

КОММЕРЦИЯ И ТОРГОВЛЯ



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В



СОДЕРЖАНИЕ

■ ВВЕДЕНИЕ	2
■ ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	3
■ УСЛОВИЯ ПЕРЕД ЧС	4
■ СБОР ДАННЫХ НА МЕСТАХ ПОСЛЕ ЧС	5
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	5
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	9
■ ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЭКОНОМИКИ И РЕКОНСТРУКЦИИ ПОСЛЕ ЧС	11
■ ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ ЧС	12



ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с действующей Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности в рамках всемирной системы национальных счетов (Организация Объединенных Наций, Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности — МСОК 4, Нью-Йорк, 2008 г. <http://unstats.org/unsd/cr/registry/>), сектор торговли включает в себя оптовую торговлю, розничную торговлю, продажу и техническое обслуживание транспортных средств, а также гостиничные и ресторанные услуги.

В торговом секторе выделяются следующие отдельные виды деятельности:

- Оптовая торговля за вознаграждение;
- Оптовая торговля сельскохозяйственной продукцией, животными и птицей, продуктами питания, напитками и табачными изделиями;
- Оптовая торговля хозяйственными товарами;
- Оптовая торговля полуфабрикатами, отходами производства, включая сельскохозяйственные отходы;
- Оптовая торговля станками, оборудованием и материалами;
- Общие розничные продажи неспециализированных товаров в магазинах;
- Розничные продажи продуктов питания, напитков и табачных изделий в специализированных магазинах;
- Розничная продажа других новых товаров в неспециализированных магазинах;
- Розничные продажи в магазинах подержанных товаров;
- Розничная торговля за пределами магазинов;
- Ремонт личного имущества и бытовых товаров;
- Продажа автомобилей;
- Техническое обслуживание и ремонт автомобилей;
- Продажа запчастей и аксессуаров для автомобилей;
- Продажа, техническое обслуживание и ремонт мотоциклов, а также их частей и принадлежностей;
- Розничная торговля автомобильным топливом;
- Гостиницы, кемпинги и другие временные жилые помещения; и
- Рестораны, бары и столовые.

Актуальность каждого вида деятельности в рамках отдельной страны и необходимость включения в оценку должны определяться командой по оценке торгового сектора.

Актуальность каждого вида деятельности в рамках отдельной страны и необходимость включения в оценку должны определяться командой по оценке торгового сектора.

В странах, где индустрия туризма, которая включает в себя отели, кемпинги и другие объекты размещения, а также рестораны, бары и заведения общепита, является важной частью экономической деятельности, может потребоваться отдельный анализ последствий ЧС и их воздействия на сектор туризма (см. отдельную главу о секторе туризма).

На сектор коммерции или торговли могут воздействовать ЧС любого рода, приводящие к уничтожению или повреждению материальной базы и изменениям в торговых потоках. Последнее может включать в себя как снижение продаж, так и более высокие операционные издержки коммерческих предприятий.

В соответствии с обычной практикой, величина ущерба в коммерческих учреждениях, включая помещения, мебель, оборудование и запасы товаров, сначала измеряется в натуральном выражении, а впоследствии преобразуется в денежное выражение с использованием данных о стоимости строительства или стоимости замещения разрушенных физических активов в том же количестве и в соответствии с теми же нормами качества, которые существовали до ЧС. Во время оценки потребностей в восстановлении и реконструкции будет рассмотрена возможность реконструкции или замены с использованием усовершенствованных и более устойчивых к ЧС стандартов на основе принципа “лучше, чем было” (ЛЧБ).

Изменения в потоках в торговом секторе представляют собой как возможное снижение продаж товаров и услуг, так и рост операционных издержек, которые могут наблюдаться вследствие ЧС. На этапе реконструкции после ЧС спрос на строительные материалы и оборудование может вырасти и компенсировать — а иногда и превзойти — потери в продажах, вызванные катастрофой. Такого рода увеличение спроса необходимо оценивать и учитывать на более позднем этапе; при первоначальной оценке последствий ЧС рассматривать такие косвенные положительные эффекты восстановления не следует.

