших форм детского труда, рабства или других форм злоупотребления должны соблюдаться даже в период чрезвычайной ситуации.
- **Восстановление по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ).** Работы по реабилитации и восстановлению должны по возможности способствовать улучшению ранее существовавших условий, особенно для повышения устойчивости к шоковым ситуациям и стихийным бедствиям в будущем. Сюда входит восстановление инфраструктуры по принципу ЛЧБ, а также усовершенствованных источников существования (улучшенные навыки, доступные рынки, четкое соблюдение требований трудового законодательства, и т.д.).
- **Повышение готовности.** На территориях, которые подвержены стихийным бедствиям, а также после наступления стихийного бедствия можно предпринять действия и шаги, направленные на обеспечение повышенной готовности в случае стихийного бедствия в будущем. Сюда входят строительство физической защиты (к примеру, дамбы и заливные луга, убежища от циклонов и ураганов, жилые здания с высокой сейсмоустойчивостью), повышение готовности предприятий для участия в общественных восстановительных работах, а также обучение персонала.

КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Участие государственные и частных учреждений и организаций, таких как местные органы власти, местные филиалы центральных органов власти, торгово-промышленные палаты, профсоюзы, неправительственные организации (НПО), микро-, малые и средние предприятия и т.д., играет важную роль в разработ-

ке адресной и комплексной рамочной концепции восстановления ЗИС. Консультации с перечисленными учреждениями и организациями являются одним из неотъемлемых компонентов оценки ЗИС и должны проводиться на протяжении всего процесса оценки (см. раздел 1.0 Процесс оценки и Приложения 3 и 5).

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ И РЕКОНСТРУКЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

Потребности в восстановлении включают мероприятия и действия, которые необходимо выполнить для восстановления производства, потребления и благосостояния на докризисном уровне. В то время как основная задача состоит в том, чтобы восстановить занятость и ИС до уровня, существовавшего до наступления ЧС, необходимо также предпринимать меры для устранения некоторых очевидных недостатков и проблем в рамках реализации принципа ЛЧБ. Концепция ЛЧБ не предусматривает фундаментальные изменения показателей социального и экономического развития, существовавших до наступления ЧС на пострадавшей территории, однако в рамках реализации ЛЧБ устраняются отдельные недостатки с помощью конкретных мероприятий, которые направлены на повышение устойчивости и соответствуют текущему уровню развития в регионе.

Расходы на работы по восстановлению ЗИС обычно оцениваются как затраты на восстановление или замену потерянных активов, которые необходимы для воссоздания рабочих мест (к примеру, помещений, техники, дорог, электроснабжения и т.д.) на уровне, который будет соответствовать условиям до ЧС. Восстановление занятости включает создание временных рабочих мест на период восстановительных работ, а также поддержку восстановления рабочих мест и рынков в среднесрочной перспективе.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

При оценке общих потребностей в восстановлении, необходимо учитывать следующее.

- Восстановление доступа к товарам и услугам, а также содействие восстановлению рабочих мест с помощью:
 - Замены уничтоженных рыночных палаток и прилавков, восстановления цепочки поставок, восстановления магазинов и предприятий, которые поставляют товары и услуги, ремонта дорог и т.д.
 - Замены активов (таких как поголовье скота, погибшего в результате ЧС, инструменты, оборудование и т.д.), которые необходимы для восстановления работы магазинов, хозяйств и малых предприятий, и, таким образом, для возобновления работы и восстановления доходов.
 - Восстановления доступа к кредитной линии, если кредитование приостановлено вследствие разрушения физических активов, которые могут быть использованы в качестве залогового обеспечения для получения доступа к кредитам, помимо устранения ранее существующих ограничений доступа к кредитам (к примеру, по причине отсутствия юридического права собственности).
 - Пополнения оборотного капитала в фермерских хозяйствах и других предприятиях (к примеру, потери товара в коммерческих магазинах, потери семенных запасов ферм).
 - Оперативного обучения работников навыкам, которые пользуются спросом в период восстановительных работ (строительство, электроснабжение, транспорт и т.д.).
- Восстановление управления и социальных процессов, связанных с занятостью и ИС, и создание основ системы управления для содействия занятости населения (информационные системы рынка труда и т.д.)

- Устранение рисков и восстановление нормальных условий. Сюда входят требования по безопасному размещению и проектированию инфраструктуры, а также расходы на технологии и практику восстановления устойчивых ИС и обучение работников, которые будут принимать участие в работе.
- Меры по устранению воздействия на человеческое развитие, которые также могут помочь в восстановлении и расширении возможностей трудоустройства в период после ЧС (к примеру, дополнительные возможности трудоустройства в скорой медицинской помощи, структурах распределения продовольственной помощи и т.д.).

СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ В ПЕРИОД ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Занятость и ИС напрямую зависят от экономической деятельности. Восстановление потерянных или разрушенных ИС требует принятия мер по восстановлению экономики. Тем не менее на начальных этапах (начиная со спасательной операции сразу после ЧС) в дополнение к постоянным рабочим местам могут создаваться временные, которые будут связаны с восстановительными работами на чрезвычайном этапе. Такие рабочие места, которые полностью зависят от восстановительных мероприятий и ресурсов, должны постепенно проложить путь для создания более стабильной системы занятости, которая будет связана с работами по восстановлению и возобновлению экономической деятельности, хотя и будет полностью зависеть от внешней помощи. После завершения восстановительных работ структура занятости должна вновь отражать структуру экономики, и зависеть главным образом от предложения и спроса на рабочую силу, которые, в свою очередь, связаны со спросом и предложением на товары и услуги.

Таким образом, создание рабочих мест должно быть интегрировано как одна из задач восстановительного процесса после ЧС, начиная с создания временных рабочих мест на чрезвычайном этапе и далее в ходе работ по реабилитации и восстановлению; конечным результатом является восстановленная экономика, где население сможет обеспечивать свое проживание за счет работы по найму либо осуществления предпринимательской деятельности. Работы на чрезвычайном этапе могут содействовать временному восстановлению жизнедеятельности населения путем найма местных работников, которые (временно или постоянно) потеряли свою предыдущую работу и ИС. Местное население может выполнять работу во многих сферах деятельности на чрезвычайном этапе, от физического труда до раздачи еды в столовых. Удаление обломков после землетрясения, к примеру, или очистка дорог после паводка может частично выполняться при помощи простых инструментов местным населением (хотя выполнение части работ может потребовать применения машин и оборудования, и такие работы должны выполняться специализированными компаниями, возможно, из других регионов).

Сразу после окончания спасательных операций начинаются реабилитационные работы, которые включают восстановление зданий, ремонт дорог, очистку улиц, реабилитацию ирригационных сооружений и многие другие работы, где требуются ручной труд с использованием несложного оборудования, и которые могут выполняться местными наемными работниками. Соответственно, часть ресурсов, направляемых на восстановительные работы, должна быть использована для найма местного населения с целью выполнения работ как на аварийном этапе, так и в процессе постепенного перехода к реабилитации.

Работа предоставляет населению возможность получения дохода — как правило, в денежной форме. Однако деньги бесполезны, если товары и услуги отсутствуют на рынке. Деятельность многих компаний, включая микропредприятия, а также малые, средние и крупные предприятия, может подвергаться воздействию ЧС. В период после ЧС цепочка поставок может быть нарушена, а люди, которые получают доход в денежной форме (оплата за выполненную работу или денежные переводы других видов) могут не найти необхо-

димые товары и услуги на рынке, или могут столкнуться с неадекватно завышенными ценами по причине дефицита поставок. Таким образом, восстановление производства и торговли также играет важную роль не только для восстановления занятости, но и для восстановления нормального потока товаров и услуг.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выплата работникам заработной платы не будет иметь значения, если не работают местные рынки продовольственных товаров и других базовых потребительских товаров. Восстановление работы местных предприятий необходимо для того, чтобы население имело возможность тратить заработанные средства, а также удовлетворять свои базовые потребности в период после ЧС. В то же время предприятия, которые восстанавливают производство, станут нанимать работников, что, в свою очередь, будет способствовать восстановлению занятости.

