



**РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В**



СОДЕРЖАНИЕ

■ ВВЕДЕНИЕ	2
■ ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	3
■ ОХВАТ ОЦЕНКИ ЖИЛЬЯ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	3
■ ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	7
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	9
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	19
■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА	21
■ КОНСУЛЬТАЦИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН	27
■ ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ	28
■ ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ПРИНЦИП «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»	29
■ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	31
■ ПРИЛОЖЕНИЯ	32



ВВЕДЕНИЕ

Цель проведения оценки ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП) состоит в том, чтобы помочь правительству определить масштаб последствий и воздействия чрезвычайных ситуаций, а также потребности пострадавшего населения. В рамках ОУУП разрабатываются дорожная карта восстановления и планы действий по восстановлению, а также определяется стратегия мобилизации необходимой финансовой и технической помощи, в результате чего принимаются надлежащие меры по обеспечению жильем и расселению, и делается все необходимое с учетом развития обстановки.

ОУУП представляет собой оперативную и комплексную оценку ЧС по различным отраслям, что обеспечивает требуемый всеобъемлющий подход и задает направление для начала планирования восстановления. ОУУП опирается на предыдущий опыт оценки аналогичных событий, существующие планы и местные особенности, учитывает экономическое положение и потенциал населения, а также имеющиеся ресурсы для достижения восстановления и начала реконструкции. В ходе оценки рассматривается наличие доступа к услугам, профессиональным знаниям и материалам, необходимым для восстановления и реконструкции. ОУУП принимает во внимание оценку гуманитарной ситуации, проводимую в первые дни после стихийных бедствий, и обычно занимает от 6 до 12 недель в зависимости от масштабов бедствия и других факторов.

Общая цель оценки сектора заключается в оказании содействия правительствам на всех уровнях для полного понимания последствий и воздействия ЧС на жилищный сектор и повышения эффективности процесса восстановления в ходе реконструкции жилья и населенных пунктов.

ОУУП должна предоставить описание ситуации, общий план действий, организационную структуру, а также целевые программы. Для ознакомления с более детальными оценками сектора жилищного обеспечения и поселений рекомендуется к прочтению Справочник по восстановлению жилья и сообществ после стихийных бедствий (Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий (МСУОБ) ООН, Всемирный банк, GFDR, 2009 г) и «Анализ социального воздействия стихийных бедствий», Том 1 «Методология» и Том 2 «Инструменты» (Всемирный банк, GFDRR, 2011 г.)

ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

При проведении ОУУП далеко не всегда достаточно времени для сбора всей необходимой информации из всех пострадавших регионов. Важным фактором является обеспечение сбора информации о последствиях ЧС из первых рук, ответственность за это лежит на центральных и местных органах власти. Собранный первичная информация может быть дополнена вторичными сведениями и местными службами. Важным шагом является тщательное планирование выборки мест проведения быстрой оценки, поскольку зачастую посетить все объекты для проверки полученных данных не представляется возможным. Аналогичным образом, в рамках сбора информации следует опросить представителей широких слоев населения, так как количество интервью может быть ограничено в связи с нехваткой времени.

Если кластерная система Межведомственного постоянного комитета (МПК) уже работает, следует незамедлительно ознакомить сотрудников Кластера по вопросам убежища и их координационную команду с процессом ОУУП. Это позволит наилучшим образом использовать их опыт, избежать дублирования и вовлечь их в разработку и реализацию дорожной карты процесса восстановления и планов восстановительных работ.

Процесс ОУУП будет опираться на данные, полученные непосредственно в ходе чрезвычайной ситуации, а также результаты опросов на местах. Как правило, в оценку включены следующие основные элементы:

- Исходная информация
- Последствия ЧС
- Воздействие ЧС
- Стратегия восстановления
- Инициативы, направленные на восстановление.

ОХВАТ ОЦЕНКИ ЖИЛЬЯ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Оценка ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП) для сектора жилья и населенных пунктов охватывает государственное и частное жилье, включая:

- описание характеристик жилищного сектора посредством сбора исходной информации по данному сектору для сравнения показателей до и после чрезвычайных ситуаций (жилищный фонд, материалы, используемые при нормальном строительстве, и так далее);
- оценку ущерба и разрушения жилья, земельных владений и населенных пунктов, включая потребности во временном и долгосрочном жилье, а также изменения в объеме прибыли/дохода в данном секторе в результате ЧС;
- определение степени влияния ЧС на систему управления и социальные процессы, связанные с сектором (отраслевые министерства и местные органы власти, их инфраструктура и персонал, местные общественные организации и предприятия, в частности, сектор строительных услуг и финансирования строительства и так далее);

- анализ воздействия ЧС на жилищный сектор, а также на экономику и общество в целом;
- оценку механизмов преодоления кризиса; источников и потенциала восстановления;
- измерение непосредственных и повторяющихся рисков, с которыми сталкивается население, нуждающееся в убежище/жилье, и определение необходимых компонентов для восстановления по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ);
- разработку стратегии восстановления и реконструкции, отражающей потребности пострадавшей территории в жилье и расселении.

Конкретные цели ОУУП для сектора жилья и населенных пунктов состоят в обеспечении:

А. Комплексного анализа институциональных структур и концепции жилищного сектора страны, а также системы управления земельными ресурсами, с особым акцентом на:

- национальную жилищную программу;
- политику городского планирования и развития;
- органы местного управления: эффективность работы при нормальных условиях и способность адаптироваться к требованиям процесса восстановления жилья после ЧС; последствия функционирования в условиях нарушения работы госаппарата и/или отсутствия четкой организационной структуры;
- землепользование и управление земельными ресурсами, включая законодательные и нормативно-правовые акты, традиции и обычаи, официальные органы и другие организации, а также особенности работы в городской или сельской среде;
- систему и методы жилищного строительства, включая фактический потенциал организаций, действовавших в восстановлении жилья, а также конкретные проблемы, которые уже возникли или могут возникнуть в ходе разработки и реализации программы восстановления жилья после ЧС;
- страхование и финансирование жилья, включая различные варианты оказания финансовой помощи и всевозможные механизмы для оптимизации результатов на всех сегментах рынка жилья;
- строительство и эксплуатация местной инфраструктуры;
- политика управления рисками, включая снижение рисков.

В. Конкретных и детальных рекомендаций по усовершенствованию системы реагирования на стихийные бедствия в таких областях, как:

- нормативно-правовая база и правоприменение;
- ведомственное распределение полномочий и ответственности;
- механизмы координации;
- потребности в укреплении институционального потенциала, включая конкретные шаги по его наращиванию;
- финансовая стратегия, которые включают в себя разработку бюджета и управление финансами;

- управление информацией, мониторинг и оценка, а также связи с общественностью;
- земельные вопросы, включая землевладение, землепользование и землеустройство;
- водоснабжение, санитария и гигиена в жилищном секторе.

ФОРМИРОВАНИЕ КОМАНДЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ОУУП СЕКТОРА ЖИЛЬЯ И ПОСЕЛЕНИЙ

Команда по оценке должна обладать специальными профессиональными навыками и включать специалистов из различных областей. Членам команды следует пройти тренинг по проведению ОУУП, ознакомиться с работой и спецификой методов оценки.

В идеале проведением оценки занимается междисциплинарная команда. Важное значение следует уделять местному опыту, включая уже существующие примеры чрезвычайных ситуаций в стране или регионе; это значительно облегчает текущий процесс оценки. Ценным навыком является также предыдущий опыт участия в процессе ОУУП. Отраслевая команда возглавляется правительством и включает, по мере необходимости, технический персонал для сбора и обработки местной информации о составе жилого фонда, строительных материалах и стоимости строительных работ, основных стандартах услуг и поставщиках, сотрудниках органов земельного надзора и т.д. В идеальных условиях эта информация сопоставляется с данными из других региональных источников, включая частный сектор (например, строительные компании и агентства недвижимости).

Вне зависимости от масштаба проекта состав команды должен быть междисциплинарным и сбалансированным в гендерном отношении. Необходимо наличие профессиональных навыков в таких областях, как:

- социальные и культурные структуры, например, семьи и общины;
- жилой фонд, состав и использование;
- населенные пункты, этапы становления и развития;
- землевладение и землепользование;
- строительство, квалифицированный персонал, технологии и рынки;
- коммунальные услуги, включая водоснабжение, санитарию и гигиену, объекты и функционирование ЖКХ;
- семейный бюджет, наличие источников существования и кредитование;
- неформальные системы.

Подлежащие выполнению цели, ожидаемые результаты, вопросы и мероприятия в рамках проведения оценки должны быть определены настолько точно, насколько это возможно, и быть понятными для всех членов команды. Расписание работ и техническое задание должны содержать информацию о причинах проведения и целях оценки. Следует четко определить имеющиеся для проведения оценки ресурсы — наличие кадров соответствующей квалификации, списки маршрутов или карта путей сообщения; а также возможные ограничения, как например временные рамки, условия доступа к дорожной сети, вопросы безопасности и сезонные факторы.

Значительной экономии времени и средств можно достичь, используя информацию из вторичных источников, особенно при отсутствии доступа к первоисточнику. При этом следует учитывать особенности восприятия конкретного источника информации и проявлять осторожность во избежание субъективности при составлении единой картины и плана действий. Если введены в действие механизмы координации и распространения информации в стране, они могут служить ключевыми ресурсами для составления карт (например, ущерба и убытков), определения количества временного жилья для оставшихся без крова, а также операционных стандартов и протоколов.

