

СНИЖЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ЧС





ОГЛАВЛЕНИЕ

■ СОКРАЩЕНИЯ	1
■ ВВЕДЕНИЕ	2
■ ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	3
■ ОБЗОР ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ СЕКТОРА	6
■ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС	8
■ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС	18
■ ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА: ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»	19
■ СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЛЯ СРСБ	21
■ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ	30
■ ПРИЛОЖЕНИЯ	31



СОКРАЩЕНИЯ

GFDRR	Глобальный фонд по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению
MDTF	Целевой фонд с участием многих доноров
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГСК ООН	Гуманитарная страновая команда ООН
ДССМН	Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты
ЕС	Европейский союз
ИЧР	Индекс человеческого развития
ЛЧБ	Концепция восстановления по принципу "лучше, чем было"
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности действий
МФИ	Международные финансовые институты
НПО	Неправительственная организация
ОГО	Организации гражданского общества
ОМС	Организации местного сообщества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПНВ	Оценка потребностей населения в восстановлении
ОУУ	Оценка ущерба и убытков (DaLA)
ОУУП	Оценка ущерба, убытков и потребностей после ЧС
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКВ	Рамочная концепция восстановления
СВ	Стратегия восстановления
СК ООН	Страновая команда ООН
СРСБ	Снижение рисков стихийных бедствий и ЧС
ТЗ	Техническое задание
УРСБ	Управление рисками стихийных бедствий и ЧС
ХПД	Хиогская рамочная программа действий
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНИСДР	Управление ООН по уменьшению опасности бедствий



ВВЕДЕНИЕ

Данная глава содержит указания для команды по оценке снижения рисков стихийных бедствий (СРСБ) при выполнении Оценки ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП). Предоставленное руководство предназначено для общей оценки СРСБ в процессе планирования восстановления и анализа мер по реагированию на ЧС; сюда не включаются аспекты СРСБ в таких секторах, как источники существования, образование, здравоохранение, земельные владения и имущество и т. д. Отраслевые рекомендации представлены в соответствующих главах настоящего Тома В ОУУП, в которых можно найти дополнительную информацию по отдельным секторам.

Согласно терминологии Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ), СРСБ — это «концепция и практика снижения рисков стихийных бедствий посредством систематических усилий по анализу и управлению причинными факторами катастроф, включая также снижение подверженности опасностям, уменьшение уязвимости населения и имущества, благоразумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным явлениям».

Восстановление по принципу «лучше, чем было», или ЛЧБ, является центральным элементом СРСБ в соответствии со стратегической целью *Хиогской рамочной программы действий (ХПД) на 2005-2015 гг: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (ХПД)*, которая формулируется следующим образом: «систематический учет подходов по уменьшению риска в процессах разработки и осуществления программ обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и проведения восстановительных мероприятий».

В глобальном Отчете ПРООН за 2004 год «Снижение риска стихийных бедствий: вызов развитию» отмечается «важность использования периодов реагирования на стихийные бедствия и восстановления в качестве возможностей для анализа коренных причин стихийных бедствий и пересмотра приоритетов развития с целью снижения уязвимости людей и опасности природных катастроф. Просто восстановить условия, существовавшие до стихийного бедствия, это потраченная впустую возможность. Данное является истиной как для институтов управления, так и физической инфраструктуры».

Оценка вопросов СРСБ включает несколько элементов:

1. Инфраструктура и активы: необходимо оценить ущерб, нанесенный инфраструктуре и материальной базе объектов, связанных с СРСБ;
2. Предоставление услуг: необходимо оценить нарушение работы услуг, предоставляемых институтами по СРСБ, и доступ к этим услугам пострадавших сообществ

3. Новые и возникающие риски: необходимо оценить риски, которые могут возникнуть в результате ЧС, усугубить последствия бедствия и поставить под угрозу процесс восстановления, если не приняты необходимые меры; определить ряд мер, необходимых для смягчения/устранения рисков;
4. Эффективность работы системы СРСБ: необходимо оценить, как работает система СРСБ в условиях текущей ЧС, и выявить пробелы и потребности, которые необходимо учесть в стратегии восстановления; а также
5. Восстановление объектов по принципу ЛЧБ: определить меры по реализации ЛЧБ, направленные на укрепление потенциала для обеспечения устойчивого восстановления.

Кроме того, команда по оценке СРСБ оказывает содействие отраслевым командам с целью выявления проблем СРСБ в соответствующих секторах и разработки практических решений по интеграции СРСБ в планы восстановления сектора.