Восстановление предприятий предполагает скорейшее восстановление местных рабочих мест и рынков, в особенности, микро-, малых и средних предприятий, расположенных на пострадавшей территории. Для восстановления деятельности предприятий необходимо предпринять ряд мер, таких как восстановление электроснабжения, пополнение запасов товаров и оборотного капитала, финансирование ремонтных работ зданий магазинов и рыночных лавок, ремонт и замена потерянного оборудования и открытие дорог для транспортировки товаров между предприятиями и рынками. Чем быстрее будет идти восстановление местных предприятий, тем быстрее эти предприятия смогут возобновить производство и реализацию товаров и приступить к созданию дополнительных рабочих мест.

Таким образом, помимо рабочих мест, которые будут создаваться государством на этапе восстановительных работ, восстановление занятости и ИС предполагает восстановление местных предприятий и основных объектов инфраструктуры посредством создания (государством) временных рабочих мест в ходе восстановительных работ, быстрого возобновления электроснабжения и транспортного сообщения, с тем чтобы ускорить набор сотрудников предприятиями, которые возобновляют свою экономическую деятельность.

Тендеры на восстановительные работы зачастую проводятся через открытые конкурсные торги, однако далеко не все местные предприятия могут соответствовать требованиям для участия в такого рода торгах. Тем не менее для восстановления местной экономики должны быть задействованы местные предприятия, в качестве основного подрядчика или субподрядной организации. Таким образом, важно предоставлять местным компаниям возможность принимать участие в тендере на выполнение восстановительных работ. Это может потребовать внесения изменений в правила и процедуры тендера, с тем чтобы местные компании смогли принять участие или самостоятельно, или в сотрудничестве с более крупными компаниями.

В ходе работ по повышению готовности к стихийным бедствиям должны быть собраны данные (до наступления ЧС) и составлен список компаний, которые могут принимать участие в реабилитационных работах. В идеале, соответствующие усилия необходимо предпринимать заранее, чтобы местные компании были готовы к ЧС и соответствовали правилам и положениям, которые необходимо соблюдать для участия в тендере на выполнение восстановительных и реабилитационных работ.

Следует выполнить оценку необходимых навыков. Оценка потребностей в восстановительных работах в различных секторах экономики (дорожная сеть, электроснабжение, сельское хозяйство, производство, строительство и т.д.) определяет приоритетные направления и задачи для реабилитационных проектов. В соответствии с установленными приоритетами определяется последовательность мероприятий и список необходимых навыков. Для некоторых видов работ могут потребоваться навыки, которые отсутствуют на местном рынке, или навыки, которыми обладает лишь небольшое количество местных работников. Оценка необходимых и имеющихся в наличии навыков на пострадавшей территории, может

указать на необходимость создания программы оперативного обучения базовым навыкам. В некоторых случаях реабилитационные работы на основе принципа ЛЧБ могут предусматривать использование новых строительных технологий, которые потребуют изучения новых навыков (см. пример ниже).

Конкретный пример: Строительство сейсмостойких домов в Западной Суматре

После землетрясения в Западной Суматре в 2010 году некоторые международные агентства предложили новую технологию строительства домов, которая была менее затратной и более сейсмостойкой в сравнении с традиционными зданиями. Новая технология предусматривала капиталовложения для создания производства строительных блоков, выполненных из глины и, в некоторых случаях, из цемента, которые не требовали соединительного раствора. Строительные блоки использовались во время восстановительных работ на некоторых участках территории, где произошло землетрясение. Стоимость нового дома, построенного по данной технологии, была приблизительно на 40 процентов дешевле, чем стоимость обычных (не укрепленных) домов в регионе.

Очевидным преимуществом системы было то, что она обладала потенциалом для создания непрерывной занятости, так как предложенная модель строительства пользовалась постоянным спросом даже после окончания реабилитационных работ, поскольку местные семьи используют предложенную модель при строительстве, расширении или ремонте своих домов.

Государственная политика может поддерживать новые типы строительства (в случае Западной Суматры, сейсмостойкие), с тем чтобы создавать спрос в будущем. Таким образом, рабочие места, созданные после ЧС для восстановления домов, могут стать постоянными, в зависимости от спроса, созданного в период после ЧС

Ниже представлены некоторые примеры потребностей в восстановлении ЗИС.

Для восстановления оказания услуг и доступа к товарам и услугам;

Временная занятость (возможности трудоустройства должны быть доступны как для женщин, так и для мужчин в равной степени).

- Определить мероприятия по восстановлению и реабилитации, которые можно выполнять с применением ручного труда, и мобилизовать местных рабочих;
- Рассчитать средства, необходимые для реализации программы «деньги за труд» для содействия в реализации работ по восстановлению и реабилитации в период после ЧС (очистка дорог, удаление обломков, раздача еды в столовых, реабилитация ирригационных систем и т.д.). В расчеты следует включить заработную плату, инструменты, и другие вспомогательные расходы (транспорт, руководство и т.д.) по адекватным ставкам оплаты.

Работы по восстановлению предприятий, которые подверглись воздействию ЧС

- Восстановить электроснабжение магазинов, цехов, фабрик и других зданий для возобновления деятельности;
- Подготовить список (в разбивке по местоположению) промышленных предприятий, которые нуждаются в восстановлении электроснабжения и (если необходимо) график восстановления электроснабжения в порядке приоритетности;

- Подготовить список (в разбивке по местоположению) промышленных заводов и коммерческих предприятий, которые нуждаются в восстановлении инфраструктуры, замене или ремонте оборудования и замене потерянного инвентаря. Содействие в ремонте разрушенных зданий и оборудования, включая закупку запасных частей, ремонт инфраструктуры и пополнение инвентаря. Выделение срочной кредитной линии для этих целей мелким, малым и средним предприятиям;
- Реабилитация ирригационных сетей и другой сельскохозяйственной инфраструктуры (загонов для скота, силосных башен и т.д.) и оборудования (инструментов, доильных аппаратов, тракторов и т.д.), которые требуют замены или ремонта. Сюда также могут входить объекты и оборудование для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции (к примеру, зерновые мельницы);
- Определить список товаров для закупок за рубежом в связи с дефицитом внутри страны;
- Определить микро- / малые/ средние предприятия в сельской и городской местности, которые нуждаются в восстановлении (включая выделение кредитов на льготных условиях на замену или ремонт);
- Обеспечить наличие финансовых услуг, которые могут помочь в реабилитации и поддержке восстановления и развития предприятий;
- Реабилитация сельских подъездных дорог для восстановления сообщения между пострадавшими территориями, рынками и поставщиками.

Развитие рынка труда, трудоспособности и источников существования

- В срочном порядке создать службу по информированию о возможностях трудоустройства и базы данных о предложении и спросе на рабочую силу в различных населенных пунктах на пострадавшей территории с участием местных органов власти, работодателей и профсоюзов. Затраты включают средства на техническую помощь по созданию службы, обучение основного персонала и закупку коммуникационного и компьютерного оборудования для создания связанной сети;
- Программы обучения для работников, нацеленных на обучение конкретным навыкам, которые пользуются спросом в условиях после ЧС (к примеру, вождение автомашин, управление техникой, сейсмостойкое строительство). Необходимо рассчитать количество работников, которые будут проходить обучение, основные навыки, которые будут охвачены программой обучения, приоритетные местоположения, создание возможностей трудоустройства для работников мужского и женского пола и лиц с ограниченными возможностями для принятия участия в такого рода программах.

Восстановление экономической деятельности

- Восстановление деятельности микро- и малых предприятий с целью восстановления их экономической деятельности и создания рабочих мест и дохода, а также для поставки основных товаров и услуг, в которых нуждается население на первых этапах восстановительных работ после ЧС.

Восстановление управления и социальных процессов

- Возобновить минимальную работу государственных органов (и их местных подразделений на пострадавшей территории), которые имеют отношение к восстановлению занятости (к примеру, ведомства, отвечающие за информацию о возможностях трудоустройства и услуги по трудоустройству, выплату пособия по безработице, услуги по обучению работников и т.д.).
- Возобновить минимальную работу государственных органов на пострадавшей территории для предоставления государственных услуг и возвращения государственных служащих на рабочие места.
- Ремонт или восстановление инфраструктуры и офисного оборудования в государственных учреждениях на пострадавшей территории.
- Поддержка сельских кооперативов, фермерских организаций, женских организаций, профсоюзов и т.д.