Практически все специалисты, задействованные в ОУУП, проходят тематический тренинг, вне зависимости от того, насколько простыми и понятными представляются используемые инструментарий и методология. Члены команды должны быть кратко проинструктированы, чтобы обеспечить единое понимание технического задания, методологии сбора информации и круга обязанностей. Если используются переводчики, необходимо уделить особое внимание тому, чтобы они понимали используемые в оценке концепции и терминологию. Основная цель проведения обучения — добиться слаженных действий на всех этапах по всем секторам. Совместное обучение может также быть площадкой для обсуждения и внесения изменений и дополнений в набор инструментов и методологий для конкретной ситуации.

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ В ОЦЕНКЕ СЕКТОРА ЖИЛЬЯ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Заинтересованные в проведении ОУУП сектора жилья и поселений стороны определяются на начальном этапе оценки; оповещение и отбор происходят в соответствии с принципом участия. Впоследствии могут быть выявлены и включены в процесс дополнительные заинтересованные стороны, о которых не было известно на первом этапе. Вовлечению всех заинтересованных сторон следуют отдавать приоритет над требованиями по упрощению, без ущерба для выполнения проекта.

В группу первичных заинтересованных сторон входят непосредственно пострадавшие от стихийных бедствий лица и организации — правительственные органы, отраслевые министерства, отвечающие за жильём и планирование, местные органы власти, агентства по гражданской обороне и управлению чрезвычайными ситуациями.

Вторичные заинтересованные стороны включают в себя координационные органы, такие как Кластер по вопросам убежища Межведомственного постоянного комитета (МПК), другие соответствующие объединения МПК в стране, Всемирный банк, Европейская комиссия, международные финансовые организации и крупные доноры, местные и международные неправительственные организации (НПО) и представители местных строительных предприятий.

К внешним заинтересованным сторонам относятся другие поставщики услуг, учебные и исследовательские учреждения, а также представители крупного бизнеса и финансовой сферы.

ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБЗОР СЕКТОРА ДО НАСТУПЛЕНИЯ ЧС

Для оценки сектора жилья и населенных пунктов в рамках ОУУП используется следующая исходная информация:

- данные по объему и характеристикам существующего жилого фонда в пострадавшем от стихийного бедствия регионе, а также по типичному набору предметов домашнего обихода с разбивкой по городским и сельским регионам;
- данные последней переписи населения и жилого фонда, а также текущие обследования домашних хозяйств и оценки уровня бедности;
- существующие расценки на ремонт и строительные работы на рынке жилья и стоимость замещения набора предметов домашнего обихода до наступления бедствия;
- средние значения ежемесячной арендной платы за жилье в пострадавшем регионе.

Классификация жилого фонда проводится по следующим параметрам:

- расположение в городской либо сельской местности;
- тип жилья: отдельный дом, квартира, ветхое жилье, самострой и прочее;
- площадь;
- виды строительных материалов и применяемые технологии;
- структура собственности (собственное жилье, аренда и прочее);
- жилищно-коммунальные службы и инфраструктура.

В зависимости от ситуации с жилым фондом в конкретной стране, как правило, выделяется от трех до пяти типов жилья. На основе имеющихся данных проводится предварительный подсчет количества пострадавших строений каждого типа, по следующим категориям:

- полностью разрушенные или не подлежащие восстановлению;
- частично разрушенные с возможностью ремонта;
- с незначительными повреждениями или без таковых.

Аналогичным образом можно разделить по категориям разрушение или повреждение домашней утвари и бытовой техники. Стоимость жилых помещений до наступления ЧС приводится в расчете на квадратный метр или за единицу жилья и базируется на данных из местных строительных ассоциаций, организаций по субсидированию жилья, отраслевых НПО, жилищных кооперативов, рекламных объявлений и т. д.

КЛАССИФИКАЦИЯ И СОСТОЯНИЕ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

К исходной информации, используемой для оценки сектора жилья и населенных пунктов, относятся следующие ключевые данные:

- стандартные типы жилья в пострадавших регионах с описанием их площади (в квадратных метрах), планировки и т.д.;
- основные строительные материалы и технологии, используемые в пострадавших регионах;
- структура собственности — собственное жилье, долгосрочная и краткосрочная аренда, неофициальные права владения и т.д.;
- количество существующих единиц жилья в пострадавших регионах, с разбивкой по областям, регионам, деревням и т.д.;
- стоимость месячной аренды;
- типичные предметы домашнего обихода и бытовые приборы в каждом типе жилья заданной площади;
- существующие расценки на ремонт и строительные работы на рынке жилья до наступления стихийного бедствия;
- цена за единицу или стоимость замещения предметов домашнего обихода и бытовой техники;
- общая производительность строительной отрасли за месяц, за год и т. д.;
- структура планирования и текущее состояние планов развития населенных пунктов;
- классификация неформальных поселений в черте города;
- жилищно-коммунальные службы и инфраструктура, виды и стоимость услуг (водоснабжение и канализация, санитария и гигиены, способы приготовления пищи и отопления и т. д.).

КЛАССИФИКАЦИЯ ЖИЛЬЯ

Важным шагом представляется определение наиболее распространенных в жилищном строительстве технологий и материалов в пострадавшем от стихийного бедствия регионе. В рамках стратегии восстановления полученные данные используются для снижения рисков, связанных с особенностями проектирования и строительства, включая прочность материалов и строительные нормы и правила (СНиПы). Первый шаг заключается в классификации жилищного фонда в соответствии с видом и способом застройки: одноэтажные, многоэтажные, железобетонные, кирпичные, глинобитные, металлоконструкции, смешанного типа, многосемейные квартирные; необходимо указать различия по площади и наличию коммунальных услуг. К различным типам строений следует прилагать фотографии примеров. По мере возможности классификация должна соответствовать используемой в переписи населения и жилого фонда, что позволит обеспечить четкий сравнительный анализ аналогичных показателей до и после стихийного бедствия.

СТРУКТУРА СОБСТВЕННОСТИ/ВЛАДЕНИЯ ЖИЛЬЕМ

В рамках оценки должна быть собрана информация о различных правах пользования — владельцах жилья, долгосрочных и краткосрочных арендаторах, неофициально проживающих лицах и пользующихся правом выпаса скота. Необходимо собрать данные по количеству домохозяйств, возглавляемых женщинами, и правах женщин на земельное владение и частную собственность. Отдельно необходимо отметить категории населения, которые не имеют земельных наделов для обработки в сельской местности, если таковые присутствуют. Следует разработать классификацию земельного владения в пострадавшем регионе, которая будет включать как установленные законом, так и традиционные, религиозные и неофициальные формы владения. При определении количества арендуемого жилья в пострадавших регионах целесообразно установить стоимость арендной платы для различных типов домов. Эти данные станут основой для расчета убытков, связанных с упущенным доходом от аренды.

Необходимо провести пространственный анализ жилья и населенных пунктов, включая плотность населения, вопросы вынужденного перемещения лиц и связанные с этим риски.

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

УЩЕРБ ИНФРАСТРУКТУРЕ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЕ

В рамках ОУУП измеряются следующие последствия стихийных бедствий:

- последствия для инфраструктуры и материальной базы;
- последствия для производства и доступности товаров и услуг;
- влияние на систему управления;
- повышенные риски и уязвимости.

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

При оценке последствий для инфраструктуры и материальной базы необходимо использовать следующие определения ущерба и изменения потоков:

- Ущерб: полное или частичное разрушение физических активов на пострадавшей от стихийного бедствия территории. Ущерб наносится в процессе и непосредственно после чрезвычайной ситуации, и измеряется в физических единицах (например, квадратные метры жилья, километры дорог и т. д.). В денежном эквиваленте величина ущерба будет выражаться в стоимости замещения в соответствии с уровнем цен непосредственно перед ЧС (GFDRR, 2010b, Том 2: 2).
- Изменения потоков (или то, что ранее определялось как «убытки») определяются как изменения нормальных экономических потоков, которые могут возникнуть во всех секторах экономической и социальной деятельности в результате внешних потрясений, вызванных стихийным бедствием. Эти изменения могут наблюдаться до тех пор, пока не будут достигнуты полное восстановление экономики и реконструкция; объем изменений измеряется в соответствии с текущим уровнем цен.

Величина ущерба определяется как сумма расходов на ремонт и восстановление единиц жилья в государственном и частном секторах, которые были частично или же полностью разрушены, и расходов на замещение приведенных в негодность предметов домашнего обихода и восстановление сферы бытовых услуг. Соответственно, количество единиц в каждом типе жилья должно быть умножено на предполагаемую единичную стоимость ремонта и реконструкции с целью приведения жилья в прежний вид (т.е. до ЧС), исходя из уровня цен непосредственно перед ЧС. Аналогичным образом рассчитываются и прибавляются к такой оценке ущерба затраты на замену утраченных в результате бедствия предметов домашнего обихода.

Единичная стоимость ремонта, реконструкции и восстановления разрушенных и поврежденных активов рассчитывается по ценам, существовавшим еще до наступления ЧС, и не подверженным влиянию дефицита и спекулятивной деятельности. Финальные корректировки и поправки на инфляцию будут введены позднее, на стадии оценки потребностей в реконструкции.

Таблицы 1-3, составленные в процессе проведения ОУУП в 2012 году после циклона Эван на Самоа, иллюстрируют, как рассчитывается стоимость ущерба и убытков, а также затраты на восстановление и реконструкцию для каждого типа.