Оценка последствий ЧС в секторе торговли представляет определенную сложность по сравнению с другими секторами, поскольку в пострадавших регионах, как правило, расположено значительное количество торговых и сервисных учреждений различного вида и масштаба. Поэтому параллельно с оценкой должно проводиться специальное выборочное исследование затронутых стихией репрезентативных коммерческих предприятий, а его результаты объединяются с существующей исходной информацией и данными, собранными во время полевых выездов командой по оценке торгового сектора, для воссоздания полной картины происходящего в секторе. На практике обычно проводится совместное выборочное исследование для отраслей промышленности и торговли, поскольку большая часть необходимой информации совпадает в обоих секторах.

Для оценки ущерба в состав команды по оценке торгового сектора должны входить инженеры-строители, в то время как экономисты потребуются для оценки возможных изменений в потоках продаж.

ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

В данной главе описывается процедура оценки последствий ЧС для сектора коммерции или торговли с использованием проверенной временем методологии, первоначально разработанной Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ООН-ЭКЛАК) (Справочник по социально-экономической оценке, 4 тома, Организация Объединенных Наций, 2003 г.), которая была усовершенствована Глобальным фондом по уменьшению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR) Всемирного банка («Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей», 3 тома, Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2010), а теперь расширена и принята для ОУУП. Применение этой методологии позволяет оценивать экономические

и социальные последствия ЧС для сектора торговли наряду с оценкой потребностей в восстановлении и реконструкции после ЧС.

После ЧС в торговом секторе может наблюдаться уничтожение активов (ущерб), таких как помещения, оборудование, а также запасы товаров для продажи. Кроме того, после ЧС сектор может столкнуться с изменениями в производственных потоках, включая снижение продаж и возможное повышение расходов в торговле, вызванные уничтожением материальной базы или другими причинами, связанными с катастрофой (дефицит товаров для продажи, отсутствие воды и электричества, временное отсутствие рабочей силы, недостаток оборотных средств и т. д.).

Как и в других секторах, величина ущерба в торговле устанавливается изначально в натуральном выражении и впоследствии преобразуется в денежный эквивалент на базе стоимости реконструкции или замены разрушенных физических активов в том же количестве и в соответствии с теми же стандартами качества, которые имели место до ЧС, с использованием рыночных расценок на момент наступления ЧС. Возможность реконструкции или замены с внедрением усовершенствованных стандартов для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям в рамках реализации принципа «лучше, чем было» (ЛЧБ) рассматривается на более позднем этапе при оценке финансовых потребностей для восстановления и реконструкции.

Изменения в потоках в торговом секторе представляют собой снижение объема продаж и возможный рост издержек производства, которые могут возникнуть в результате ЧС. Рост торговых издержек фактически представляет собой увеличение промежуточного потребления для сектора и должен рассматриваться соответствующим образом при оценке макроэкономического воздействия. С другой стороны, мероприятия по восстановлению после ЧС могут привести к увеличению спроса и росту производства некоторых товаров. Данный феномен анализируется на более позднем этапе при оценке возможного положительного воздействия реконструкции.

Как уже упоминалось ранее, оценка последствий ЧС в торговом секторе может представлять определенные сложности по сравнению с оценками других областей экономической деятельности в связи с существованием значительного количества торговых учреждений различных типов и размеров, которые обычно распределяются по всем крупным регионам страны. Кроме того, существует множество видов торговой деятельности, которые официально не зарегистрированы в системах национальных счетов, поскольку торговля осуществляется в индивидуальном порядке без регистрации. Поэтому специальное выборочное исследование пострадавших торговых предприятий должно проводиться параллельно с поездками отраслевой команды на места, а результаты исследования и полевых поездок объединяются с существующей исходной информацией для охвата всего сектора. Кроме того, в ходе оценки должны быть предприняты усилия по привлечению торговых ассоциаций из частного сектора, которые получают информацию напрямую от своих ассоциированных членов, и которые заинтересованы в получении помощи в период ликвидации последствий ЧС. Необходимо также учитывать присутствие неофициальных торговцев во временных убежищах на этапе чрезвычайной ситуации для проведения выборочного обследования неформальной торговли с целью определения величины ущерба и убытков в неформальном секторе.

Необходимо принимать во внимание тот факт, что в некоторых странах общественные рынки, пострадавшие в результате ЧС, могут находиться во владении и под управлением государства.

Для оценки ущерба в торговом секторе в состав отраслевой команды должны входить инженеры-строители и архитекторы, в то время как экономисты потребуются для оценки возможных изменений в потоках продаж.