Необходимо отметить, что для устранения недостатков в национальных системах СРСБ, которые становятся очевидными после ЧС, могут потребоваться долгосрочные мероприятия, такие как разработка нового или реформа старого законодательства и политического курса. Включение таких долгосрочных мер в план восстановления может оказаться непрактичным или невыполнимым. План восстановления для СРСБ должен предлагать стратегические варианты, которые не только осуществимы в рамках процесса восстановления, но и реалистичны с финансовой точки зрения.

ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

Оценка СРСБ в первую очередь рассматривает нормативно-правовую базу, институциональные структуры и существующий опыт в сфере СРСБ и ЛЧБ, которые не охватываются другими отраслевыми оценками. Сюда включаются национальные институты, отвечающие за СРСБ, национальная политика в области СРСБ, специализированные учреждения по реагированию на чрезвычайные ситуации и т.д. Как уже отмечалось, команды других секторов проводят оценку аспектов СРСБ в отдельных отраслях, включая безопасное строительство и применение строительных норм и правил в жилищном секторе, управление природными ресурсами с учетом СРСБ, устойчивое к стихийным бедствиям сельское хозяйство и т.д. В некоторых отраслевых оценках отдельные аспекты СРСБ могут быть упущены членами отраслевой команды из-за отсутствия экспертного опыта или по другим причинам. В таком случае команда по оценке СРСБ восполняет такие пробелы и включает данные аспекты в план восстановления по СРСБ. В ходе ОУУП необходимо проводить межсекторные консультации для обеспечения сбора всей информации и данных, описывающих последствия ЧС, и во избежание двойного учета последствий.

Управление процессом оценки СРСБ не менее важно, чем подготовка итогового отчета, с точки зрения влияния на институциональные и политические реформы внутри страны. Восстановление — это комплексный и продолжительный процесс, результаты которого зависят от исходных условий до стихийного бедствия, потенциала правительства и последствий ЧС. Необходима согласованная работа национальных и международных партнеров с целью восстановления служб и создания потенциала для СРСБ в долгосрочной перспективе.

Проведение оценки проблем СРСБ, как правило, проходит под руководством государственного органа, который несет ответственность за СРСБ в стране и уполномочен национальными органами власти — например, министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС). Таким образом план оценки и восстановления

СРСБ будет согласован с национальной системой СРСБ. Команда по оценке СРСБ должна включать экспертов по СРСБ и/или специалистов по СРСБ в отдельных секторах из Всемирного банка (ВБ), Европейского союза (ЕС) и учреждений ООН. В состав команды должен входить как минимум один специалист по системе СРСБ и восстановлению, а также эксперт по СРСБ со знанием методологии ОУУП. Там, где существуют координационные механизмы, такие как национальный комитет по управлению ЧС, кластер по обеспечению готовности к ЧС Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) или форум НПО по гуманитарным вопросам, необходимо наладить взаимодействие с соответствующими структурами для содействия процессу оценки и восстановления, а также для гармонизации усилий различных заинтересованных лиц. Если существует такая возможность, рекомендуется включить в состав команды правительственных экспертов по гидрометеорологическим/климатическим рискам и геологическим угрозам, а также социологов. Желательно, чтобы данные эксперты набирались из местных органов; например из метеорологической службы, факультета геологии национального университета, министерства по охране окружающей среды, министерства водных ресурсов, МЧС и т.д. Необходимо разработать и распределить четкие роли и обязанности между различными департаментами и заинтересованными сторонами.

Команда по оценке СРСБ будет работать с двумя широкими категориями заинтересованных сторон: i) ответственными за общее планирование восстановления и реализацию принципа ЛЧБ, включая отраслевые министерства, и ii) ответственными за СРСБ в стране. Оперативные полномочия по различным аспектам СРСБ распределяются между различными министерствами и ведомствами, списки которых отличаются в зависимости от страны. Как правило, институциональную систему по СРСБ в любой стране можно разделить на четыре категории:

1. Институт(ы), в сферу прямых обязанностей которых входит координация СРСБ и разработка политики в сфере СРСБ: министерство внутренних дел, МЧС, федеральное агентство по управлению ЧС и т.п.;
2. Специализированные учреждения с конкретными обязанностями по различным аспектам СРСБ; например метеорологические службы, гражданская оборона, центры сейсмических исследований, поисково-спасательные команды, пожарные службы, Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и т. д.;
3. Отраслевые министерства и местные органы власти, которые занимаются непосредственной интеграцией СРСБ в планирование развития (землепользование, безопасное строительство, управление пастбищными угодьями, охрана и управление водными ресурсами, повышение осведомленности и образование): министерства сельского хозяйства, охраны окружающей среды, образования, городского планирования, водных ресурсов, транспорта, а также министерство, отвечающее за гендерные/социальные вопросы и дела женщин. В некоторых странах практически все государственные министерства играют определенную роль в СРСБ; и
4. Частный сектор и организации гражданского общества (ОГО: страховые компании, бизнес-ассоциации, включая международные НПО, общественные организации и женские организации и т.д.