Снижение рисков и восстановления по принципу ЛЧБ

- Восстановление ИС, способных противостоять воздействию ЧС, посредством применения современных сельскохозяйственных технологий (к примеру, для регулирования стока).
- Защита рабочих мест и производственных мощностей (например, защитные дамбы или заливные террасы для защиты сельскохозяйственных земель и жилых домов от паводков, и рабочие цеха, способные противостоять воздействию землетрясений).
- Строительство безопасных государственных зданий, которые доступны лицам с ограниченными возможностями, а также обеспечивают защиту в случае возникновения нового стихийного бедствия (к примеру, школы и офисы, построенных на бетонных столбах, которые будут служить в качестве убежища в случае паводков или урагана).
- Внедрение стандартов проектирования, способных противостоять воздействию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, для жилищного строительства и производственной инфраструктуры (к примеру, новые здания и ирригационные системы, модернизация существующих объектов, строительство безопасных лодок и т.д.).
- Создание или усовершенствование существующих систем реагирования на ЧС для восстановления занятости и ИС, включая создание реестров жилых домов и рабочих мест на местном уровне, повышение готовности местных предприятий для участие в восстановительных работах, системы информирования о возможностях трудоустройства на местном и региональном уровне, программы обучения навыкам, которые будут пользоваться спросом и будут востребованы в период после ЧС, развитие местных предприятий, занимающихся строительством зданий, устойчивых к воздействию стихийных бедствий и т.д.

Необходимо избегать двойного учета потребностей и расходов на восстановление. Например, следует провести перекрестную проверку списка потребностей, определенных в сельскохозяйственном секторе, с теми, что были отобраны для сектора промышленности, коммерции и торговли, и туризма. Потребности в секторе ЗИС относятся исключительно к восстановлению экономической деятельности, восстановлению занятости и повышению безопасности и устойчивости ИС. Потребности в сфере повышения готовности к ЧС должны включать, как упоминалось ранее, готовность к срочному проведению обучения, услуги по трудоустройству, участие местных предприятий в восстановительных работах и другие мероприятия, направленные на восстановление экономической деятельности, занятости, ИС и социальной защиты.

ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗИС

В соответствии с руководством по ОУУП (см. том А), план восстановления занятости, источников существования и социальной защиты должен быть сформулирован в соответствии с ориентированной на результаты моделью и включать следующие элементы:

1. Приоритетные потребности;
2. Необходимые мероприятия;
3. Ожидаемые результаты;
4. Расходы на восстановительные работы; и
5. Запланированные результаты.

В таблице ниже представлен пример ориентированного на результат плана восстановления ЗИС.

Приоритетные потребности	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Расходы на восстановительные работы	Запланированные результаты
Обучение работников (мужского и женского пола) навыкам, которые востребованы на рынке в период после ЧС	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отбор навыков, которые пользуются спросом и их географическое распределение 2. Организация центров обучения 3. Набор и обучение тренеров (мужского и женского пола) 4. Проведение обучения 5. Трудоустройство работников (совместно с местными органами власти и службами по трудоустройству) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Как минимум шесть критических навыков, выявленных на территории, которая подверглась воздействию ЧС 2. Как минимум, организовано и реализовано 10 центров обучения, 3. Нанято и обучено 25 тренеров (% мужского и женского пола) 4. Реализовано 50 обучающих мероприятий для 2 500 работников (% мужского и женского пола) 5. Трудоустроено 2 500 работников (% мужского и женского пола) на приемлемых рабочих местах, используя недавно приобретенные ими навыки 	7,650,000 долл. США	Обучено 2 500 работников (% мужского и женского пола) шести критическим навыкам, которые необходимы в период после стихийного бедствия

Примечание: данный пример ограничивается лишь одним пунктом плана восстановления ЗИС: обучением работников навыкам, которые востребованы в период после ЧС. Рекомендуется составлять подобную таблицу по каждому пункту плана.

РАСЧЕТ ЗАТРАТ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЗАНЯТОСТИ

Большая часть расходов, связанных с восстановлением занятости и ИС, совпадает с затратами на восстановление основных производственных секторов и отраслей (таких как сельское хозяйство, промышленность, транспорт, оптовая и розничная торговля и т.д.). Тем не менее, существует ряд статей расходов, которые связаны с восстановлением занятости и ИС, не включаются в оценку потребностей других секторов и должны быть представлены в бюджете, включая:

- **Затраты на обучение работников.** Эти затраты включают расчет количества работников, которые должны быть обучены, а также затраты на обучение. Последнее включает вознаграждение тренеров, транспортные расходы и суточные для тренеров и (в некоторых случаях) затраты на сбор работников из разных мест для прохождения обучения в одном выбранном месте. Возможно, потребуется ряд мер для того, чтобы обеспечить участие женщин в программах обучения, например: создание отдельного места для проведения обучения, тренеры того же пола, дополнительные транспортные затраты и расходы на уход за детьми.
- **Затраты на краткосрочную занятость** эквивалентны количеству работников, которые будут наниматься по принципу «деньги за труд» для восстановительных или реабилитационных работ, умноженное на сумму, которая предусмотрена для оплаты за работу в день. Для этого, возможно, потребуется добавить затраты на инструменты и иное оборудование, которое будет предоставляться работникам для выполнения ими работы. Опять же, может потребоваться ряд мер для того, чтобы обеспечить участие женщин в программах обучения, например: создание отдельного места для проведения обучения, тренеры того же пола, дополнительные транспортные затраты и расходы на уход за детьми.
- **Затраты на восстановление микро-, малых и средних предприятий** для возобновления деятельности и восстановления спроса на рабочую силу. Затраты на восстановительные работы могут быть частично выделены самим предприятием и частично финансироваться из государственных источников. В зависимости от конкретного случая, государственная поддержка может осуществляться в виде безвозмездной ссуды или льготных кредитов для проведения ремонтных работ (здания или оборудования), пополнения инвентаря и оборотного капитала (для выплаты заработной платы и других текущих финансовых потребностей). Частные предприниматели и некоторые малые предприятия могут получать безвозмездные ссуды, в то время как более крупным предприятиям (малым и средним предприятиям) выделяются кредиты на льготных условиях.
- **Затраты на системы по информированию о возможностях трудоустройства.** Сюда включаются расходы на создание баз данных на местах о предложении и спросе на рабочую силу и навыки для реализации различных мероприятий, а также оборудование для объединения баз данных (к примеру, через Интернет) с тем чтобы компании и работники могли находить друг друга в разных населенных пунктах. Создание таких систем может быть постепенным: местные службы (на уровне муниципалитета) могут быть созданы сразу после ЧС; связь с другими службами может быть установлена в скором времени после. Связанные с этим расходы могут включать первоначальное обучение и оказание технической помощи местным органам власти для создания таких систем, затраты на компьютерное оборудование, когда использование становится возможным (к примеру, после восстановления электроснабжения в муниципальном здании); подключение к сети Интернет, где возможно; а также схемы работы по принципу «деньги за труд» для набора сотрудников подобных служб в период непосредственно после ЧС (в некоторых случаях до шести месяцев).

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

ПАРТНЕРСТВО, КООРДИНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ

Необходимо описать основные механизмы партнерства, координации и управления в процессе восстановления сектора ЗИС, такие как:

- Партнерство с отдельными отраслевыми кластерами (к примеру, сельское хозяйство, промышленностью, коммерцией и торговлей, транспортом, инфраструктурой на уровне сообщества);
- Механизмы координации деятельности с правительством страны, гражданским обществом и местными организациями частного сектора, включая профсоюзы и торгово-промышленную палату;
- Механизмы правительства по управлению процессом восстановления занятости; и
- Механизмы межведомственного управления (к примеру, координационный центр или подобные структуры, службы поддержки — офисы, человеческие ресурсы и т.д.).

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

- В случае ЗИС ответственность за мониторинг и анализ результатов обычно ложится на министерство труда или соответствующий государственный орган, а основные инструменты мониторинга и оценки включают:
- Индикаторы реализации программ (к примеру, количество работников, прошедших обучение за указанный период); и
- Объективные показатели рынка труда (к примеру, исследования рабочей силы на республиканском или местном уровне).

МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ И СВЯЗЬ С ПРОГРАММАМИ РАЗВИТИЯ

Стратегия восстановления ЗИС должна описывать взаимосвязь с другими секторами, такими как сельское хозяйство, коммерция и торговля, и т.д. Следует также учитывать, каким образом на стадии реализации будут рассматриваться сквозные темы, такие как снижение риска стихийных бедствий, гендерные вопросы, детский труд, окружающая среда, человеческие права, ВИЧ/ СПИД и другие по мере необходимости. Анализ сквозных тем выполняется в соответствии с рекомендациями в других секторах и главах, которые посвящены сквозным вопросам и проблемам.

Необходимо также рассмотреть, каким образом восстановление ЗИС будет связано с поддержкой реализации целей и приоритетных направлений социального и экономического развития страны, для синхронизации процесса восстановления с более широкими стратегическими целями и задачами страны. Следует учитывать следующее:

- Национальные цели по достижению Целей развития тысячелетия или схожих международных соглашений по развитию;
- Национальную политику в отношении трудоустройства населения;
- Национальные планы по развитию и программы по борьбе с нищетой; и
- Поддерживаемые международными организациями инструменты планирования, такие как Рамочная программа Организации объединенных наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и т.д.

ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Определить основные допущения для успешного завершения восстановления ЗИС, повышения устойчивости к будущим потрясениями, а также готовности к возможным ЧС в будущем. Кроме того, необходимо определить основные препятствия и ограничения, которые могут возникать в период восстановительных работ, и указать, каким образом следует обходить данные препятствия. Дополнительную информацию о приемлемости и целесообразности мероприятий в рамках восстановления ЗИС см. в Приложении 5.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: НЕКОТОРЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Опубликованные отчеты и микро данные. Государственные комитеты по статистике в большинстве стран могут предоставить для целей ОУУП результаты исследований (и в некоторых случаях переписи населения) для всей страны или для отдельных пострадавших регионов, включая данные о домохозяйствах (или жилых единицах) и отдельных лицах. Опубликованные результаты переписи населения и исследований могут не содержать достаточное количество информации для определения исходных показателей на пострадавшей территории: таблицы переписи населения для мелких административно-территориальных единиц (районы, поселки, села) не всегда есть в наличии; большая часть исследований также предлагает результаты только для крупных (области, регионы) административно-территориальных единиц в связи с ограничениями выборки. Поэтому существующие данные могут быть повторно обработаны для получения более детальных или отвечающих требованиям результатов, которые необходимы для определения исходных показателей для ОУУП, в случае если выборка достаточно большая.

Если информация отсутствует на мелком уровне агрегирования, можно использовать средний показатель по региону или области. В таких случаях особое внимание следует уделять использованию наиболее адекватного значения. К примеру, на региональном уровне можно получить отдельные параметры для сельской или городской местности, которые можно будет использовать для сельских и городских районов соответственно на пострадавшей территории, если отсутствуют данные на уровне районов.

Базы данных переписи населения и исследований можно анализировать с помощью стандартных статистических программ для получения необходимых таблиц или средних значений (к примеру, число работников на домохозяйство) в административных единицах. Примерами таких стандартных статистических программ являются SPSS, SAS, Stata, и другие. В состав команды по ОУУП должны входить специалисты, обладающие опытом проведения статистического анализа на базе результатов исследований или переписи населения, а также имеющих доступ к соответствующему программному обеспечению.

Для оценки воздействия наводнений в Пакистане в 2010 году на занятость официальные данные ссылались на количество жилых домов, которые были разрушены полностью или частично. Предполагалось, что каждый жилой дом соответствует одному домохозяйству. Исходный показатель трудоустроенных лиц в расчете на домохозяйство на провинциальном уровне, который был определен в рамках недавнего Исследования рабочей силы, был использован для всех районов в пострадавших провинциях. Поскольку большую часть пострадавших домохозяйств составляли бедные (или находящиеся у черты бедности) домохозяйства в сельской местности, предпочтение отдавалось существующим данным о количестве трудоустроенных лиц именно в бедных сельских домохозяйствах.

Следует отметить, что в данном конкретном случае в наличии были результаты еще одного исследования – Исследования социальных условия и уровня жизни в Пакистане, где выборка была достаточно большой для использования на районном уровне, однако методика оценки занятости в рамках этого исследования была далека от идеальной, поэтому его результаты не рассматривались.

Для небольших территорий могут применяться более сложные методы оценки исходных данных, например оценка малых популяций. Данный метод также используется, если необходимые переменные (к примеру, доход домохозяйств) отсутствуют в переписи населения, но есть в выборочных исследованиях.

Выборочные исследования представляются надежным источником лишь на широком региональном уровне в связи с размерами и ограничениями выборки.

Для оценки среднего дохода или уровня бедности (т.е. если доход за чертой бедности) на малых территориях применяется метод оценки малых популяций, который включает в себя три этапа::

- Использование результатов исследований для построения регрессионной модели, которая будет прогнозировать доход домохозяйства как функцию, которая зависит от других характеристик домохозяйства (к примеру, образования главы домохозяйства, рода занятий, условий жизни и т.д.), которые можно найти в переписи населения.
- Применение уравнения регрессии к данным переписи населения с целью прогнозирования отсутствующих в переписи населения переменных (к примеру, дохода) на основе отобранных прогностических параметров.
- Использование полученных расчетов на уровне домохозяйств для получения совокупных показателей (таких как доход на душу населения или процент населения за чертой бедности) для малых территорий или районов. Оценки малых популяций не дают надежные результаты на индивидуальном уровне или уровне домохозяйств; они должны использоваться главным образом для получения совокупных показателей для малых территорий или районов, которые рассматриваются как единое целое.

Данные переписи населения могут включать все зарегистрированные домохозяйства и отдельных граждан или выборочные данные (обычно от двух до десяти процентов населения). Некоторые государственные статистические управления предоставляют выборочные данные переписи населения, в то время как в других странах может быть доступна полная база данных переписи населения для пострадавшей территории.

Значительную часть результатов недавних переписей населения для многих стран можно найти в открытых международных архивах, таких как www.ipums.org. Объем выборочных данных переписей населения (в IPUMS или в государственных органах по статистике) обычно достаточно большой, и выборка репрезентативна для малых административных-территориальных единиц, включая районы и поселки.

Обновление исходной информации. Если исходная информация основывается на переписи населения или исследованиях, которые выполнялись достаточно давно, возникает необходимость обновления информации. Первым требованием становится обновление данных о численности населения. Такие демографические показатели, как возраст, пол, занятость и т.д., можно взять из последней переписи населения или исследования, так как процентное соотношение существенным образом не изменится за несколько лет, однако абсолютные значения необходимо будет обновить по состоянию на дату (год) ЧС.

Численность населения на пострадавшей территории можно обновить с помощью предполагаемых темпов прироста населения на базе последних абсолютных значений (к примеру, последней переписи населения), с тем чтобы получить данные о текущей численности населения на данной территории.

Если возможно, следует использовать темпы прироста по региону или отдельные показатели прироста для сельских и городских районов. В случае отсутствия таких показателей, следует как минимум использовать показатель прироста в данной стране. Последнее решение тем не менее может быть неточным, в особенности: а) для длительных периодов (а именно, более пяти лет); б) если охватывается исключительно (или в основном) сельское население; в) если структура населения изменилась; д) темпы прироста в различных географических районах (так же, как и в сельских и городских районах) разные; и/или е) темпы прироста в сельских районах отличаются от темпов прироста населения страны. К примеру, темпы прироста

ста населения в сельских районах обычно ниже, чем в городах по причине миграции жителей из сельских районов и города. Во многих странах государственные органы статистики могут готовить официальные прогнозы роста населения для крупных (и даже малых) административно-территориальных единиц, а также для городских и сельских районов; тем не менее рекомендуется проводить оценку обоснованности и правильности таких прогнозируемых предложений.