УСЛОВИЯ ПЕРЕД ЧС

Для проведения оценки необходим набор базовых данных. В исходную информацию о характеристиках и возможностях торгового сектора включаются следующие показатели:

- Количество и размер торговых предприятий по отдельным видам торговли в пострадавшем регионе;
- Физические характеристики предприятий торговли в каждом из вышеуказанных пунктов, включая описание набора мебели, оборудования и условий хранения товаров для продажи, а также всего необходимого для предоставления услуг;
- Информация об объеме продаж за месяц или за год по каждому виду коммерческого предприятия; и
- Количественная информация о конечном пункте назначения проданного товара — как для внутреннего потребления, так и для экспорта в другие страны.

Информация такого рода, как правило, доступна в последнем обзоре промышленности или переписи, которые проводятся министерством торговли либо комитетом по статистике в пострадавшей стране. Дополнительная информация может быть получена в результате анализа национальных счетов, которые обрабатываются государственным комитетом по статистике. Поскольку информация может устареть к моменту оценки, прогнозы на текущий год должны быть сделаны на основе последних показателей темпов роста по сектору.

Более детальная информация может быть получена в ходе прямых контактов с представителями торговых палат, которые, как правило, располагают подробными данными об объеме и структуре продаж своих партнеров. Данные организации частного сектора имеют высокую мотивацию для установления партнерских отношений в ходе проведения оценки, так как они весьма заинтересованы в скорейшем определении потребностей в восстановлении и реконструкции после ЧС.

Еще одним источником исходных данных могут выступать местные власти, в распоряжение которых торговые предприятия и магазины предоставляют отчеты о своих складских запасах и материальной базе для целей налогообложения. Аналогичные данные могут быть получены и от страховых компаний — по тем торговым предприятиям, которые осуществляют страхование своей инфраструктуры и/или продаж, — однако следует иметь в виду, что в развивающихся странах наблюдается невысокий уровень страхового покрытия.

Команда по оценке торгового сектора должна учитывать, что львиная доля продаж в любой стране или отдельном регионе приходится на крупные торговые предприятия. Данный фактор следует принимать во внимание в ходе планирования рабочих поездок и выборочных исследований. Тем не менее небольшие предприятия (от микро- до средних) преобладают в торговом секторе и, как правило, создают большее количество рабочих мест, так что их анализу требуется уделять должное внимание. Особенно это касается работников неформальной торговли, которые зачастую оказываются наиболее пострадавшими в результате ЧС, и деятельность которых не обязательно включается в национальные счета; в этом случае целесообразно проведение специальных выборочных исследований во временных убежищах и лагерях переселенцев.

На базе собранной информации необходимо составить классификацию торговых предприятий в частной и государственной собственности для дальнейшей оценки.

СБОР ДАННЫХ НА МЕСТАХ ПОСЛЕ ЧС

Рабочие поездки отраслевой команды для документирования последствий ЧС в пострадавших торговых предприятиях проходят параллельно с выборочными исследованиями репрезентативных коммерческих учреждений и неофициальных торговцев.

Для оценки количества торговых предприятий каждого типа, которые подверглись частичному или полному разрушению, и чья деятельность может оказаться под прямым или косвенным воздействием ЧС, необходимо использо-



вать любые существующие отчеты и базы данных, даже если они содержат лишь часть необходимой информации, в дополнение к вышеупомянутым рабочим поездкам и выборочному исследованию.

Полевые визиты команды по оценке в сочетании с ответами на вопросы выборочного исследования¹ должны помочь определить типичный характер и среднюю величину ущерба по каждому типу торговых предприятий, время остановки или падения продаж по различным причинам (разрушение зданий, прилавков и оборудования, отсутствие базовых услуг, таких как электроснабжение и вода; временная нехватка рабочей силы и дефицит товара для продажи) и вероятные потребности в восстановлении и реконструкции. В ходе рабочих поездок необходимо провести интервью с работниками торговли с целью получения информации о единичных расценках на реконструкцию и восстановление построек, а также замену оборудования и восстановление запасов товаров. Необходимо учесть должным образом любые препятствия и ограничения, перечисленные владельцами торговых учреждений – например, с точки зрения финансовых и кредитных требований, наличия товаров для продажи, наличия рабочей силы и т. д.