Команда проводит постоянные консультации с заинтересованными сторонами, включая женщин и мужчин всех возрастов, а также представителей маргинализированных и неблагополучных слоев (этнические, религиозные, кастовые группы и т. д.) среди пострадавшего населения. Необходимо учитывать неодинаковое воздействие ЧС на различные категории населения и уделять должное внимание их конкретным потребностям и приоритетам в ходе реконструкции и восстановления. Для проведения конструктивных обсуждений с представителями всех групп необходимо учитывать некоторые нюансы, в

том гендерный баланс в составе команды по оценке, и, возможно, организовывать отдельные опросы однополых фокус-групп, конфиденциальные опросы мужчин и женщин, а также соблюдать специфические требования в отношении места и времени проведения оценки и т. д.

Поскольку СРСБ является сквозной темой, а интеграция СРСБ необходима для реализации принципа ЛЧБ, рекомендуется создать руководящий комитет, в состав которого будут входить представители заинтересованных сторон сектора, для контроля за интеграцией вопросов СРСБ в стратегию восстановления. Комитет работает под руководством правительства и включает в себя представителей ВБ, ЕС, ООН, министерства планирования, МВД, МЧС, окружающей среды, водных ресурсов, транспорта и других. Любые другие министерства могут быть приглашены для участия в работе комитета в зависимости от характера ЧС и общей картины бедствий в пострадавшей стране. Руководящий комитет проводит регулярные встречи для руководства процессом и наблюдения за прогрессом ОУУП.

Обычно проведение ОУУП начинается с ориентации/тренинга для всех участвующих экспертов и отраслевых команд. Учитывая сквозной характер СРСБ, команда по оценке должна подготовить и представить доклад о межсекторной природе СРСБ и стратегиях интеграции СРСБ в процессы восстановления отдельных секторов. В данной презентации команда может прояснить основные моменты интеграции СРСБ в оценку других секторов и дать практические рекомендации для каждого сектора. Во время процесса выполнения ОУУП команде по СРСБ следует продолжать поддерживать связь с другими отраслевыми командами для содействия интеграции СРСБ в отраслевые планы восстановления.

Снижение риска стихийных бедствий — это не просто бюрократический вопрос, который решается министерствами и ведомствами. СРСБ значительной степени затрагивает повседневную жизнь и благосостояние отдельных женщин, девочек, мальчиков и мужчин на пострадавшей территории и в обществе в целом. Поэтому команда по оценке СРСБ должна изучить социально-культурные структуры и процессы, а также их взаимоотношения с возникновением или снижением рисков стихийных бедствий. Сюда включается связь между рисками стихийных бедствий и бедностью, гендерными факторами, ростом населения, уровнем информированности общественности и, в некоторых случаях, социальным отчуждением (когда некоторые группы меньшинств вынуждены жить в опасных местах из-за особенностей источников существования или неприятия обществом в связи с этническим происхождением, расовой или религиозной принадлежностью). Команда по СРСБ должна проанализировать такие аспекты и оценить подверженность и степень уязвимости общества к рискам стихийных бедствий. Кроме того, команда должна убедиться, что отраслевые команды также уделяют внимание подобным вопросам путем сбора и анализа данных, разделенных по полу и возрасту, и анализа гендерных вопросов/уязвимости. На более позднем этапе, в ходе планирования восстановления по принципу ЛЧБ и усовершенствования системы СРСБ, будут предложены конкретные рекомендации для решения таких проблем.