Заполнение пробелов переписи населения. Переписи населения не учитывают некоторые домохозяйства и индивидуальные лица по различным причинам. В некоторых случаях пробелы могут быть существенными, особенно для территорий, где имели место жестокие конфликты или этнические столкновения, или территорий, которые были отрезаны от внешнего мира по причине плохих погодных условий, паводков, или других событий, происходивших в момент проведения переписи населения. Данные переписи будут ненадежными или вообще отсутствовать в отдельных локациях, где учет и подсчет не был проведен в полной мере или просто не выполнялся. В случае наступления ЧС на одной из таких территорий, результаты имеющихся переписей населения могут быть ошибочными и требовать корректировки.

Классификация домохозяйств по типу источников существования. Средние показатели полезны, однако, если существует такая возможность, необходимо подготовить классификацию домохозяйств на основе рода занятий и других источников дохода согласно заявлениям домохозяйств во время переписи населения и исследований.

Самая простая классификация домохозяйств может основываться на роде занятий главы домохозяйства, независимо от других членов домохозяйства. Таким образом, домохозяйства будут относиться к разным группам, если глава домохозяйства является мелким фермером, индивидуальным предпринимателем в несельскохозяйственном секторе, работодателем, наемным работником, безработным или не входит в рабочую силу (что, в свою очередь, классифицируется на тех, кто получает пенсии, арендную плату или денежные переводы). Для этого необходимо подготовить таблицу для каждой территории с указанием рода занятий глав домохозяйств. Если соответствующие данные не опубликованы, таблицу можно составить путем анализа и обработки микро данных, полученных из последних переписей населения или исследований.

В то же время в во многих домохозяйствах к рабочей силе относятся больше одного человека. В некоторых случаях сын или дочь главы домохозяйства могут работать, в то время как глава семьи не будет являться экономически активным. Более тщательно разработанная типология домохозяйств, которая потребует обработки и анализа микро данных, может включать различные виды занятости, которые наблюдаются в домохозяйствах.

В зависимости от категории работающих (или неработающих) членов домохозяйства, а также с учетом данных (если таковые имеются) о доходе от аренды или денежных переводов, домохозяйства также можно разделить на условные категории. Одной из возможных классификаций на основе всех видов занятости, представленных в домохозяйстве, может быть следующая:

- **Домохозяйства работодателя:** как минимум один из членов является работодателем в любом секторе или отрасли, независимо от видов занятости других членов.
- **Домохозяйства мелких фермеров:** ни один из членов домохозяйства не является работодателем. Как минимум один из членов – это лицо, самостоятельно занятое в сельском хозяйстве. Другие виды занятости могут присутствовать или не присутствовать.
- **Домохозяйства с индивидуальными предпринимателями в несельскохозяйственном секторе:** ни один из членов домохозяйства не является мелким фермером или

работодателем. Как минимум один из членов домохозяйства самостоятельно занят в несельскохозяйственном секторе. Другие виды занятости (к примеру, наемные работники) могут присутствовать или не присутствовать.

- **Домохозяйства с наемными работниками:** как минимум один из членов домохозяйства является наемным работником. Ни один из членов домохозяйства не является работодателем или самостоятельно занятым работником. В зависимости от контекста рекомендуется выделить в разные категории домохозяйства с постоянными и сезонными наемными работниками.
- **Домохозяйства без работы.** Данная группа состоит из домохозяйств, где никто из членов не трудоустроен. Поскольку домохозяйства в рамках данной категории могут иметь различный характер, рекомендуется выделить две или более подкатегории по мере необходимости. Данная группа домохозяйств может зависеть от других источников средств к существованию, таких как пенсии, денежные переводы, доход от собственности (к примеру, арендная плата за земельные наделы). Если данная группа многочисленна, рекомендуется указать информацию об источниках доходов. Группа может включать домохозяйства с экономически активными членами, которые в настоящее время не имеют работы, а также домохозяйства, где никто не является экономически активным (к примеру, домохозяйства, состоящие из исключительно пожилых людей, или лиц с ограниченными возможностями, которые обычно не имеют работы и не занимаются поиском).

В некоторых случаях может потребоваться подсчет численности отдельных групп – количества домохозяйств, во главе которых стоит женщина, или домохозяйств, которые зависят от рыболовства, или домохозяйств, которые занимаются определённым видом деятельности, имеющим особое значение для анализа.

Самостоятельная занятость и главы домохозяйства

Во многих странах, когда два или более члена домохозяйства занимаются собственным делом, глава домохозяйства классифицируется как «самостоятельно занятый», в то время как другие члены домохозяйства рассматриваются как «неоплачиваемая семейная помощь». В таком случае общее количество самостоятельно занятых приблизительно совпадает с количеством самостоятельно занятых глав домохозяйств (за исключением относительно редких случаев, когда два члена домохозяйства самостоятельно заняты различными видами деятельности в одном и том же домохозяйстве).

Классификацию количества самостоятельно занятых в сельском хозяйстве и других секторах в сельских и городских районах можно выполнять по следующему образцу:

- Самостоятельно занятые в сельском хозяйстве (некоторые могут быть в городских районах)
- Самостоятельно занятые другими видами деятельности в сельских районах = самостоятельно занятые в сельских районах – самостоятельно занятые в сельском хозяйстве в сельских районах
- Другие виды занятости в сельских районах = все домохозяйства в сельском районе – самостоятельно занятые в сельском районе
- Самостоятельно занятые в несельскохозяйственном секторе в городских районах
- Другие виды занятости в городских районах = все домохозяйства в городских районах – самостоятельно занятые в несельскохозяйственном секторе в городских районах

Основные индикаторы занятости для малых административно-территориальных единиц, которые подверглись воздействию ЧС. Обычно ЧС происходят в конкретных районах, а не по всей стране, и даже не во всем регионе страны. Для оценки исходных показателей пострадавшей территории, необходима информация о размерах и структуре занятости на территории наименьшей административной единицы. В разных странах такие единицы называются по-разному. В приведенных ниже примерах предполагается, что страна состоит из регионов, которые могут состоять из областей, а каждая область – из районов. Задача состоит в том, чтобы оценить исходную ситуацию на уровне района. В то же время выборка исследований, как правило, предоставляет результаты только на региональном или областном уровне; таблицы переписи населения по каждому району редко имеются в наличии. К примеру, результаты переписи населения могут указывать общее население для каждого района (возможно с разбивкой на сельские и городские районы), но не дают более детальной информации, например о занятости, на уровне района. По этой причине часто рекомендуется начинать с данных о численности населения в районе (возможно, с разбивкой на сельские и городские районы) и применять соотношение, которое известно для соответствующей области или региона, в целях оценки некоторых ключевых индикаторов по району. Оценка некоторых из таких индикаторов можно выполнить следующим образом:

Население и домохозяйства:

- Текущее население (до наступления ЧС) = прогноз на основе последней переписи населения (включая корректировку ошибок переписи населения, если необходимо). В случае отсутствия результатов последней переписи населения на уровне районов, использовать другие расчеты (желательно официальные). Результат может ссылаться на район в целом, или различать между городской и сельской местностью.
- Текущее количество домохозяйств в районе (до наступления ЧС):
 - если информация доступна на уровне района, действовать согласно пункту (a)
 - если информация отсутствует на уровне района, действовать согласно пунктам (c) и (d).
- Средний размер домохозяйств (количество человек на домохозяйство). В случае отсутствия информации на уровне района, использовать данные по соответствующей области. Если нет на уровне области, использовать данные по региону. Если есть возможность, рассчитать отдельно для городской и сельской местности, когда домохозяйства отличаются средними размерами.
- Оценочное текущее количество домохозяйств на каждой территории (до ЧС) = (a)/(c).

Рабочая сила:

- Рабочая сила как процент от общего населения – на базе последней переписи населения или исследования, имеющих данные по самым малым делениям (возможно, по региону или области). Можно оценить для населения каждого района в целом, или отдельно для городской и сельской местности.
- Текущая рабочая сила (до наступления ЧС) = (a) x (e).
- Текущая рабочая сила на домохозяйство (до наступления ЧС) = (f)/(b) или (f)/(d).

Основные компоненты рабочей силы: Мелкие фермеры

- Мелкие фермеры как процент от общей (или сельской) рабочей силы = рассчитано на основе переписи населения или исследования, возможно, на уровне области или региона

- Текущее количество мелких фермеров на территории, на основе рабочей силы = $(f) \times (h)$
- Количество мелких фермеров на домохозяйство (количество мелких фермеров / количество домохозяйств) = $(i)/(b)$ или $(i)/(d)$.