Таблица 1. Тип жилья и стоимость в валюте Самоа (Самоанская тала - SAT)

Категория	Площадь (м ²)	Единичная расценка (SAT/м ²)	Стоимость дома (SAT)
Самоанское фале ¹ открытого типа	90	200	18,000
Самоанское фале открытого типа	120	250	30,000
Самоанское фале закрытого типа	90	250	22,500
Самоанское фале закрытого типа с пристройкой	120	250	30,000
Дом европейский открытого типа	90	400	36,000
Дом европейский открытого типа с пристройкой	120	400	48,000
Дом европейский закрытого типа	90	800	72,000
Дом европейский закрытого типа с пристройкой	120	800	96,000
Дом европейский закрытого типа, 2 этажа	190	1,000	190,000
Самоанское фале, 2 этажа	190	800	152,000
тип «Фалеоо» (Faleoo)	25	250	6,250
тип «Фалепа Латити» (Falepa Latiti)	25	250	6,250
Другие			58,917

Источник: расчеты, выполненные командой по оценке на базе официальных данных

Таблица 2. Оценка ущерба и потерь, вызванных в результате циклона Эван, Самоа, в Жилищном секторе (тысяча Самоанских тал)

Категория	Ущерб	Потери	Итого
100% стоимости полностью разрушенного жилья	9,616.0	н.п	9,616.0
50% стоимости жилья с серьезными повреждениями	9,001.4	н.п	9,001.4
15% стоимости поврежденного жилья	14,830.2	н.п	14,830.2
Утраченные предметы домашнего хозяйства	4,903.7	н.п	4,903.7
Утилизация предметов домашнего хозяйства	н.п	1,72.4	1,672.5
Затраты на временное жилье/кров (уже израсходовано)	н.п	1,602.9	1,602.9
Упущенный доход от аренды	н.п	1,728.0	1,728.0
Итого	38,351.3	5,003.3	43,354.5

Источник: расчеты, выполненные командой по оценке на базе официальной и частной информации.

Примечание: н.п.= не применяется.

Таблица 3. Расчетные требования в восстановлении и реконструкции после стихийного бедствия (в тысячах самоанских тал)

Мероприятия	Восстановление	Реконструкция	Итого
Работы по сносу и расчистке	1,672.4	н.п	1,672.4
Новые стандарты реконструкции, разработка и обучение	500.0	н.п	500.0
15% стоимости поврежденного жилья	н.п	14,502.5	14,502.5
Утраченные предметы домашнего хозяйства	н.п	13,548.7	13,548.7
Утилизация предметов домашнего хозяйства	н.п	14,850.2	14,850.2
Затраты на временное жилье/приют (уже израсходовано)	н.п	4,903.7	4,903.7
Итого	2,172.4	47,805.1	49,977.0

Источник: расчеты, выполненные командой по оценке на базе официальной и частной информации.

Примечание: н.п.= не применяется.

КАТЕГОРИИ ЕДИНИЦ ЖИЛЬЯ И СТОИМОСТЬ ЗАМЕЩЕНИЯ

Сметные расчеты относительно полностью или частично утраченных предметов домашнего обихода могут быть сформированы на основе выборочного опроса либо предыдущих опросов/переписи домашних хозяйств. Стоимость товаров домашнего обихода определяется посредством анализа цен на рынке. В зависимости от степени ущерба, к различным типам домашних хозяйств могут применяться различные процентные коэффициенты.

ПРИМЕЧАНИЕ: Наиболее уязвимые типы жилья, даже не получившие какие-либо повреждения, могут попасть под категорию замены или модернизации с целью получения технической и финансовой поддержки в рамках подхода по смягчению последствий для жилого фонда (см опыт землетрясения в Пакистане, 2005 г.). Данные типы жилья не будут включены в оценку последствий ЧС или оценку стоимости ущерба и изменений потоков, но могут быть представлены позднее в качестве компонента потребностей в восстановлении.

ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ ПОТОКОВ

Для оценки изменений потоков необходимо разработать примерный график работ по ремонту и реконструкции, поскольку расчет изменений подразумевает наличие временной составляющей.

Оценка изменения потоков базируется на анализе потенциала строительного сектора в пострадавшей стране или регионе. В ходе анализа учитывается наличие строительных материалов, оборудования и рабочей силы на местах, а также другие возможные ограничения для реконструкции (например, своевременное наличие финансирования или дополнительные условия, такие как картирование зон риска и городское планирование). Оценка должна предусматривать четкие временные рамки для реализации и поэтапного прекращения программы предоставления временного жилья, а также нормализации условий в секторе.

Для жилищного сектора характерны следующие сферы изменений экономических потоков:

ВРЕМЕННОЕ ЖИЛЬЕ: Необходимо оценить затраты на временное размещение в процессе подготовки постоянного жилья. Количество единиц временного жилья должно совпадать с числом семей, потерявшим свои дома, и не обязательно с количеством разрушенных жилищ (в которых, возможно, проживало более одной семьи под одной крышей), поскольку во временном жилье, как правило, не получается разместить более одной семьи. Для временного размещения можно использовать съемное жилье либо подселение к тем семьям, чьи дома не пострадали, с оказанием материальной помощи, приспособивать незначительно поврежденные здания, а также возведенные пострадавшим населением временные убежища.

Альтернативные варианты по обеспечению временным жильем могут предусматривать создание временных убежищ в зданиях, обычно используемых для других целей, а также специально возведенных сооружений. Если задействуются уже существующие объекты, такие как школы, храмы или спортивные арены, то необходимо оценить стоимость устранения повреждений вследствие использования объекта в качестве укрытия, а также альтернативные издержки в связи с невыполнением мероприятий, для которых эти здания обычно предназначаются. Альтернативные издержки фиксируются в соответствующем секторе (например, в отношении школ - в рамках сектора образования), а не в секторе жилья и населенных пунктов.

При постройке временных лагерей или приютов следует учесть как стоимость строительства, так и сопутствующие услуги — обеспечение водой, туалетами и электроэнергией. Эти затраты обычно рассчитываются на базе количества квадратных метров и стоимости за единицу возведенного временного жилья, в совокупности с количеством введенного в строй жилья.

¹ Фале — традиционный тип жилья в Самоа

СНОС И РАЗБОР ЗАВАЛОВ: Данные затраты могут представлять значительную часть общей оценки стоимости последствий в зависимости от типа ущерба, нанесенного стихийным бедствием. В эту статью не включаются расходы на чрезвычайном этапе бедствия, когда происходит демонтаж элементов зданий и удаление обломков с целью обнаружения и оказания помощи пострадавшим. Расходы на снос после окончания спасательной операции сильно варьируются в зависимости от типа материалов, используемых при строительстве поврежденных жилищ, их месторасположения и методов сноса. Для облегчения расчетов специалисты обычно используют стоимость за единицу жилья (с поправкой на тип), умноженную на количество затронутых бедствием единиц каждого типа. Затраты по удалению обломков, как правило, рассчитываются на основе объема, подлежащего удалению, сметы работ по удалению и утилизации обломков в расчете на единицу жилья, а также количества каждого типа пострадавшего жилья. Расчеты могут включать подготовку сооружений и объектов по утилизации и переработке.

СНИЖЕНИЕ УЯЗВИМОСТИ ЖИЛЬЯ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ: После масштабного стихийного бедствия может быть принято решение о защите жилых и нежилых зданий и населенных пунктов от вероятных аналогичных происшествий в будущем. Стоимость мер по защите от оползней, наводнений и усилению конструкции зданий должна рассчитываться как часть вышеупомянутого изменения экономических потоков, связанного с данным происшествием, и представлена как составная часть плана реконструкции жилищного сектора. Учитывая широкий диапазон потенциальных мер, принять единую процедуру оценки не представляется возможным. Тем не менее рекомендуется определить ряд первостепенных мер для каждого типа жилья и на базе этого рассчитать стоимость за единицу.

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЖИЛЬЯ: Необходимо произвести расчет полной стоимости временного или постоянного перемещения пострадавшего населения в менее уязвимые регионы, если такое перемещение необходимо. Эти расчеты не включают затраты на эвакуацию, понесенные в период чрезвычайной ситуации.

Данная статья расходов включает следующее:

- стоимость земли, на которой будут размещаться новые жилища;
- расходы на дорожное строительство, подведение водоснабжения, канализации, электричества, телекоммуникаций и других основных услуг;
- стоимость оформления документации на землю;
- затраты на планирование и установление границ населенных пунктов;
- расходы на транспортировку мебели и оборудования на новое место;
- стоимость нового жилья.

Эти расходы могут быть представлены либо в стоимости возведения в расчете на квадратный метр, либо в итоговой сумме за единицу жилья, умноженной на количество домохозяйств, подлежащих переселению.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Оценка сферы управления и социальных процессов в жилищном секторе включает:

- описание административных и правовых инструментов, регулирующих производство и управленческую структуру в жилищном секторе и населенных пунктах, а также распоряжение земельными ресурсами;
- акцентирование внимания на пострадавшей от ЧС территории, в том числе описание распределения полномочий между центральными и местными властями (включая любые промежуточные

уровни), степени вовлечения местных властей в процесс принятия решений и расходование бюджета, а также нормальных механизмов для мобилизации и распределения бюджетных средств;

- описание ситуации в отдельных населенных пунктах перед стихийным бедствием, включая данные о финансовом, человеческом и техническом потенциале;
- предоставление информации об ущербе и убытках, вызванных стихийным бедствием в конкретном населенном пункте, его функционировании после стихийного бедствия и механизмах адаптации;
- анализ потенциала и роли центральных и местных властей по выполнению взятых на себя обязательств на базе установленной национальным законодательством системы распределения полномочий.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ВЛАДЕНИЯ

Управление земельными ресурсами зачастую входит в сферу полномочий целого ряда государственных органов. Кроме того, параллельно могут существовать несколько форм владения земельными участками – установленные законом, традиционные, религиозные и неофициальные. Каждая форма землевладения и землепользования может иметь свою собственную систему управления и администрирования.