ОБЗОР ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ СЕКТОРА

Для эффективной интеграции вопросов СРСБ в стратегию оценки и восстановления, необходимо понять существующие систему, структуру, механизмы и процессы СРСБ в стране, а также проанализировать накопленный опыт по ликвидации последствий ЧС, реагированию, восстановлению, снижению рисков и реализации принципа ЛЧБ. Такая исходная информация должна быть собрана на начальном этапе оценки. Ниже приведены некоторые примеры исходной информации для анализа:

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ПОТЕНЦИАЛ СРСБ

- Существующие институциональные органы и механизмы, ответственные за СРСБ;
- Инвентаризация правительственных зданий, связанных с СРСБ, в пострадавших регионах;
- Кадровый потенциал учреждений, связанных с СРСБ на всех уровнях, по состоянию до ЧС;
- Существующие нормативно-правовая база и национальная политика в сфере СРСБ;
- Ежегодные расходы государственного бюджета на СРСБ;
- Существующие системы раннего предупреждения и информирования о факторах риска и эффективность таких систем;
- Существующая государственная политика, программы и/или планы по интеграции СРСБ в процесс восстановления;
- Знания и накопленный опыт правительства в области СРСБ;
- Существующие механизмы по разработке, планированию и контролю за внедрением мер СРСБ, включая межведомственные комитеты по оптимизации и мониторингу СРСБ;
- Уровень участия гражданского общества (НПО, ОМС, групп гражданского общества, включая женские организации и так далее) при формулировании политики СРСБ и в процессах принятия решений; и
- Ответственность и ресурсная база местных органов власти в сфере СРСБ.

ИНФОРМАЦИЯ О РИСКАХ И УЯЗВИМОСТИ

- Исторические данные о ЧС в прошлом, а также о последствиях и воздействиях ЧС в стране;
- Научные данные о подверженности природным бедствиям (включая вероятность, частоту, интенсивность и масштаб);
- Наличие национальных и местных оценок рисков, которые могут включать карты опасностей, уязвимости и/или рисков, а также исследования, доступные органами власти и населению в зонах риска;
- Данные об определяющих факторах уязвимости: показатели бедности, показатели и анализ гендерных вопросов, темпы прироста населения, вырубка лесов и мангровых зарослей (% в год), структура поголовья скота, анализ уязвимости зданий, осведомленность людей об опасности и т.д.;

- Система учета показателей рисков стихийных бедствий и уязвимости в национальном и субнациональном масштабах для оценки воздействия стихийных бедствий;
- Наличие статической информации в отношении частоты возникновения и степени воздействия ЧС (данные, дезагрегированные по полу и возрасту);
- Существующие системы раннего предупреждения и прогнозирования погоды для различных природных катастроф, их сильные и слабые стороны. (Сюда включается оценка как аппаратной инфраструктуры, так и потенциала анализа информации о рисках и распространения экстренных сообщений различным заинтересованным сторонам, от национального уровня до уровня местных сообществ).

НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ И РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

- Исследования или оценки рисков стихийных бедствий и функционирования системы СРСБ в стране;
- Программы различных заинтересованных сторон по развитию потенциала СРСБ в прошлом, настоящем и будущем;
- Анализ мер по реагированию со стороны правительства, НПО, гражданского общества, международных организаций, частного сектора и пострадавшего сообщества на стихийные бедствия в прошлом, преимущества и недостатки; а также
- Предыдущие оценки, исследования и работа над ошибками применительно к программам восстановления в прошлом, особенно эффективности интеграции СРСБ.

Исходную информацию можно получить у целого ряда источников. Ниже приведены некоторые примеры потенциальных источников:

- Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- Субнациональные/региональные органы по управлению ЧС;
- Гражданская оборона;
- Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца;
- Отраслевые министерства;
- Метеорологические службы, геологические центры и центры климатических исследований;
- Национальная и местная стратегия или план по СРСБ;
- Национальные и местные планы развития;
- Международные НПО и учреждения ООН;
- Средства массовой информации (газеты);
- Национальные офисы/бюро статистики; и
- Национальные женские организации.

На международном уровне ряд организаций также выполняют анализ проблем, связанных со стихийными бедствиями, и собирают информацию по отдельным странам. Такие анализы включают следующие веб-сайты с информацией:

- CRED (EM-DAT) - предоставляет исторический анализ стихийных бедствий с 1900 года: www.cred.be;
- RELIEFWEB - предоставляет информацию о текущих стихийных бедствиях, воздействии, гуманитарной деятельности: www.reliefweb.int;
- МСУОБ (ISDR) – Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий, представляет (МСУОБ) предоставляет информацию о глобальных, региональных тенденциях, глобальных и региональных рамочных документах и форумах, анализирует накопленный опыт и содержит техническую документацию: www.unisdr.org;
- PREVENTIONWEB — Предоставляет информацию об опасностях, стратегических принципах, планах, статистике: www.preventionweb.net;
- ALNAP (Активная обучающая сеть для обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности). Проводит оценку реагирования на стихийные бедствия и извлеченные уроки: www.alnap.org;
- МПК (Межучрежденческий постоянный комитет) - Предоставляет информацию о гуманитарных операциях в связи с текущими бедствиями, а также технические рекомендации: www.humanitarianinfo.org/iasc;
- ADRC (Азиатский центр по снижению опасности бедствий) — Предоставляет документы по страновым политикам и системам для СРСБ: www.adrc.asia; и
- GDN (Сеть по гендерным вопросам и стихийным бедствиям) — содержит руководство и инструментарий для решения гендерных вопросов в контексте ЧС: <http://www.gdnonline.org/>.