Другие виды занятости

Схожие процедуры могут применяться для расчета текущего (до наступления ЧС) количества работников в других основных категориях, таких как самостоятельно занятые в мелкой торговле, временные или постоянные наемные работники, рыбаки и другие. В некоторых случаях данные о количестве людей, занятых определенным родом занятий, можно получить из предыдущих экономических переписей населения, или у торговых организаций, из муниципальных или сельских архивов, местных торгово-промышленных палат или схожих источников. Собранная информация должна учитывать не только общее количество, но также пол и возраст людей, занимающихся тем или иным видом деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРИМЕРЫ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ ДО НАСТУПЛЕНИЯ ЧС

Исходная информация о пострадавшей территории должна быть представлена в максимально подробном виде в соответствии с административно-территориальным делением. Информацию можно получить из переписей (перепись населения, экономическая и сельскохозяйственная перепись) и исследований домохозяйств (исследования рабочей силы, исследования расходов домохозяйств и другие схожие исследования). Дополнительную информацию можно получить из архивов муниципалитета или сельских архивов, ранее проведенных качественных исследований источников существования и т.д.

Социально-экономические показатели

- Население в разбивке по полу и возрасту, сельское и городское (обновленная информация)
- Количество домохозяйств (в городской / сельской местности)
- Индекс человеческого развития (страна, регион / область, территория, которая подверглась воздействию ЧС)
- Количество населения за чертой бедности
- Доступ к базовым услугам (водоснабжение и санитария, здравоохранение и т.д.)
- Рыночные цены на основные потребительские товары
- Количество работающих в расчете на домохозяйство (количество трудоустроенных, разделенное на количество домохозяйств)
- Структура занятости (по виду производства и статусу занятости)
- Основные виды деятельности (сельское хозяйство, рыболовство, наемный труд, несельскохозяйственная занятость, самостоятельная занятость и т.д.) и количество людей, занимающихся этими видами деятельности
- Местные ставки оплаты за неквалифицированный временный труд, также отмечается по отношению к местным ценам на основные товары

Учреждения, связанные с трудоустройством

- Организации работников (профсоюзы, кооперативы и т.д.): местоположение, охват территории, членство, контактная информация

- Организации работодателей (торгово-промышленная палата, и т.д.): местоположение, охват территории, членство (включая перечень аффилированных предприятий), контактная информация
- Государственные службы занятости (муниципальные службы содействия трудоустройству), включая (желательно) информацию о потенциале (персонал, оборудование, предлагаемые услуги)
- Местные фирмы, имеющие возможность или зарегистрированные для участия в тендерах (строительство и другие виды деятельности)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПРОВЕДЕНИЕ ОПРОСОВ И ИНТЕРВЬЮ ВО ВРЕМЯ ПОЛЕВЫХ ВИЗИТОВ

Основные информанты на уровне области / района

1. Каковы основные способы заработка среди населения в данной местности?
2. Отличаются ли способы заработка женщин и мужчин? Если да, опишите подробнее
3. Какие группы населения наиболее уязвимы, где эти группы проживают, и каково их отношение с теми, кто зарабатывает на жизнь?
4. Какие группы подверглись наибольшему воздействию ЧС, и почему?
5. Каково общее воздействие ЧС на способы заработка в данной местности?
 - **Необходимо отметить:** доля магазинов или предприятий, которые закрылись или были разрушены, доля хозяйств или культур, которые были затоплены или повреждены иным образом, закрытые дороги, общественные рынки и т.д.
6. Что предпринимают жители, чтобы справиться с ситуацией? Что вероятнее всего они будут предпринимать?
 - **Необходимо отметить:** внутренние перемещения, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, ликвидация активов, недоедание и т.д.
7. Каковы незамедлительные приоритетные направления поддержки?
8. Чего можно ожидать от государственных и негосударственных организаций, которые работают на местности?
9. Какие изменения необходимы для долгосрочного восстановления пострадавшего населения, а также для снижения уязвимости перед схожими явлениями в будущем?

Предприниматели и владельцы малого и среднего бизнеса

1. Каков оцененный ущерб (затраты на восстановление или замену), причиненный зданиям, оборудованию и технике, материалам и готовой продукции?
2. Столкнулось ли предприятие с ростом оперативных издержек (к примеру, дополнительных затрат на закупку материалов и транспорт, очистку, демонтаж, ремонт)?
3. Снижился ли у предприятия оборот (к примеру, меньше потребителей и клиентов, аннулированные контракты, и т.д.)?

4. Столкнулось ли предприятие со снижением производства (к примеру, потеря квалифицированной рабочей силы, неполное использование рабочей силы, и т.д.)?
5. Какие факторы препятствуют или скорее всего будут препятствовать нормальной работе в предстоящие недели и месяцы?

Лидеры местных сообществ и домохозяйств

1. Как жители зарабатывали на жизнь до наступления ЧС?
2. Определить навыки, существующие в сообществе и домохозяйствах
3. Какие типы ущерба принесло стихийное бедствие?
4. Какое воздействие оказало стихийное бедствие на источники существования?
5. Определить предприятия, которые остановили работу и стали причиной дефицита товаров на рынке (к примеру, уничтоженный урожай или поголовье скота, поврежденная транспортная инфраструктура для перевозки продукции, разрушенные здания и т.д.)
6. Определить основные факторы, которые позволят гражданам и предприятиям возобновить свою деятельность
7. Какие механизмы адаптации и стратегии восстановления ИС используют домохозяйства, и насколько они эффективны? Насколько устойчивы или вредны такие механизмы адаптации и стратегии в долгосрочной перспективе?
8. Какие возможности и потенциал существуют для восстановления ИС в местной экономике?
9. Какой была оплата труда квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы, включая временных работников, до наступления ЧС? Какова ставка оплаты в настоящее время (если таковая имеется) для временных наемных работников после ЧС?

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЗАНЯТОСТЬ

Изменения в потоке доходов от производственных процессов и другие виды воздействия, вызванные стихийным бедствием, могут привести к снижению уровня занятости в кратко- и среднесрочной перспективе. По причине серьезной разницы в источниках данных и методологии оценки, воздействие на занятость обычно анализируется отдельно от сельскохозяйственных и несельскохозяйственных секторов. Снижение уровня занятости оценивается для каждого из сельскохозяйственных секторов, в виде человек-месяцев.

В таблице ниже представлены расчеты в разбивке по секторам.

Сектор	Расчет изменения уровня занятости
Сельское хозяйство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рассчитать процент полностью уничтоженного урожая плюс процент частичного ущерба в качестве индикатора доли хозяйств, которые потеряли большую часть урожая 2. Умножить полученный результат на процент хозяйств, для которых ферма является основным источником доходов 3. Использовать полученный результат в качестве индикатора числа домохозяйств, которые направляют свою рабочую силу на рынок труда

Сектор	Расчет изменения уровня занятости
Сельскохозяйственные наемные работники	Предполагается, воздействие ЧС будет таким же, как и на фермеров
Наемные работники в рыболовстве	Для домохозяйств, которые зависят от рыболовства, предполагается, что воздействие ЧС на владельцев лодок, будет рассчитываться на основе количества потерянных лодок в соответствии с отчетами местных органов власти. Также следует рассчитать количество рыбаков.
Сезонные сельскохозяйственные работники (временная рабочая сила)	Рассчитывается на основе площади уничтоженных посевов и количества человек-дней на гектар для каждой культуры (цифры предоставляются специалистами по сельскому хозяйству)
Несельскохозяйственный сектор	Оценка осуществляется на основе количества предприятий, которые подверглись воздействию ЧС, и среднего количества трудоустроенных лиц на каждую категорию предприятия (от мелких до крупных предприятий). Предполагается, что физический ущерб, наносимый предприятиям, приблизительно соответствует степени поврежденных жилых домов на основе полевых отчетов и наблюдений
Промышленные предприятия	В дополнение к прямому физическому ущербу, наносимому зданиям и оборудованию, промышленные предприятия могут страдать от отключений электроснабжения. Отключение электроснабжения может стать причиной приостановки производства на различные промежутки времени. Расчет времени, на которое заводы приостанавливают производство, ведет к расчету количества потерянных рабочих дней
Торговые предприятия	Торговые предприятия также могут приостановить свою деятельность на различные промежутки времени, от одного дня как минимум до более одного месяца, в случае если разрушенные предприятия не могут восстановить свои здания или инвентарь. Аналогичным образом осуществляется расчет изменения количества рабочих мест (потерянные рабочие дни) после ЧС, т.е. на основе среднего количества работников на предприятие и предполагаемой средней продолжительности остановки производства
Самостоятельная занятость	Предполагается, что у самостоятельно занятого населения источники существования повреждаются или разрушаются примерно на том же уровне, что и жилые дома на пострадавшей территории.