В городских условиях существующие нормативно-правовые системы и планы развития не всегда успевают за изменениями в текущей обстановке, в связи с чем их выполнение представляется проблематичным. Значительная часть горожан может проживать в неформальных поселениях, в большинстве своем без юридически признанных прав на землю или собственность. Участок земли, на котором расположены жилые районы, может являться предметом спора между собственниками. В жилую зону могут входить и опасные или экологически уязвимые территории — крутые склоны, поймы рек, леса и прибрежные районы.

В сельской местности во многих странах большинство прав на землевладение официально не закреплено и не внесено в земельный кадастр. Там, где действуют нормы обычного права, традиционные органы власти, как правило, имеют подробные исторические данные о правах собственности на землю и границах владений. В целом вопрос владения землей в сельской местности не такой острый, несмотря на наличие широкого круга лиц с неочевидными правами, включая права на использование под выпас скота. Сельское население также напрямую сталкивается с опасными природными явлениями и наиболее чувствительно к изменениям окружающей среды.

На выполнение плана восстановления жилья и населенных пунктов оказывают влияние следующие проблемы землепользования:

- Земельный кадастр может содержать устаревшие и неточные данные, отсутствует полная информация о пострадавшем регионе, регистрационные записи повреждены или уничтожены.
- Документы на землю и имущество могут быть утеряны, повреждены или уничтожены.
- Ограниченные возможности государственных органов по восстановлению/предоставлению документов на владение земли и общегражданских документов.
- Пострадавший регион может включать значительные группы населения, проживающие в неформальных поселениях без юридически признанных прав на землю, и/или где стандарты строительства не соответствуют установленным нормам планирования и СНиПам.

- Значительное количество пострадавшего населения проживает в опасной зоне.
- Пострадавший регион может включать значительные группы населения, владеющие землей в рамках традиционного или неформального права, которое юридически не признается органами власти.
- Есть вероятность существования тлеющего конфликта между группами людей или дискриминации в отношении определенной категории населения в пострадавшем регионе.
- Участок земли может быть признан непригодным для проживания или перестать существовать в результате оползней или изменения режима стока. Границы между участками могут исчезнуть и нуждаться в восстановлении.
- Местное население не всегда обладает полнотой знаний об административных процедурах; государственные органы, отвечающие за вопросы землепользования, могут не справляться с повышением спроса на их услуги.
- Может потребоваться отведение территории для лагерей переселенцев и временного жилья, либо для постоянного переселения и реконструкции на новом месте.
- Случаи самовольного захвата земли и имущества, если законные владельцы погибли или покинули пострадавший регион. Вероятен рост принудительных выселений жильцов и арендаторов.
- Женщины и дети-сироты могут подвергаться риску лишения наследства.
- Могут получить широкое распространение споры о границах и правах собственности, в том числе и между общинами в сельской местности.
- Под эгидой сокращения риска могут быть приняты неадекватные правовые режимы землепользования (например, запреты на строительство) или программы переселения

Примеры основных данных по землепользованию, которые могут потребоваться, представлены в Таблице 4.



Таблица 4. Относящиеся к регистрированию земле данные, требующиеся для PDNA

Вопрос/проблема	Необходимая информация
Утраченная или опасная территория (не подлежит восстановлению)	<ul style="list-style-type: none"> • Количество пострадавших земельных наделов • Площадь пострадавшей территории (размер в га) • Количество затронутых домохозяйств • Расчетная стоимость земли на утраченной или опасной территории
Перебои с предоставлением государственных услуг	<ul style="list-style-type: none"> • Повреждение правительственных зданий и оборудования • Погибшие / раненые среди персонала
Поврежденные / уничтоженные данные из земельного кадастра	<ul style="list-style-type: none"> • Меры по обеспечению сохранности государственных регистрационных документов • Количество государственных регистрационных документов, подлежащих восстановлению • Персонал, оборудование, период времени и стоимость восстановления государственных регистрационных документов • Стоимость восстановления документов, подтверждающих права владения землей и недвижимостью, для физических лиц
Территория, отведенная под временное жилье и лагеря переселенцев	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка необходимой территории для временного жилья различных видов • Стоимость земли • Компенсация ныне проживающим • Поддержка населения на прилегающих территориях • Стоимость установления границ и межевания земельного участка • Предоставление услуг • Общая стоимость предоставленной обслуживаемой территории
Статус проживающих	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проживающих без легальных оснований • Количество проживающих в съемных домах • Количество проживающих в съемных квартирах • Количество проживающих в собственных квартирах • Количество проживающих в собственных домах
Структура владения землей	<ul style="list-style-type: none"> • Количество арендаторов земли • Количество проживающих на собственном земельном владении • Количество владеющих землей на правах частичной собственности
Землевладения с неформальными поселениями	<ul style="list-style-type: none"> • Количество домов, возведенных без разрешительных документов на государственной земле • Количество домов, возведенных без разрешительных документов на частной земле • Количество домохозяйств в неформальных поселениях
Статус перемещенных лиц	<ul style="list-style-type: none"> • Количество перемещенных домохозяйств • Причины перемещения • Количество домохозяйств, нуждающихся в перемещении
Потенциальное переселение	<ul style="list-style-type: none"> • Количество домохозяйств, включенных правительством в список подлежащих первоочередному постоянному переселению • Количество домохозяйств, включенных правительством в список подлежащих первоочередному временному переселению
Вероятные земельные споры	<ul style="list-style-type: none"> • Статистика по каждому виду земельных споров • Количество домохозяйств, где споры могут быть урегулированы временно • Количество домохозяйств, где споры могут быть урегулированы окончательно

Параллельно потребуется проведение более детальной институциональной оценки. Инструмент и механизмы для проведения такой оценки описываются в издании «Земля и стихийные бедствия: руководство для исполнителей» (Программа ООН по населенным пунктам, 2010 г).

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Для проведения ОУУП сектора жилья и населенных пунктов необходимо обеспечить понимание основных элементов жилищной политики, особенно в отношении жилищного строительства и финансирования, а также роли центральных, региональных и местных властей. Кроме того, в рамках ОУУП необходимо оценить политику правительства и потенциал предоставления жилья малообеспеченным и наиболее уязвимым слоям населения, включая любые программы субсидирования и непосредственные меры по предоставлению жилья, которые могут иметь значение для процесса восстановления.

Среди других компонентов ОУУП сектора необходимо отметить описание процедур утверждения и выдачи разрешительной документации на строительство для реконструкции, ремонта и модернизации поврежденных домов; а также анализ применявшихся до стихийного бедствия методов строительства, потенциала строительного сектора, производственной деятельности, нормативов и контроля качества.

В рамках ОУУП жилищного сектора следует рассмотреть политику властей и нормативно-правовую базу, связанную с территориальным распределением жилья, включая градостроительное развитие и планирование жилой застройки, плотность, наличие рабочих мест, а также обеспечение жилищно-коммунальными услугами и инфраструктурой.

МЕСТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА: СТРОИТЕЛЬСТВО, ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ

Необходимо выделить основные элементы политики государства в сфере управления местной инфраструктурой, особенно в отношении производственной деятельности и финансирования (как капитального, так и текущего), а также роли центральных, региональных и местных органов власти и других субъектов.

Следует проанализировать уже существующие требования и/или программы по реконструкции инфраструктуры после стихийных бедствий, выявить степень соответствия этих программ потребностям по реконструкции местной инфраструктуры в регионах, пострадавших от стихийного бедствия, как для проведения работ на месте ЧС, так и при условии переноса жилья в другое место.

Проводящие ОУУП эксперты должны следить за тем, чтобы сбор информации не проводился повторно другими отраслевыми командами, например командой по инфраструктуре.

ПОТЕНЦИАЛ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

В ходе оценки необходимо будет собрать информацию для определения потенциала восстановления и реконструкции с точки зрения управленческого ресурса, финансовых возможностей, рыночной активности, разработанных планов и текущих проектов жилищного строительства. Также в рамках оценки необходимо определить, что требуется для укрепления потенциала государственных органов, занимающихся жилищными вопросами, и смежных ведомств в целях эффективного руководства и координации процессов кратко- и долгосрочного восстановления сектора жилья и населенных пунктов. Необходимо оценить следующие факторы:

- Способность государственных и/или других секторов решить ряд вопросов технического и административного характера по внедрению и управлению мероприятиями по восстановлению, включая контроль за работами по реконструкции частного жилья. Поскольку значительная часть восстановительных работ приходится именно на жилищный сектор, может потребоваться перераспределение полномочий между учреждениями с целью наращивания необходимого потенциала.