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Оценка механизмов СРСБ должна учитывать общие последствия ЧС для институциональной инфраструктуры, материальной базы, оборудования и других ресурсов, которые необходимы для СРСБ на национальном и местном уровнях. Оценка также рассматривает потенциал работы различных служб, таких как раннее предупреждение, реагирование на чрезвычайные ситуации и информирование общественности, а также способность правительства интегрировать СРСБ в процесс восстановления, чтобы обеспечить восстановление по принципу ЛЧБ. В данном разделе содержатся рекомендации по основным элементам, которые необходимо рассмотреть в ходе оценки последствий ЧС для механизмов СРСБ.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И АКТИВОВ

ЧС могут затронуть учреждения, ответственные за СРСБ на национальном или местном уровне, что, в свою очередь, может ограничить их способность предоставлять услуги, осуществлять руководство и выполнять связанные с СРСБ мероприятия программы восстановления, а также содействовать интеграции СРСБ в процесс восстановления. В ходе ОУУП необходимо собрать информацию о физическом разрушении офисов организаций, ответственных за СРСБ, и инфраструктуры для предоставления услуг, а также о вспомогательных ресурсах, которые необходимы для функционирования организаций (человеческие ресурсы, оборудование, финансы).

УЧРЕЖДЕНИЯ СРСБ ДЛЯ ОЦЕНКИ

Перед оценкой физического ущерба необходимо удостовериться, что список включает все учреждения государственного и частного секторов, которые играют роль в различных элементах СРСБ, в том числе организации гражданского общества, исследовательские и научные организации, учреждения технической поддержки и т. д., например:

- государственные органы, несущие ответственность за формулирование политики и принятие решений в СРСБ, такие как министерство внутренних дел, МЧС, федеральное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями или министерство по управлению чрезвычайными ситуациями и оказанию помощи, министерство по охране окружающей среды и т.д.;
- Районные органы власти, ответственные за СРСБ;
- Национальные платформы для СРСБ и другие координационные механизмы;
- Технические учреждения, отвечающие за мониторинг стихийных бедствий; геологические, гидрометеорологические, климатологические; эпидемиологический надзор и т.д.;
- Органы, управляющие системами раннего предупреждения и распространяющие предупреждения;
- Агентство по управлению стихийными бедствиями;
- Гражданская оборона;
- Исследовательские или научные органы, которые собирают и распространяют данные или информацию по природным катастрофам или рискам; и
- Поисково-спасательные команды, управления по борьбе с пожарами и т.д.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

Следует отметить, что многие последствия ЧС для инфраструктуры и материальной базы СРСБ оцениваются командой ОУУП по инфраструктуре, а также некоторыми отраслевыми министерствами. Любая информация, собранная командой СРСБ касательно воздействия на инфраструктуру и активы, должна быть передана команде по инфраструктуре для включения в отраслевой отчет. Ниже перечислены основные элементы для рассмотрения операционного потенциала/функциональности учреждений:

1. **Общественная инфраструктура:** здания и сооружения учреждений, выполняющих ключевую роль в снижении риска стихийных бедствий на национальном уровне, а также органов местного самоуправления в пострадавших регионах. В ходе оценки следует учитывать здания и другие объекты учреждений, ответственных за управление стихийными бедствиями, технических служб, осуществляющих мониторинг геологических и метеорологических угроз и управляющих системами раннего предупреждения, а также органов, ответственных за формулирование политики, координацию, планирование и реализацию СРСБ и т.д.;
2. **Защитные объекты:** оценка поврежденных или разрушенных защитных сооружений в пострадавших районах, включая дамбы, береговые укрепления, волноломы и т.д.;
3. **Оборудование и технологии:** в том числе системы раннего предупреждения, офисное оборудование, ресурсы и активы, такие как транспортные средства и т.д. Оборудование раннего оповещения может включать в себя дождемеры, гидравлические манометры, метеорологические стан-