Источник: *Инструментарий оценки средств к существованию, Всемирная продовольственная организация / Международная организация труда.*

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ СУЩЕСТВОВАНИЯ

Анализ заинтересованных сторон: определить основных участников, связанных с решением вопросов по трудоустройству, в том числе:

- Министерство труда, службы занятости, органы экономического развития, муниципальные органы
- Местные и региональные ассоциации развития
- Организации гражданского общества, организации местного сообщества, которые оказывают поддержку и помощь уязвимым слоям населения (лицам с ограниченными возможностями, женщинам и т.д.)
- Предприятия, которые нанимают местную рабочую силу (микро-, малые, средние и крупные предприятия)
- Профсоюзы, производственные и сельскохозяйственные кооперативы, и другие работники (как наемные работники, так и самостоятельно занятые)

Определить и провести консультации с местными органами власти, организациями гражданского общества и неправительственными организациями (НПО) с тем, чтобы установить:

- Воздействие ЧС на соответствующие организации и проекты;
- Потенциал учреждений и организаций (инфраструктура, человеческие ресурсы, технический опыт и т.д.);
- Институциональные потребности для управления восстановлением;
- Потенциал партнерства в ходе реализации мероприятий;
- Каково мнение пострадавших людей в отношении действий органов власти в ответ на стихийное бедствие?

Определить меры, направленные на повышение потенциала государственных и иных органов и ведомств для участия в создании рабочих мест и экономическом восстановлении.

- Работают ли учреждения на местах (включая местные филиалы центрального правительства), которые занимаются вопросами труда? Какие услуги данные учреждения обычно предоставляют (до ЧС)? Могут ли они справиться с проблемами, которые возникли в результате ЧС? Каковы основные области, где требуется незамедлительное вмешательство с целью улучшения ситуации (обучение персонала, сообщение и связь, оборудование и т.д.)?
- Имеется ли управленческий потенциал на республиканском и местном уровнях власти для планирования и реализации планов по восстановлению занятости?
- Какие технические возможности существуют на республиканском и местном уровнях для планирования и реализации программы восстановительных работ?
- Имеется ли опыт реализации программ по восстановлению занятости?
- Имеется ли опыт для создания краткосрочных рабочих мест в сфере общественных работ?
- Каков потенциал для создания рабочих мест и услуг по поддержке?
- Каков потенциал для осуществления закупок и набора персонала?
- Какого рода поддержка нужна будет государственным и местным учреждениям (общественные учреждения, организации работников и организации малого бизнеса), с тем чтобы облегчить и ускорить процесс восстановления доходов, занятости и источников существования?
- Существуют ли профильные министерства с соответствующим техническим потенциалом и опытом для реализации программ восстановительных работ?
- Есть ли технический потенциал для того, чтобы поддержать интеграцию сквозных вопросов и проблем, включая снижение рисков стихийных бедствий, гендерные вопросы и экологическую устойчивость?
- Имеется ли потенциал среди местных предприятий (в особенности, среди малых и средних предприятий) для участия в тендере на проведение восстановительных работ и реабилитацию после ЧС? Какие действия можно предпринять для повышения существующего потенциала? (к примеру, формализация предприятий, внесение изменений в нормы бухучета, внесение изменений в правила открытых конкурсов, упрощение таких норм, подготовка законов и норма-

тивно-правовых актов, которые предоставляют преференции местным предприятиям в случае аварийных работ и т.д.).

- Кто еще может оказать техническую поддержку на местах (организации частного сектора и гражданского сектора)?
- Каков потенциал местных банков и микрофинансовых организаций в отношении денежных средств, которые поступают в результате создания рабочих мест и проектов по развитию предприятий? Каков потенциал местных банков и других финансовых институтов в сфере кредитования малого и среднего бизнеса для возобновления деятельности и участия в проектах по восстановлению после ЧС?

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: ПОДХОДЯЩИЕ И ЦЕЛЕСООБРАЗНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Подходящие мероприятия:

1. Учитывают сезонные факторы.

К примеру, не имеет смысла рекомендовать проведение программы «деньги в обмен на труд» в пик сельскохозяйственного сезона, когда семейный труд необходим для обработки собственных полей.

2. Поддерживают, а не подрывают местную экономику и устойчивость местных источников существования.

Например, стимулирование и поддержка местных рынков может быть более эффективным способом борьбы с дефицитом продуктов, чем кампания по всеобщему распределению продовольствия

Целесообразные мероприятия:

1. Приемлемы для целевой аудитории.

Особенно важно, если мероприятия нацелены на отдельные группы. К примеру, хотя в принципе обосновано предоставлять убежище беднейшим группам населения, это может идти вразрез с ожиданиями местных сообществ. При планировании мероприятий чрезвычайно важно понимать особенности местной системы обязательств, расстановки сил и принципов взаимности.

2. Могут быть реализованы своевременно и на регулярной основе.

Рассмотреть, какое время занимает реализация отдельного мероприятия для получения запланированного результата. К примеру, в случае необходимости импорта продовольственной продукции в страну для снятия острого дефицита продовольствия, при наличии работающих продовольственных рынков имеет смысл распределять ваучеры или денежные средства вместо продуктов.

3. Могут быть реализованы в масштабах, которые соответствуют серьезности и приоритетности проблемы.

Не имеет смысла рекомендовать незамедлительные работы по ремонту и реабилитации ирригационных систем на больших территориях, если в настоящее время нет достаточного опы-

та или логистических возможностей для выполнения таких работ. Такая рекомендация нуждается либо в специальной доработке, с тем чтобы сосредоточиться на потребностях наиболее приоритетных населенных пунктов или групп населения, и/или сроки реализации сдвигаются на средне- или долгосрочные.

4. Приемлемые и пригодные с учетом возможностей местных партнеров.

После ЧС ожидается резкое повышение организационного потенциала, однако следует иметь в виду, что именно может быть выполнено в настоящее время и в обозримом будущем с точки зрения возможностей местных партнеров. Это снижает вероятность невыполнимых рекомендаций и нецелевого расходования средств.

5. Спроектированы для местной инфраструктуры и условий.

Включая транспортную и складскую инфраструктуру, банковские учреждения (особенно для денежных трансферов), ситуацию с безопасностью и вероятность возникновения конфликта.

6. Соответствуют государственной политике и политике доноров.

Результаты оценки должны быть представлены таким образом, чтобы максимизировать помощь со стороны государства и поддержку доноров. В дополнение к тщательной оценке источников существования, рекомендуется выяснить, в какие направления прежде всего заинтересованы правительство и доноры. Если интересы правительства и доноров не соответствуют результатам оценки, необходимо предпринять усилия для защиты и лоббирования интересов сектора.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7: ГЛОССАРИЙ

Экономическая деятельность: участие или поиск возможностей для участия в производстве товаров или услуг на рынке. Сюда входит также занятие натуральным сельским хозяйством, даже если сельскохозяйственная продукция предназначена исключительно для потребления домохозяйства.

Экономически активное население: все члены общества, которые трудоустроены или безработные.

Экономически неактивное население: население, которое не входит в рабочую силу (а именно, не трудоустроено и не ищет возможности трудоустройства). Сюда входят маленькие дети (неработающие), пожилые люди, которые не работают, студенты, обучающиеся на дневной форме обучения, и лица, занимающиеся исключительно работой по дому (уборка, приготовление пищи и т.д.).