- Ключевым фактором для процесса восстановления и реконструкции является наличие квалифицированной рабочей силы. Инженерно-технические работники, прорабы, рабочие строительных специальностей играют ключевую роль в процессе реконструкции, поэтому их наличие в пострадавшем регионе является одним из показателей технического и профессионального потенциала. Также необходимо будет учесть уровень знаний, навыков и подготовки кадров.
- Строительная отрасль характеризуется наличием мощностей по выпуску и производству строительных материалов и компонентов, заводов и оборудования, а также добыче местного сырья, включая песок, гравий и лесоматериалы.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Оценка существующей местной социальной иерархии, социальной сплоченности и работы местных общественных организаций является важным аспектом для всех отраслей в ходе ОУУП; при этом она играет первостепенную роль именно для сектора жилья и населенных пунктов. Накопленный опыт преодоления последствий стихийных бедствий, а также заданные приоритеты и намерения на этапе чрезвычайной ситуации и реконструкции необходимы для предоставления сведений о воздействии ЧС на домохозяйства и различные слои населения, а также исходной информации по различным способам классификации жилищных условий. Данные типологии могут включать особенности строительства, разделение труда в семье, доходы и ресурсы домашних хозяйств, историю и динамику развития населенных пунктов.

Уровень социальной сплоченности или, наоборот, расслоения имеет последствия для целого ряда вопросов, в том числе защиты уязвимых слоев населения, разрешения земельных споров, независимого мониторинга программы восстановления и обучения местных активистов для участия в мероприятиях по восстановлению. Эти данные могут быть получены посредством неформальных собеседований с ключевыми респондентами, обсуждений в фокус-группах и непосредственным наблюдением за особенностями застройки населенного пункта. См. методологию Всемирного банка по оценке социальных воздействий, GFDRR, Том 1 (2010а).

Оценка социальных процессов помогает проанализировать роль и восприятие деятельности государственных органов в области жилищного строительства и освоения территории. Кроме того, внимание уделяется степени организации на местах, наличию, потенциалу и признанию со стороны населения религиозных и политических движений, международных и локальных НПО и средств массовой информации, которые действовали до ЧС или начали работу после наступления бедствия.

ПОТЕНЦИАЛ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Подлежащие сбору данные включают предыдущий опыт стихийных бедствий, реагирования на чрезвычайные ситуации, восстановления и реконструкции в негосударственном секторе. Сюда входят международные компании и транснациональные корпорации, осуществляющие деятельность в пострадавшей стране, а также национальные малые, средние и крупные предприятия, включая импортеров, дистрибьюторов, производителей, продавцов и поставщиков товаров и услуг. В жилищном секторе на первый план выходят строительные материалы, инструменты, оборудование и транспорт. Дополнительно включаются данные по водоснабжению, поставщикам топлива и энергии, которые более детально анализируются в рамках выполнения оценки сектора инфраструктуры. Для получения сведений об уровне профессиональной подготовки технических специалистов — инженеров, архитекторов, руководителей проектов и оценщиков строительных работ проводится совместная работа с национальными профессиональными ассоциациями. Местные профессиональные ассоциации могут принимать более активную роль в ОУУП,

участвуя в планировании и руководстве восстановительными работами. На этом этапе оценивается потенциал строительных кадров, включая прогнозирование численности рабочих-мигрантов и источники пополнения местного кадрового резерва.

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СЕКТОРЕ

Если в ходе первоначальной оценки выявлено, что повреждение домов было вызвано неправильным строительством или ненадлежащим использованием земли, особое внимание следует уделить улучшенным стандартам строительства и планирования участков, чтобы гарантировать включение Снижения рисков стихийных бедствий (СРСБ) в процесс восстановления. В этом контексте необходимо провести ревизию жилищной политики, стратегии городского развития, планирования, градостроительного кодекса и подзаконных актов, а также работы центральных и местных органов министерства жилищного строительства и строительной отрасли в целях обеспечения соблюдения строительных норм и правил и внедрения необходимых для поддержки жилищного строительства технологий. Для этого проводится тщательный мониторинг стандартов строительства и планирования объектов на всех критических этапах восстановления. Ключевым элементом выступает система контроля качества строительных работ. Дополнительная информация об этом элементе может быть получена посредством ознакомления с местными подзаконными актами, регулирующими строительство и городское планирование, а также посредством интервью с представителями местных органов власти, представителями строительной отрасли и владельцами жилья.

ПОВЫШЕННЫЕ РИСКИ И УЯЗВИМОСТИ

Перед оценкой рисков в жилищном секторе стоят две основные задачи:

- Оценить непосредственные риски стихийных бедствий для жилья и временных убежищ во избежание новых угроз или ухудшения условий.
- Оценить ранее существовавшие уязвимости и факторы, способствовавшие ущербу и убыткам в секторе при текущем бедствии.

В жилищном секторе ключевым элементом оценки является выявление непосредственных рисков, особенно рисков для населения, вызванных отсутствием жилья. Сюда входит риск дополнительных опасностей, таких как оползни, сильные дожди или повторные подземные толчки, которые могут вызвать дальнейшее разрушение жилого фонда и растущее количество оставшихся без крова. Ниже приведены некоторые ключевые показатели, которые необходимо оценить:

- дополнительные опасности и риски, которые могут привести к еще более серьезным разрушениям и препятствовать процессу восстановления. Такие риски могут возникнуть в результате оползней, наступающего сезона дождей, сезона ураганов, повторных сейсмических толчков и т. д. Кроме того, необходимо учитывать экологические риски, социально-политические риски, в том числе риск конфликта из-за перемещения и длительного пребывания в лагерях переселенцев;
- новые уязвимости, такие как рост ощущения опасности среди мужчин и женщин в условиях скученного проживания. Вынужденное перемещение населения и условия жизни в лагерях переселенцев могут привести к росту эксплуатации и насилия на гендерной почве (НГП);
- ситуации, в которых люди отказываются покидать пострадавшие территории, опасаясь потерять нажитое имущество в результате деятельности мародеров;
- риски, связанные с повсеместным наличием сильно поврежденных сооружений и проживанием в поврежденных зданиях, не отвечающих требованиям безопасности;

- риски для здоровья, связанные с незащищенностью от перемены погодных условий, неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями и примитивным оборудованием для приготовления пищи во временных убежищах и в поврежденных зданиях;
- социально-экономический статус и характеристика перемещенных домашних хозяйств для оценки потенциала участия в восстановлении жилья;
- приоритетные меры по смягчению последствий, необходимые для предотвращения очередного бедствия и недопущения дальнейшего ухудшения жилищных условий.
- приоритетные меры по смягчению последствий, необходимые для предотвращения очередного бедствия или дальнейшего ухудшения жилищных условий.

ПРИМЕЧАНИЕ: Циклоны и наводнения могут влиять на производственные базы иначе, чем землетрясения; например, различаются риски по отношению к источникам существования и наборы первоочередных мер. Кроме того, поскольку наводнение продолжается в течение более длительного периода времени, недоступность затопленной территории может повлиять на точность или временной промежуток выполнения оценок. Исчезновение и восстановление источников существования будет иметь различные характеристики в городских и сельских условиях, что также должно учитываться.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Под воздействием понимается описание влияния последствий в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Применяется три условных описания сценариев воздействия: сценарий обычного развития, пессимистичный и оптимистичный варианты сценариев. Команда по оценке жилищного сектора должна провести дополнительные расчеты, которые могли бы указать, каким образом последствия в жилищном секторе окажут воздействие на макро- и микроуровень экономики и общества.

Для макроэкономического анализа команда по оценке жилищного сектора предоставляет в распоряжение макроэкономиста следующие показатели:

- коэффициент доли импорта в стоимости реконструкции жилья (включая изделия, которые не производятся внутри страны, а импортированы из-за рубежа) выраженный в процентах (%) от общих потребностей в реконструкции после того, как они были оценены. Эта информация должна использоваться для анализа воздействия на баланс платежей;
- расчетная доля расходов из бюджета на программу гуманитарного временного убежища, а также снос и удаление обломков. Эта информация должна использоваться для анализа воздействия на государственный бюджет;
- расчетная сумма потери дохода от аренды, которую понесут владельцы частного сектора, пока съемное жилье ремонтируется или отстраивается заново. Эта информация используется макроэкономистом для оценки воздействия на ВВП.

Для анализа воздействия на физических лиц и домашние хозяйства необходимо подготовить и представить эксперту следующие расчеты:

СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

В этом разделе представлены ключевые элементы стратегии восстановления сектора. Реабилитация/реконструкция жилья является одним из основных условий для завершения чрезвычайного этапа и перехода к устойчивому восстановлению. Она восстанавливает уверенность в завтрашнем дне среди населения и является первым шагом на пути к подъему экономики. Укрепление потенциала национальных и местных органов власти в сфере продвижения, надзора и руководства процессами планирования и строительства имеет важное значение для успешного и устойчивого процесса реконструкции. Местные органы власти должны иметь возможность создавать благоприятные условия в правовом поле для поощрения инициатив на местах и использования местных ресурсов в процессе планирования и строительства. При определении стратегии для жилищного сектора могут рассматриваться следующие компоненты:

- политика властей, законодательная и нормативно-правовая база и укрепление институционального потенциала;
- земля и имущество;
- финансирование;
- наличие и использование рабочей силы;
- технологии и методы строительства;
- архитектурное проектирование;
- строительные материалы;
- строительные нормы и механизмы по надзору и контролю качества;
- меры по снижению риска для строений и населенных пунктов.