На основе собранной таким образом информации и в сочетании с исходными данными о существующих физических возможностях и объеме продаж в нормальных условиях (т.е. в отсутствие ЧС) отраслевая команда разработает вероятный сценарий работы торгового сектора после ЧС до окончательного завершения восстановления и реконструкции. Сюда включаются отдельные графики ремонта и реконструкции зданий и сооружений, замены торгового оборудования и восстановления складских запасов, а также возвращения к нормальному докризисному объему продаж.

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

Стоимость уничтоженных активов (ущерб) в торговле оценивается на базе затрат на восстановление или ремонт зданий и сооружений, которые были полностью или частично разрушены, а также стоимости замены утраченных мебели, оборудования и товаров для продажи. При этом восстановление должно вернуть показатели объема и качества торговли на тот уровень, что существовал до ЧС, с использованием существовавших на момент ЧС расценок на реконструкцию и замену. Более высокие затраты, связанные с внедрением усовершенствованных норм, устойчивых к стихийным бедствиям, и с модернизацией существующих структур, будут указаны как один из компонентов оценки потребностей на более позднем этапе. Если по какой-либо причине уничтоженные оборудование и инвентарь могут быть заменены лишь на более современные и эффективные аналоги, связанные с этим дополнительные издержки должны также приниматься во внимание при оценке потребностей.

¹ Образец вопросника, разработанного для этого выборочного опроса промышленных и торговых предприятий, прилагается; незначительная корректировка может потребоваться для сбора информации о различных видах торговли.

Как правило, в связи со значительным количеством торговых предприятий все размеров и типов в пострадавшем регионе оценка ущерба базируется на информации, полученной в результате упомянутого ранее параллельного выборочного исследования, которое определяет средние значения ущерба по каждому виду предприятий торгового сектора, а также на подсчетах количества полностью или частично разрушенных объектов в каждом типе торговых предприятий. Затем полученное соотношение поврежденных и уцелевших предприятий в выборке экстраполируется на всю пострадавшую территорию для определения общей величины ущерба. В некоторых случаях, когда получить фактическое соотношение предприятий не представляется возможным, используется соотношение разрушенного и уцелевшего жилья (полученное в результате оценки жилищного сектора) в качестве индикатора для малых и средних предприятий. Разумеется, точность такой экстраполяции имеет первостепенное значение, и команда по оценке промышленности должна выделить достаточное количество времени для обсуждения и согласования коэффициентов с целью получения достоверных результатов.

В дополнение к оценке величины ущерба, команда по оценке торгового сектора должна получить данные о среднем возрасте поврежденных объектов инфраструктуры и передать эти данные группе по оценке макроэкономического воздействия. При этом, однако, необходимо обратить внимание на то, что расчетная стоимость уничтоженных активов равняется стоимости их замещения, а не амортизированной или «балансовой стоимости».

Кроме того, несмотря на низкий уровень покрытия услугами страхования в развивающихся страны, отраслевая команда должна собрать информацию о наличии договоров страхования как на поврежденное имущество, так и на торговую деятельность. Список вопросов для выборочного исследования промышленности включает в себя ряд вопросов по страхованию; команда по оценке торгового сектора должна получить ответы на эти вопросы в ходе рабочих поездок на места. Команде по оценке также следует установить контакты с местными страховыми компаниями для получения информации о страховом покрытии для данного сектора, проценте материальных активов и продаж, которые покрыты страховкой, и срокам окончательной выплаты страховых сумм пострадавшим торговым предприятиям.

Члены команды по оценке промышленности должны учитывать, что величина ущерба не меняется в зависимости от суммы возможного страхового покрытия, и что возможное наличие страхования принимается во внимание на более позднем этапе при оценке стоимости потребностей в восстановлении и реконструкции

ВЛИЯНИЕ НА ОБЪЕМЫ ПРОДАЖ

Оценка изменений в потоках торговых операций должна производиться исходя из нескольких соображений, одним из наиболее важных среди которых являются временные рамки. Изменения в торговых потоках обычно происходят в течение периода времени, необходимого для полной реконструкции помещений, замены утраченной мебели и оборудования и возобновления нормальной доступности и движения товаров для продажи. Изменения в торговых потоках могут быть вызваны следующими причинами:

- Уничтожение активов сектора: разрушение зданий, оборудования, мебели и запасов товаров для продажи;
- Временное прекращение продаж из-за недостатка электричества или воды;
- Временный дефицит и прекращение поставок товаров;
- Временная недоступность или нехватка рабочей силы;
- Дефицит товаров в будущем, который может быть обусловлен прогнозируемыми потерями в сельском хозяйстве, животноводстве и рыболовстве (это относится к продовольственным товарам, производимым в пищевой промышленности, но также применимо и к товарам, производимым другими агропромышленными предприятиями, которые могут в будущем столкнуться с нехваткой сырья из-за будущих

потерь в сфере производства сельскохозяйственного сырья и продукции животноводства и рыболовства);

- Недостаток или отсутствие оборотных средств на коммерческом предприятии; и
- Возможные изменения (снижение или увеличение) спроса, которые могут возникнуть в результате возможного общего снижения доходов населения и ожидаемого или прогнозируемого высокого спроса на строительные материалы для реконструкции, соответственно.

Поэтому крайне важно, чтобы команда по оценке разработала детальный график работ по устранению вышеупомянутых ограничивающих факторов, в котором необходимо должным образом учитывать такие параметры, как доступность и легкость привлечения достаточных объемов финансирования.

Изменения в торговых потоках должны включать в себя как возможное снижение объемов продаж, так и рост операционных издержек. Значение возможного падения продаж следует оценивать, исходя из ожидаемых сроков, которые необходимы для достижения нормального уровня продаж (или продаж в отсутствие ЧС) после преодоления возможных проблем, описанных выше. Рост операционных издержек может быть обусловлен следующими возможными причинами:

- Выплата сверхурочных персоналу для участия в решении неотложных проблем сразу после ЧС;
- Аренда альтернативных помещений, мебели и оборудования на время восстановления или ремонта разрушенных и поврежденных помещений, мебели и оборудования;
- Временное приобретение электроэнергии и воды из альтернативных источников – например, аренда или приобретение электрогенераторов; и
- Временное приобретение товаров для продажи из альтернативных источников, которые могут быть более дорогостоящими и/или могут быть расположены в отдаленных регионах, включая другие страны.

Расчетные показатели ущерба и изменений в потоках производства указываются отдельно для государственного и частного секторов. В связи с этим следует напомнить, что торговые предприятия могут находиться в государственной, частной или совместной собственности.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

В зависимости от индивидуальных особенностей страны, пострадавшей от ЧС, торговый сектор, как правило, находится в частных руках, хотя существует множество примеров того, как некоторыми торговыми или коммерческими объектами может владеть и управлять государство. ЧС может оказать негативное влияние на управление в торговом секторе, и поэтому в рамках оценки должен быть проведен анализ последствий ЧС для системы управления.

ПОСЛЕДСТВИЯ МОГУТ ИМЕТЬ МЕСТО В НЕСКОЛЬКИХ СФЕРАХ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ:

- 1 Знания и навыки: техническая подготовка и институциональная информация в секторе;
- 2 Ресурсы: человеческие, материальные и финансовые, включая наличие квалифицированной рабочей силы, сырья для переработки, структура расходов и цен и т. д.;
- 3 Системы, управление информацией, связь и основные ресурсы; и
- 4 Распределение полномочий, мониторинг, надзор и отчетность.

Оценка должна включать анализ возможного негативного влияния ЧС на потенциал государственного сектора в сфере контроля за нормальным функционированием торговли (включая ущерб, причиненный объектам министерства торговли, потерю реестров, нехватку торговых инспекторов и т. д.). Кроме того, оценка рассматривает последствия

ЧС для структуры расходов в торговле, которые могут привести к росту цен на потребительские товары, а также влияние ЧС на невыполнение обязательств по кредитам. Последний фактор имеет особое значение для неформальной торговли, но также может относиться и к более крупным торговым предприятиям.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РИСКОВ И УЯЗВИМОСТЕЙ

После катастрофы риски могут возрасти как для официальных, так и для неформальных участников рынка. Риск ЧС вполне мог быть высоким и до катастрофы — в связи с отсутствием или несовершенством городского планирования и зонирования земель; однако ЧС может привести к резкому повышению степени риска и уязвимости в секторе из-за ряда вновь возникающих обстоятельств — нестабильности склона, на котором могут быть расположены торговые объекты, дополнительных подземных толчков после землетрясения, повышенного риска возникновения пожаров и роста дефицита товаров после продолжительной засухи и т. д.