Экономический сектор трудоустройства: тип товаров и услуг, производимых и оказываемых сегментом экономики, который предоставляет рабочее место. Основные сектора включают сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность, производство, транспорт, коммерцию и торговлю и другие.

Занятость, или оплачиваемая деятельность: использование труда для производства товаров и услуг на рынке, или в случае натурального сельского хозяйства для домашнего потребления. Работа может выполняться за собственный счет домохозяйства, или через наемный оплачиваемый труд. Сюда не входит работа по дому, которая выполняется в собственном домохозяйстве работника.

Предприятие (или бизнес): организация по производству товаров и услуг, обычно для продажи на рынке (но может также производить сельскохозяйственную продукцию для потребления домохозяйством). Сюда входят фермы, хозяйства, магазины, цеха, фабрики, заводы, банки, отели, рестораны, рыночные

палатки и другие схожие организации. Лица, занимающиеся собственным делом (самостоятельно заняты), рассматриваются как предприятие или бизнес, даже если они не имеют рабочего места (к примеру, плотник или каменщик).

Категория предприятий: большинство предприятий находятся в частной собственности, но некоторые могут (частично или полностью) принадлежать государству. Как правило, выделяют несколько категорий предприятий в зависимости от размера.

- **Микропредприятия:** обычно управляются одним индивидуальным предпринимателем или несколькими индивидуальными партнерами, иногда с помощью членов семьи и обычно без наемных работников (хотя в некоторых странах определение может предусматривать небольшое количество наемных работников, к примеру, одного или двух). Многие микропредприятия работают на базе магазина или мастерской (мелкие торговцы, кузнецы и т.д.), другие функционируют без помещения (к примеру, уличные торговцы, независимые водители такси, плотники и т.д.).
- **Малые предприятия:** предприятия, которые нанимают небольшое количество наемных работников (обычно меньше 50).
- **Средние предприятия:** занимают промежуточное положение между малыми и крупными.
- **Крупные предприятия:** предприятия, которые нанимают значительное количество наемных работников, т.е. более 250. Могут быть местными и компактно расположены по одному адресу или могут состоять из нескольких филиалов в нескольких местах. Такие отделения могут размещаться в одной стране (национальное предприятие), или в разных странах (транснациональные корпорации). Государственные предприятия, как правило, крупные (к примеру, государственные нефтяные компании).

Средние и крупные предприятия обычно **юридически зарегистрированы**. Микропредприятия и многие малые предприятия зачастую официально не зарегистрированы. Однако в некоторых странах существует своеобразная форма регистрации микро- и малых предприятий (к примеру, села или районы могут вести перечень существующих малых предприятий).

Рабочая сила: экономически активное население. Рабочая сила домохозяйств, сообществ или социума (региона, страны) формируется всеми теми, кто занимается доходной деятельностью (**трудоустроенные**), плюс теми, кто находится в поиске работы (**безработные**). Те, кто в настоящее время не имеют работы и не занимаются поиском, но могут быть трудоустроены в случае появления такой возможности, иногда рассматриваются как **потенциальная** рабочая сила, а также как **скрытая безработица**. После ЧС некоторые скрытые безработные могут начать искать работу, если будут потеряны другие источники доходов.

Источники существования: набор стратегий и мероприятий, осуществляемых домохозяйством, для того чтобы заработать на жизнь. Сюда входит использование различных активов домохозяйства (природных, физических, финансовых, человеческих и социальных активов) для получения дохода (в денежном или натуральном выражении), что позволяет создать определенные условия жизни. Члены домохозяйства получают трудовой доход (через использование способности членов домохозяйства работать на дому или заниматься производственной деятельностью) и **другие источники дохода** (такие как арендная плата с собственности, денежные переводы от родственников из-за границы, и другое). Источники существования считаются более **устойчивыми**, когда они с высокой вероятностью могут противостоять внешним потрясениям, таким как стихийные бедствия, экономическая нестабильность или угрозы личной безопасности, включая смерть и потерю трудоспособности работающих членов домохозяйства.

Рабочее определение занятости: лицо считается трудоустроенным, если данное лицо имеет работу в течение определенного промежутка времени (к примеру, на момент переписи населения или исследования, или в течение предыдущей недели или месяца). Считается, что у человека есть работа, даже если он или она в настоящее время не работает по одной из формальных причин, таких как пребывание в отпуске или на больничном, или по другим схожим обстоятельствам. Фермеры, к примеру, могут фактически не работать на ферме в определенные периоды времени в течение года, однако они считаются трудоустроенными. Для того, чтобы считаться трудоустроенным, обычно требуется минимальное количество рабочих часов в неделю например, как минимум 15 часов в неделю).

Статус занятости: трудоустроенное лицо может быть в одном из следующих положений:

- **Самостоятельная занятость:** осуществление деятельности или ведение мелкого бизнеса за собственный счет, без наемных работников (могут иметь неоплачиваемую семейную помощь). Индивидуальный предприниматель — это владелец производимых товаров и услуг, который занимается их реализацией на рынке. В то же время индивидуальный предприниматель может не владеть некоторыми средствами производства, которые используются при осуществлении деятельности, и будет платить арендную плату за их использование (к примеру, фермеры – арендаторы, или торговцы, содержащие магазин в арендуемом здании).
- **Неоплачиваемая семейная помощь:** работники, участвующие в деятельности под руководством самостоятельно занятого члена семьи, и не осуществляющие самостоятельную деятельность.
- **Работодатель:** лица, самостоятельно занятые, у которых есть как минимум один наемный работник.
- **Наемный работник:** лицо, нанятое работодателем за плату; обычно работодатель владеет инструментами и материалами, которые необходимы для выполнения работы, а произведенные товары и услуги также являются собственностью работодателя.

Примечание: индивидуальные предприниматели зачастую поддерживаются неоплачиваемой семейной помощью. Неоплачиваемая семейная помощь не всегда учитывается должным образом в переписи населения и исследованиях. В частности, женщины и дети играют важную роль в малом подсобном хозяйстве и в других видах деятельности, таких как рыболовство, ремесленное дело или мелкая торговля, однако их деятельность часто упускается или не учитывается. В некоторых случаях существующие качественные или другие глубокие исследования или данные, собранные на местах после ЧС, могут предоставить более реалистичные показатели неоплачиваемой семейной помощи (к примеру, количество людей, обычно оказывающих неоплачиваемую семейную помощь в отдельном секторе или виде деятельности). В то же время, хотя данная корректировка может иметь значение для количественного определения численности трудоустроенного населения, она не оказывает особого влияния с точки зрения доходов домохозяйства и источников существования: если существуют данные, допустим, относительно среднего дохода на малое фермерское хозяйство, данную величину можно рассматривать как доход домохозяйства независимо от того, сколько членов семьи фактически работает на семейной ферме.

Трансферы: выплаченные деньги, предоставленные бесплатно товары или оказанные услуги домохозяйству или лицам. Сюда входят:

- **Частные переводы**, такие как денежные переводы, отправленные родственниками, которые живут (и обычно работают) за границей;
- **Пенсии**, обычно выплачиваются государством. Пенсии выплачиваются работникам на пенсии, лицам с ограниченными возможностями, живым родственникам на иждивении пенсионеров после смерти последних, и т.д., и
- **Выплаты пособий**, таких как пособия по безработице, материальная помощь бедным семьям, продовольственная помощь и т.д.

Безработица: лицо является безработным, когда у него или нее (1) нет работы и (2) он или она находится в активном поиске работы. Сюда входят люди, которые потеряли свою работу до наступления ЧС, и люди, которые впервые занимаются поиском работы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 8: ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Всемирная продовольственная организация, Международная организация труда (ФАО, МОТ, 2009 год). Инструментарий оценки средств к существованию.

Руководство по оценке средств к существованию, специально предназначенное для внезапно возникающих стихийных бедствий. Сюда входит детальное руководство относительно определения базовых показателей средств к существованию, а также проведения Первоначальной оценки воздействия на средства к существованию (ILIA) и Детальной оценки средств к существованию (DLA).

Глобальный фонд по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR, 2012 год). Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей (ОУУП/DaLA).

Руководство по оценке ущерба и убытков в ситуации после ЧС во всех секторах, включая сельское хозяйство .