ОТРАСЛЕВОЙ ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Согласно руководству ОУУП по стратегии восстановления (Том А), план восстановления сектора формулируется в соответствии с ориентированной на результаты моделью и, следовательно, включает: (i) приоритетные потребности; (ii) требуемые мероприятия в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; (iii) ожидаемые результаты; (iv) расходы на восстановление; и (v) запланированные результаты. В таблице 5 приведен пример того, как этот план может быть сформулирован в заданном секторе. См. также таблицу в Приложении 1, которая может использоваться для плана восстановления.

Таблица 5. Пример ориентированной на результаты стратегии восстановления

Приоритетные потребности в восстановлении	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Расходы на восстановление	Запланированные результаты

- стоимость любого увеличения арендных платежей для семей, чье съемное жилье разрушено и не может быть использовано до завершения реконструкции;
- арендные платежи перемещенных семей, потерявших находившееся в собственности жилье;
- любое увеличение транспортных расходов на период пребывания членов семьи в лагерях переселенцев или других видах временного жилья;
- потеря возможности надомного труда как источника средств к существованию и затраты на организацию временных рабочих мест для данного рода занятий.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Стихийные бедствия оказывают длительное воздействие на социально-экономическое положение и человеческое развитие, что следует учитывать в ходе ОУУП.

Для населения с низким и средним уровнем дохода жилая недвижимость может быть самым важным активом во владении домохозяйства. Жилище может использоваться как место для функционирования микро-предприятий, — например, огородов на приусадебном участке и других форм надомного бизнеса. Поэтому потеря жилья может стать двойным ударом для многих беднейших слоев общества, поскольку потеря жилья влечет потерю дохода.

Пострадавшее от стихийных бедствий население может столкнуться со значительными потерями рабочих мест и доходов, отсутствием источников существования, резким спадом в сфере основных услуг, растущими ценами и другими негативными последствиями. Может увеличиться количество людей, живущих за чертой бедности как в пострадавших регионах, так в целом по стране. Природные катаклизмы, оказывающие воздействие на жилищный сектор и земельные ресурсы, могут иметь серьезные последствия для роста бедности, особенно для семей с невысоким уровнем дохода. Отраслевая команда должна оценить изменение уровня бедности под воздействием ЧС по стране и региону как в городах, так и в сельских районах, а также предоставить набор критериев для определения уровней бедности.

Ключевым параметром является удельная доля расходов на жилье и обеспечение крова в совокупном доходе домашнего хозяйства.

Кроме того, вызванный ЧС рост бедности увеличит период времени, необходимый для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) на региональном и национальном уровнях. Для оценки воздействия ЧС на человеческое развитие следует предпринять следующие шаги:

- определить количество домохозяйств/лиц, которые в результате ЧС проживают в не соответствующих нормам жилищных условиях, по сравнению с аналогичным показателем до наступления бедствия. Это один из показателей воздействия ЧС на социальную сферу и человеческое развитие.
- проанализировать набор показателей человеческого развития до стихийного бедствия с использованием исходных параметров в докризисный период (направления человеческого развития до стихийного бедствия, в том числе ключевые проблемы, а также основные особенности проводимой в докризисной период политики, которая оказала влияние на состояние человеческого развития для пострадавшего населения);
- разработать прогноз изменения показателей человеческого развития в будущем периоде (в текущем году и в последующие годы), на базе динамики показателей в прошлом и при условии отсутствия воздействия ЧС, используя четко сформулированные исходные предположения.

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

В данном разделе описываются основные факторы, которые необходимо учитывать при оценке потребностей в восстановлении после стихийных бедствий в секторе жилья и населенных пунктов. Во ходе ОУУП важно наладить взаимодействие между отраслевыми командами во избежание двойного учета потребностей и стоимости восстановления.

Более того, межотраслевое взаимодействие помогает выявлять проблемы восстановления, с которыми сталкивается один сектор в связи с обстоятельствами в другом секторе. Например, поврежденная пристань, куда обычно причаливают лодки с товарами и материалами для жилищного строительства, может задержать график выполнения реконструкции или привести к увеличению цен.

Чтобы оценить общие потребности в восстановлении для данного сектора, необходимо включить следующие критерии и расходы:

- количественная оценка приведенных в негодность физических активов, которые необходимо отстроить заново, отремонтировать или модернизировать. Полученная сумма корректируется с учетом оценки потенциала страны по реагированию на стихийное бедствие и текущее восстановление; дефицит средств в остатке и будет искомым значением для включения в План восстановления (потребности = потери - потенциал);
- расходы на внедрение мер по снижению рисков стихийных бедствий при реконструкции, ремонте, модернизации или передислокации, а также ремонте или реконструкции жизненно важной инфраструктуры;
- расходы на восстановление доступа к товарам и услугам, как государственным, так и частным, включая доступ к программам кредитования и получения необходимых навыков, строительным материалам и т. д.;
- расходы на восстановление системы управления и социальных процессов посредством укрепления потенциала, и, по мере необходимости, технической поддержки местных органов власти в деле координации и реализации Плана восстановления сектора при активном участии гражданского общества.

При реализации стратегии восстановления жилья необходимо отдавать приоритет наиболее нуждающимся в зависимости от степени уязвимости убежища и жилья после стихийного бедствия. Сюда входит помощь по адаптации к временному жилью, сокращение сроков пребывания в неблагоприятных условиях и минимизации перемещений, при учете потребностей оставшихся без крова в результате полного разрушения жилья и гарантии оказания семьям с наиболее ограниченными возможностями в восстановлении.

ПЕРЕСЕЛЕНИЕ СЕМЕЙ: Во многих случаях после стихийного бедствия эксперты и представители органов власти выступают за переселение людей из зоны риска в более безопасное место. Однако опыт показывает, что переселение является неоднозначным решением и заставляет сталкиваться с серьезными пробле-

мами. Большинство кампаний по переселению заканчиваются неудачей. Вопрос о переселении должен рассматриваться только в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью людей и с должным учетом социальных и экономических критериев, а также объективных реалий.

ВИДЕНИЕ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Принципы, которыми руководствуются оценки ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП) всех секторов, можно найти в Главе 1 *Том А Руководства по ОУУП*. В дополнение к этому, для сектора жилья и населенных пунктов характерны следующие принципы::

- Устанавливаются неотложные приоритетные задачи по обеспечению жильем и расселению;
- Реконструкция и восстановление начинаются в максимально короткие сроки после окончания стихийного бедствия;
- Реконструкция осуществляется по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ), независимо от вида работ - модернизации, ремонта, постройке с нуля или на новом месте, в соответствии с согласованными методами безопасного строительства.
- Переселение должно проводиться только исходя из реальных соображений безопасности.
- Переселение должно быть добровольным.
- Планирование восстановления максимально взаимосвязано с мониторингом оценки жилья и населенных пунктов.
- Активная поддержка участия местных представителей в процессе на всех уровнях.
- В ходе выполнения оценки и стратегии восстановления необходимо учитывать права меньшинств, не допустить дискриминации по половому или возрастному признаку.
- Защита прав собственности на жилье и землю для пострадавших от стихийного бедствия.

СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ: СКОРЕЙШЕЕ И ДОЛГОСРОЧНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ С УЧЕТОМ ЦЕЛЕЙ ПО РАЗВИТИЮ

Сроки выполнения должны устанавливаться в зависимости от обстановки и масштаба работ. Реалистичность заданных сроков имеет крайне важное значение.

В долгосрочной перспективе восстановления после стихийного бедствия, дорожная карта процесса восстановления акцентирует внимание не на удовлетворении текущих потребностей пострадавшего населения, а на сроках достижения намеченных результатов плана восстановления, что непосредственно связано с системой мониторинга и оценки.

В долгосрочных стратегиях сектора основное внимание уделяется разработке и выполнению плана постоянной реконструкции для пострадавших групп населения, а также содействию в восстановлении чувства уверенности в собственных силах и поддержке структур гражданского общества и городского самоуправления посредством совместного планирования и осуществления процессов восстановления.

Развитие устойчивого к стихийным бедствиям жилья является важным фактором снижения уязвимости перед природными катастрофами. Однако вопросы ликвидации последствий выходят за рамки структурного аспекта. Владение жильем и неприкосновенность частной собственности имеют огромное значение для развития, эксплуатации и состояния жилого фонда, особенно в городских условиях. Когда люди уве-

рены в своих правах на жилье и собственность, они способны более эффективно распоряжаться жилой площадью, вкладывать деньги в обеспечение безопасности и принимать участие в мероприятиях, направленных на снижение уязвимости жилья.

Регулируемый процесс урбанизации с четким контролем за строительством нового жилья и благоустройством, а также усовершенствованная инфраструктура могут значительно увеличить потенциал населения для борьбы с воздействием стихийных бедствий.