Повышенные риски должны быть тщательно проанализированы, а в планы восстановления и реконструкции необходимо включить мероприятия по снижению риска стихийных бедствий и ЧС (СРСБ).

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

Команда по оценке торговли проводит дополнительный анализ воздействия ЧС на макроэкономическом уровне, а также на уровне домашних хозяйств (индивидуальном уровне). Результаты анализа предоставляются в распоряжение соответствующих отраслевых команд по оценке воздействия.

Для **анализа макроэкономического воздействия** команда по оценке торгового сектора должна оценить и передать группе по оценке макроэкономического воздействия следующие показатели:

- Оценочная стоимость и график изменений в торговых потоках (включая более низкие уровни продаж и, возможно, более высокие издержки, т.е. более высокие значения промежуточного потребления), выраженные в текущей стоимости, которые будут использоваться для анализа воздействия ЧС на валовой внутренний продукт и рост экономики;
- Ориентировочная стоимость товаров, которые не будут экспортированы в другие страны из-за нехватки продукции, и/или оценочная стоимость товаров, которые, возможно, придется импортировать из-за границы в связи с недостаточным производством внутри страны, для анализа воздействия на торговый баланс и платежный баланс;
- Предполагаемый импортный компонент в расходах на реконструкцию в торговом секторе (включая товары, которые не производятся на месте в пострадавшей стране, и которые необходимо импортировать из других стран), выраженный в процентах (%) от потребностей в реконструкции после их оценки — эти данные будут использованы для анализа воздействия на платежный баланс;
- Расчетные значения налоговых поступлений (налоги с продаж или налоги на добавленную стоимость, в зависимости от налоговой системы страны), которые не будут начисляться государством из-за снижения продаж в коммерческом секторе — эти данные будут использованы для анализа воздействия на госбюджет; и
- Падение продаж и рост производственных издержек в результате ЧС среди государственных торговых предприятий — эти данные будут использованы при анализе воздействия ЧС на госбюджет.

Для оценки **воздействия ЧС на личное благосостояние и человеческое развитие** необходимо будет произвести оценку следующих показателей и передать полученные результаты команде по оценке воздействия на человеческое развитие:

- Расчетная величина снижения объема продаж торговых предприятий вследствие ЧС, что может послужить причиной потери рабочих мест и индивидуальных доходов среди занятых в торговом секторе; и
- Ориентировочный объем снижения продаж в неформальном секторе (полученный в результате проведения отдельного выборочного исследования неформальных торговцев в лагерях переселенцев), который может вызвать потерю доходов и источников существования.

Необходимо отметить, что потери личного дохода или дохода домашнего хозяйства не должны добавляться к расчетной величине убытков в торговле, поскольку это приведет к двойному учету последствий стихийного бедствия. Потери личного дохода и доходов домашнего хозяйства являются последствиями стихийного бедствия, учет которых проходит на другом этапе оценки.

МЕЖСЕКТОРНЫЕ СВЯЗИ И СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

В ходе оценки необходимо уделять должное внимание нескольким сквозным вопросам. К ним относятся различные последствия ЧС для мужчин и женщин, а также возможное воздействие на окружающую среду.

Гендерный состав квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы в торговле, а также размер заработной платы среди мужчин и женщин являются важными показателями в составе исходной информации для сбора в начале оценки. После того, как будет произведена оценка снижения объема продаж, необходимо произвести отдельную оценку количества потерянных (временно или навсегда) рабочих мест среди мужчин и женщин, а также снижение уровня доходов отдельно для мужчин и женщин. Данные необходимо собрать как для официальных, так и для неформальных предприятий в торговой сфере.

Отходы торговли поступают в окружающую среду. Из-за ЧС могут измениться потоки и способы удаления отходов, а также может быть причинен ущерб объектам искусственного или природного происхождения в окружающей среде. Вследствие ЧС может быть нарушена работа экологических служб. Команда по ОУУП с участием экономистов, специализирующихся в области окружающей среды, проводит оценку таких изменений в денежном выражении для включения в отчет.



ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЭКОНОМИКИ И РЕКОНСТРУКЦИИ ПОСЛЕ ЧС

Оценка величины потребностей в финансировании для обеспечения восстановления и устойчивой реконструкции сектора после ЧС не должна начинаться и проводиться до тех пор, пока не будут готовы результаты оценки стоимости уничтоженных активов (размера ущерба) и изменений в объемах продаж по сектору торговли, и пока эти результаты не будут переданы отраслевой команде по макроэкономической оценке или команде ОУУП. Это условие необходимо для соблюдения точности и согласованности всей оценки и недопущения чрезмерного давления со стороны заинтересованных лиц в ходе проведения оценки.

Финансовые потребности или потребности в обеспечении **экономического восстановления** торгового сектора определяются как суммы финансирования, необходимого для обеспечения возврата сектора к нормальному уровню функционирования и продаж. В большинстве случаев, эти потребности будут включать в себя предоставление финансирования с целью обеспечения необходимого объема оборотных средств для возобновления функционирования пострадавших предприятий, а также рефинансирования проблемных кредитов, если задержка платежей вызвана ЧС. Такое финансирование может быть предоставлено предпринимателям различными способами, в зависимости от размера и кредитоспособности предприятий: денежные гранты для индивидуальных предпринимателей во избежание роста неофициального кредитования на черном рынке, льготные кредиты для малых и средних предприятий (МСП), направляемые через организации по развитию или частные банки, с более низкими, чем обычно, процентными ставками и более длительными сроками погашения. Крупным предприятиям, которые обычно застрахованы (полностью или частично), может потребоваться временное освобождение от уплаты налогов на время восстановления. Суммы финансирования, необходимые для данных схем восстановления, могут быть оценены экономистами исходя из оценочной величины падения продаж, вызванного ЧС, для каждого типа и уровня торгового предприятия в зависимости от стоимости ассортимента продукции, которая была уничтожена в результате ЧС. Опыт, накопленный за последние 40 лет оценки ЧС, показал, что обычный диапазон таких потребностей в восстановлении колеблется в пределах от 25 до 35 процентов от величины падения продаж; подробные результаты выборочного исследования торговли позволяют получить точную информацию, с помощью которой можно более четко определить этот диапазон или потребности в оборотном капитале.

Далее из общей суммы средств следует вычесть причитающиеся суммы страховых выплат для торговых предприятий, которые заключили договоры страхования торговли, чтобы получить итоговую величину потребностей для поддержки восстановления экономической деятельности.

Потребности в восстановлении по принципу ЛЧБ, который включает направленные на повышение устойчивости мероприятия, должны оцениваться путем оценки стоимости замены разрушенных объектов материальной базы и умножения данной стоимости на определенный коэффициент в зависимости от степени технологической модернизации и мер по СРСБ согласно стратегии восстановления. Таким образом, стоимость потребностей в реконструкции будет превышать расчетную величину ущерба.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок воздействия ЧС за последние 40 лет, показывает, что общая величина потребностей будет превышать сумму ущерба в торговом секторе на 15-30 процентов — в зависимости от характеристик устойчивости к ЧС, которыми разрушенная инфраструктура располагала до катастрофы. Точное значение коэффициента для использования при оценке определяется инженерами-строителями и структурными инженерами в составе команды по оценке сектора торговли, у которых имеется соответствующий опыт работы.

Итоговая величина потребностей в реконструкции будет скорректирована с учетом данных страховых компаний о причитающихся выплатах, если торговые предприятия заключили договоры страхования имущества в случае ЧС.

ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ ЧС

Для анализа воздействия на человеческое развитие расчетные значения снижения объема продаж в торговом секторе должны быть переданы в распоряжение отраслевой команды, отвечающей за оценку воздействия на индивидуальном уровне или уровне домохозяйства, для последующей оценки потери рабочих мест, персональных и семейных доходов. Это, в свою очередь, позволит оценить потребности в финансировании схем временной занятости в рамках программы «Деньги за труд».

В дополнение к вышесказанному, результаты выборочного исследования неформальных торговцев, которые могут проводиться во временных лагерях переселенцев с целью оценки потерь неформальной торговли в результате ЧС, также должны быть представлены отраслевой команде, отвечающей за оценку воздействия на человеческое развитие, в том числе для определения дополнительных финансовых потребностей и предоставления поддержки в виде возможных денежных грантов и другой помощи для неформальных торговцев — как мужчин, так и женщин.