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Запланированные результаты жилищного сектора:

- Реконструкция, ремонт, модернизация или перенос жилого фонда, которые рассматриваются в соответствии с выявленными приоритетными потребностями и техническими стандартами, направленными на смягчение последствий бедствий и снижение уязвимости.
- Обеспечивается защита прав собственности на землю и собственность пострадавшего населения (при условии надлежащей работы до начала стихийного бедствия), а также разрабатываются долгосрочные методы разрешения споров о земельных и имущественных правах в целях снижения потенциала конфликтных ситуаций. Рассматриваются земельные и имущественные вопросы, возникающие в результате стихийного бедствия, формируются механизмы разрешения споров для пострадавшего населения и обеспечивается долгосрочный прогресс в сфере имущественных и земельных прав и обязанностей.
- Стимулируется оптимальное использование имеющихся в стране навыков, человеческих и материальных ресурсов с опорой на ограниченную внешнюю помощь, для укрепления собственных возможностей пострадавшего населения и возрождения местной экономики.
- В процессе реконструкции создаются новые рабочие места, обеспечивая рост местной строительной отрасли.
- Укрепляется технический потенциал в рамках назначенных правительством национальных органов и поддерживается внедрение мер по снижению рисков стихийных бедствий (СРСБ) как в сферах городского планирования, управления и инфраструктуры, так и при строительстве зданий с целью разработки в долгосрочной перспективе национальных планов ликвидации последствий стихийных бедствий в странах, подверженных стихийным бедствиям.
- Надежно защищены документы, подтверждающие права собственности на землю, и данные земельного кадастра. Несмотря на то, что лишь незначительное количество прав на землю закреплены формально в документах, эти важные юридические документы должны храниться в надежном месте.
- В сельской местности поощряются неформальные подходы к землеустройству на основе показаний живущих по соседству семей, чтобы дать людям возможность отстроить дома заново.
- В городских условиях принимается единый подход к решению вопросов неформальных поселений и планирования землепользования, при обеспечении полного спектра долгосрочных решений для перемещенных лиц, включая возвращение, переселение и интеграцию на новом месте, в целях обеспечения наиболее результативного и эффективного использования земельных ресурсов и минимизации дальнейшего перемещения.

- Проводится информационная кампания и предоставляется юридическая помощь по вопросам прав на землю и собственность, включая информацию о восстановлении документов и других административных процедурах.

РАСХОДЫ НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Как только определены приоритеты восстановления с соответствующими мероприятиями, промежуточными ожидаемыми и конечными намеченными результатами, следует рассчитать расходы на восстановление. Как правило, затраты рассчитываются отдельно для каждого из ожидаемых и планируемых результатов, включенных в стратегию восстановления.

Первоначальные сметные расчеты результатов должны выполняться отраслевой командой и впоследствии будут предоставлены другим отраслевым командам для сравнения и обеспечения полноты покрытия при недопущении двойного учета, поскольку некоторые мероприятия могут затрагивать потребности более одного сектора. В целях налаживания такой координации между секторами, необходимо проводить регулярные встречи отраслевых команд в процессе оценки и планирования.

Для оценки потребностей в восстановлении и реконструкции расходы можно рассчитать, используя стоимость восстановления за единицу плюс административные расходы. Стоимость за единицу означает установленную цену товара или услуги с учетом прожиточного минимума в стране либо согласованной ведомости расходов, используемых отраслевыми министерствами для планирования развития. Следует учитывать стандартное увеличение единичной стоимости для обеспечения концепции восстановления по принципу «лучше, чем было» (ЛЧБ) или мер по снижению риска. В некоторых ситуациях проект разрабатывается с нуля — в это случае его стоимость будет зависеть от фактической стоимости мероприятия, а не стоимости замещения.

Стоимость за единицу может измениться вследствие ЧС. С учетом увеличения спроса и вероятного снижения предложения, стоимость за единицу может существенно увеличиться. В отсутствие стандартных расценок за единицу для расчетов можно использовать процесс составления сметы, обычно используемый в планировании проектов. Расходы по проекту могут быть использованы для таких мероприятий, как обучение определенной группы населения необходимым навыкам, проведение кампаний в средствах массовой информации в целях повышения осведомленности или разработки системы управления информацией, а также других элементов, включая, среди прочего, администрирование и логистику. Стоимость мер по смягчению последствий для населенных пунктов рассчитывается за единицу домашнего хозяйства или как стоимость проекта.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

В отчете ОУУП сектора жилья и населенных пунктов механизмы реализации имеют форму рекомендаций по различным областям, включая:

- Законодательную и нормативно-правовую базу
- Укрепление институционального потенциала
- Землю и недвижимость
- Землепользование и землеустройство
- Финансирование реконструкции и финансирование жилья
- Трудовые ресурсы и укрепление потенциала

- Технологии
- Архитектурное проектирование
- Участие местного населения.

ПАРТНЕРСТВО, КООРДИНАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Создание стратегических партнерских связей между всеми заинтересованными сторонами, гражданским обществом, центральными/местными органами власти, представителями бизнеса, средствами массовой информации и национальными/международными агентствами по поддержке является одновременно общей задачей и влечет немалую ответственность. Плодотворное партнерство становится основой для разработки рамок устойчивого восстановления населенных пунктов в посткризисных ситуациях.

Необходимо как можно скорее наладить отношения с потенциальными партнерами как в отраслевых министерствах правительства страны, так и в представительстве работающих в стране координационных механизмов реагирования на стихийные бедствия, например, кластерной системе МПК. Участие в диагностике ОУУП и обсуждении структуры восстановления может стать ключевым шагом в деле обеспечения общего участия и построения активного партнерства.

Национальное правительство должно принять меры по управлению, координации и мониторингу процесса восстановления в сотрудничестве с партнерами по развитию.

СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Все сквозные темы сектора строительства жилья и населенных пунктов, описанные в Разделе 6 этой главы, должны быть включены в данную оценку ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП) и план восстановления. Снижение рисков стихийных бедствий (СРСБ) и гендерные вопросы будут детально рассмотрены в рамках плана восстановления сектора. Управление водными ресурсами, водоснабжение, канализация, гигиена и окружающая среда, поскольку они обычно относятся к компетенции других секторов, будут включены по необходимости при выявлении пробелов и относящихся к отрасли вопросов укрепления потенциала. В таких случаях во избежание задержек реализации плана восстановления сектора следует принять ряд предложений по преодолению потенциальных узких мест.

План восстановления жилья и населённых пунктов направлен на поддержку восстановления экономических и социальных аспектов в секторе, включая формирование источников доходов, развитие навыков, повышение уровня знаний и информированности о происходящих событиях, представительство и участие всех слоев населения.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ

ОУУП дает картину происходящего в конкретный момент времени. В то же время, потребности после стихийного бедствия будут изменяться ежедневно; следовательно, будут варьироваться конкретные временные рамки и методы оценки, мониторинга и анализа после ЧС. В должным образом подготовленной оценке все этапы — оценка, мониторинг и анализ должны стать непрерывным процессом, который служит источником информации и, если необходимо, вносит коррективы в стратегию и план восстановления сектора с целью дальнейшего повышения эффективности работы и соответствия требованиям текущей ситуации.

Эффективная и действенная система мониторинга должна включать главным образом следующее:

- Исходную информацию
- Показатели по конкретным мероприятиям, целям и результатам.

В частности, в ходе мониторинга и анализа выясняется следующее:

- количество жилья, восстановленного в результате усилий правительства по ликвидации последствий ЧС;
- количество жилья, восстановленного собственными усилиями;
- насколько реализация специальных мер снижает уязвимость к соответствующим рискам (количество модернизированных, отремонтированных или построенных заново согласно стандарту домов);
- количество модернизированных, отремонтированных и построенных заново зданий в пределах каждой категории повреждения;
- охват и эффективность мероприятий по обучению методам реконструкции с целью повышения безопасности;
- известные заранее потребности, которые еще не удовлетворены;
- существующие потребности, которые не были определены ранее;
- любые вновь возникающие потребности.

Кроме того, в ходе мониторинга налаживается канал обратной связи с пострадавшими группами населения, с учетом диапазона мнений относительно существующих приоритетов и проблем, а также происходит оповещение пострадавшего населения о достигнутом прогрессе.

КОНСУЛЬТАЦИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

В данном разделе содержится руководство по разработке процесса консультаций в рамках сектора как одного из компонентов оценки. Целью руководства является оказание содействия отраслевым специалистам в определении ключевых партнёров в правительстве, гражданском обществе и других структурах для участия в консультациях заинтересованных сторон. В разделе описываются принципы проведения процесса консультации заинтересованных сторон, ядром которого является совместное обсуждение последствий и воздействий события и определение мер по восстановлению и реконструкции в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Оценка существующей местной социальной иерархии, социального единства и работы местных общественных организаций является важным аспектом для всех отраслей в ходе ОУУП; при этом она играет первостепенную роль именно для сектора жилья и населенных пунктов. Уровень социального единства или, наоборот, расслоения имеет последствия для целого ряда вопросов, в том числе защиты уязвимых слоев населения, разрешения земельных споров, независимого мониторинга программы восстановления и обучения местных активистов для участия в мероприятиях по восстановлению и так далее. Эти данные могут быть получены посредством неформальных собеседований с ключевыми респондентами, обсуждений в фокус-группах и непосредственным наблюдением за особенностями застройки населенного пункта.

В некоторых случаях может потребоваться оценка работы, потенциала и уровня популярности местных неправительственных организаций (НПО) в пострадавшем регионе, поскольку эти организации могут служить посредниками между пострадавшим населением и донорами, предоставляя знания и навыки для ведения переговоров о выплате компенсаций и гуманитарной помощи.

ПОТЕНЦИАЛ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Данные, подлежащие сбору, включают любой предыдущий опыт восстановления и реконструкции в негосударственном секторе, существующий потенциал частных строительных компаний, поставщиков и производителей строительных материалов, а также имеющиеся институциональные структуры и ресурсы, такие как архитектурные и инженерные учебные заведения, наличие которых может оказать существенное содействие в ходе технической оценки и последующего мониторинга программы.

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Если в ходе первоначальной оценки выявлено, что повреждение домов было вызвано неправильным строительством или ненадлежащим использованием земли, особое внимание следует уделить улучшенным стандартам строительства и планирования участков, чтобы гарантировать включение снижения рисков стихийных бедствий (СРСБ) в процесс восстановления. В этом контексте необходимо провести ревизию жилищной политики, стратегии городского развития, планирования, градостроительного кодекса и подзаконных актов, а также работы центральных и местных органов министерства жилищного строительства и строительной отрасли в целях обеспечения соблюдения строительных норм и правил и внедрения необходимых для поддержки жилищного строительства технологий. Для этого проводится тщательный мониторинг стандартов строительства и планирования объектов на всех критических этапах восстановления. Ключевым элементом выступает система контроля качества строительных работ. Дополнительная информация об этом элементе может быть получена посредством ознакомления с местными подзаконными актами, регулирующими строительство и городское планирование, а также посредством интервью с представителями местных органов власти, представителями строительной отрасли и владельцами жилья.

ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ

В каждой стране будут свои специфические ограничения; основные допущения будут зависеть от проводящих оценку. Ограничения и допущения должны быть перечислены в плане восстановления сектора с набором рекомендаций по преодолению существующих ограничений, препятствующих восстановлению сектора. Принятые допущения для сектора жилья и поселений:

- Реконструкция будет произведена в соответствии с планом.
- Правительство приложит все усилия и окажет необходимое содействие согласно плану восстановления.
- Территориальное планирование и планы городской застройки готовы к началу реконструкции.
- Произведено картирование опасных зон и выполняются требования для снижения уязвимости.
- Инициативы по восстановлению собственными силами будут соответствовать согласованным стандартам и будут включать меры по смягчению последствий.

- При восстановлении собственными силами по запросу будет предоставлена техническая помощь.
- Строительные материалы будут отобраны с учетом требований защиты окружающей среды.
- Финансирование реконструкции будет предоставлено при необходимости.

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

В данном разделе предоставлено руководство по определению потребностей в реконструкции и восстановлении на базе стратегии восстановления. При этом ставится знак различия между потребностями в восстановлении до докризисного уровня и потребностями, которые приведут к увеличению доступности товаров и услуг, восстановлению экономики, созданию рабочих мест, укреплению потенциала властей и населения по управлению рисками стихийных бедствий, а также сократят риски и уязвимость во время стихийных бедствий в будущем. Такие меры должны по мере возможности быть адаптированы по отношению к конкретному региону и пострадавшему населению.

ПРИМЕЧАНИЕ: Все виды вмешательства в связи с восстановлением объектов лучшего качества вносят вклад в устойчивость правительства, систем и сообществ и должны быть приведены в соответствие/учитывать ранее существовавшие национальные стратегии по развитию и/или сокращению бедности.

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ

Инфраструктура и активы:

- Восстановить до уровня, предшествовавшего стихийному бедствию.
- Принять меры по приоритетным потребностям для реконструкции инфраструктуры и материальной базы по принципу ЛЧБ.

ПОТРЕБНОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

Сфера услуг и производство, доступ к услугам и товарам:

- Восстановить предоставление услуг и производственный потенциал, гарантировать доступ к услугам и товарам.
- Принять меры по приоритетным потребностям в восстановлении по принципу ЛЧБ для сферы услуг и производства товаров, а также доступа к услугам и товарам.

Система управления:

- Восстановить и/или укрепить потенциал управления, включая управление рисками стихийных бедствий.
- Принять меры по приоритетным потребностям в восстановлении по принципу ЛЧБ для системы управления, включая управление рисками стихийных бедствий.

Принятие мер в отношении рисков:

- Принять меры в отношении ранее существовавших и новых рисков, связанных со стихийными бедствиями.
- Применение принципа ЛЧБ: снижение рисков и уязвимости перед лицом будущих стихийных бедствий.

ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТА И ОЧЕРЕДНОСТИ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ

В данном разделе предоставлено руководство по разработке стратегии восстановления, определению приоритета и очередности потребностей в восстановлении. Следуя логике стратегии восстановления, необходимо определить основные промежуточные и конечные результаты, а также связанные с ними мероприятия, затем определить их приоритетность и упорядочить их с учетом периода времени (в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе). Необходимо различать мероприятия, направленные на восстановление до докризисного уровня, и мероприятия по восстановлению в рамках принципа ЛЧБ.

Для определения приоритетности необходимо принять во внимание следующие соображения:

- Следует принимать участие в процессе консультаций (укажите вкратце, с кем проводились консультации) и работать в одном русле с национальным курсом развития, стратегией сокращения бедности и т.д. (т.е. принцип ЛЧБ в восстановлении не должен подменять национальную программу развития или находиться под полным контролем международных экспертов и партнеров по развитию).
- Принять меры и определить приоритетность основных рисков и уязвимостей, которые содействовали масштабу последствий/воздействий на общество и инфраструктуру, и которые могут быть предотвращены (Самый очевидный пример относительно поврежденной инфраструктуры – это возведение заново в соответствии с надлежащими строительными нормами и правилами или модернизация с элементами защиты от стихийных бедствий, таким образом обеспечивая сохранность капиталовложений в реконструкцию инфраструктуры перед лицом опасных явлений в будущем).
- Где это возможно, восстановление объектов по принципу ЛЧБ также должно вносить положительный вклад в восстановление от текущего стихийного бедствия.
- Проводить консультации и поддерживать связь с другими секторами во избежание противоречивых рекомендаций, пробелов или дублирования.

Следующие соображения должны быть приняты во внимание в отношении расходов:

- Расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть пропорциональны расходам на потребности в восстановлении и реконструкции, а также соответствовать характеру стихийного бедствия (постепенное наступление засухи может иметь очень низкие потребности в восстановлении, но при этом иметь очень высокие потребности по капиталовложениям в устойчивость/восстановление по принципу ЛЧБ).
- Расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными, принимая во внимание общий объем денежных средств, выделенных правительством и международными партнерами по развитию, и учитывая, что большая часть средств будет необходима для физической реконструкции и выплаты компенсаций за убытки.
- Расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными по отношению к поглощающим способностям экономики страны и объему работ, который практически осуществим в ближайшие три года.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Правительство Самоа. 2013 г. САМОА Оценка ущерба, убытков и потребностей после стихийного бедствия в результате циклона Эван 2012 г.

МПК. 2011 г. Руководящие принципы МПК по защите лиц при стихийных бедствиях. Межведомственный Постоянный Комитет, Женева.

МПК. 2012 г. Руководящие принципы МПК по проведению координированных оценок при гуманитарных кризисах. Межведомственный Постоянный Комитет, Женева.

Глобальный кластер «Убежище» МПК. 2008 г. Местная оценка потребностей в приюте и населенных пунктах (LENSS) Инструментарий: полевая версия. Межведомственный Постоянный Комитет, Женева.

Международная платформа восстановления. 2007 г. Оценка потребностей и методологий в восстановлении после стихийного бедствия; опыт Азии и Латинской Америки. Кобе, Япония.

IFRC. 2008a г. Как провести оценку потенциала уязвимости. Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева.

IFRC. 2008b г. Инструментарий для оценки потенциала уязвимости. Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева.

IFRC. 2010 г. Руководство по реконструкции жилья собственником. Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева.

ООН, DFID (Департамент международного развития Соединенного Королевства) и Центр Убежища. 2010 г. Приют после стихийного бедствия, стратегии для переходного населенного пункта и реконструкции. Женева.

ООН-ЭКЛАК. 2003 г. Справочник по оценке социально-экономического и экологического воздействия стихийных бедствий. Сантьяго, Чили.

ЮНЕП, Всемирный Банк, Глобальный фонд снижения риска стихийных бедствий и ликвидации их последствий (GFDRR). 2008 г. Оценка потребностей окружающей среды в ситуациях после стихийных бедствий.

Программа ООН по населенным пунктам, 2010 г. Земля и природные бедствия: руководство исполнителям. Найроби, Кения.

Всемирный Банк, GFDRR. 2010a г. Анализ социальных воздействий стихийных бедствий. Том 1, Методология; Том 2, Инструменты. Вашингтон, Округ Колумбия.

Всемирный Банк, GFDRR. 2010b г. Справочник по оценке ущерба, убытков и потребностей. Вашингтон, Округ Колумбия.

- Том 1, Как провести оценку ущерба, убытков и потребностей.
- Том 2, Как оценить ущерб и убытки по секторам.
- Том 3, Как оценить потребности в экономическом восстановлении и реконструкции после стихийного бедствия.

- Том 4, Как оценить воздействие стихийного бедствия на макроэкономическом и индивидуальном уровнях.

Всемирный Банк, GFDRR. 2010с г. Более безопасные дома, более сильные сообщества. – Справочник по реконструкции после стихийных бедствий. Вашингтон, Округ Колумбия.

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ:

http://www.gln.net	http://www.gfdr.org	http://www.urban-response.org
http://web.worldbank.org	http://www.unitar.org/unosat/	http://www.recoveryplatform.org/pdna
http://www.gripweb.org	http://www.unisdr.org	http://www.idpguidingprinciples.org
http://www.alertnet.org	http://www.irinnews.org	http://www.disasterassessment.org
http://www.gdacs.org	http://www.reliefweb.int	http://www.humanitarianinfo.org
http://www.globalprotectioncluster.org/en/areas-of-responsibility/housing-land-and-property.html		

ПРИЛОЖЕНИЯ

Пример потребностей в секторе жилья: Самоа. Циклон Эван 2012 г. Приложения доступны в сети Интернет.