ции, метеорологические радиолокаторы, сейсмографы, буи в океанах и компьютерные системы, контролирующие уровни наводнений и т.д.;

4. **Человеческие ресурсы:** влияние ЧС на уровень укомплектованности учреждений СРСБ кадрами в связи с гибелью или невыходом персонала на работу; а также
5. **Общественные архивы и документы:** документы, относящиеся к СРСБ, базы данных и системы сбора данных.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ И ДОСТУП К УСЛУГАМ

Когда ЧС наносят ущерб или уничтожают инфраструктуру, оборудование и другие ресурсы государственных учреждений, неизбежному воздействию подвергается функциональность в сфере предоставления услуг. Следовательно, в ходе оценки необходимо определить, каким образом нарушена работа услуг, и каким образом ЧС влияет на доступ населения к услугам. Необходимо получить ответы на следующие вопросы:

- Какие услуги предоставлялись институтами/учреждениями СРСБ населению в пострадавших регионах?
- Какие именно услуги пострадали в результате ЧС и какими образом?
- Какие существуют варианты для возобновления работы критически важных служб в краткосрочной и среднесрочной перспективе в процессе восстановления?

Необходимо оценить возможности предоставления услуг для ряда задач, включая оценку рисков, раннее предупреждение, готовность к стихийным бедствиям, снижение рисков и ликвидацию последствий ЧС на национальном и местном уровнях. Ниже приведены примеры услуг и ресурсов в сфере СРСБ, которые необходимо учитывать во время оценки.

НАЛИЧИЕ ЗНАНИЙ, СЛУЖБ И РЕСУРСОВ ПО СРСБ

1. Идентификация рисков и объем информации о рисках

Определить наличие информации о рисках, информационных систем, систем учета убытков в результате ЧС и наборов исходных данных в наличии у национального органа по ЧС; наличие исследований по оценке рисков, карт вероятностей стихийных бедствий и исторических баз данных об опасных явлениях, а также механизмов для обмена информацией между центральными и местными органами.

2. Раннее оповещение

Здесь включается оценка влияния ЧС на способность соответствующих органов прогнозировать опасности, наличие необходимого оборудования и технического персонала, а также службы заблаговременного предупреждения для распространения информации в обществе; потенциал технических служб в сфере моделирования, прогнозирования, оценки и контроля рисков, связанных с природными опасностями и изменением климата.

3. Управление рисками стихийных бедствий и повышение готовности

Выполняется оценка функциональности правительственного органа, ответственного за управление и обеспечение готовности к стихийным бедствиям, в том числе наличие необходимого персонала, оборудования, материально-технического обеспечения, сети филиалов в регионах, каналов связи,

а также планов по реагированию на национальном и местном уровнях и мерах, направленных на информирование общественности о рисках. Хотя обеспечение готовности на центральном уровне имеет важное значение для крупномасштабных стихийных бедствий, в первую очередь должны быть усилены такие местные институты, как НПО, гражданские общественные организации, органы местного самоуправления и организации местного сообщества в зонах повышенного риска.

ДОСТУП К ЗНАНИЯМ, УСЛУГАМ И РЕСУРСАМ ПО СРСБ

Команда по оценке рассматривает доступ пострадавшего населения к знаниям, службам и ресурсам в сфере СРСБ. Хотя связанные с СРСБ службы все еще могут функционировать, ЧС может создать препятствия на пути доступа населения к тем или иным ресурсам, которые не всегда есть в наличии у местных властей. Ниже приведены факторы, которые необходимо учесть:

- Уровень доступа к сообщениям системы раннего оповещения о различных опасностях на уровне сообществ;
- Осведомленность о мерах, которые должны будут быть предприняты на уровне домохозяйств для спасения жизни, активов и средств к существованию;
- Наличие информации об убежищах и центрах эвакуации в случае чрезвычайных ситуаций;
- Участие в мероприятиях по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, таких как планирование на случай чрезвычайных ситуаций и учения;
- Доступ сообщества к ресурсам СРСБ, включая карты вероятностей стихийных бедствий, планы действий в чрезвычайных ситуациях, стандарты строительства зданий, надлежащие нормы и процедуры;
- Знания и осведомленность общественности о стихийных бедствиях, подверженности и рисках;
- Доступ местных органов власти к законодательству и политике в области СРСБ, строительным нормам и правилам, информации об опасностях, национальным планам действий в чрезвычайных ситуациях; и
- Доступ местных органов власти к практическим инструментам и руководствам по интеграции СРСБ в местные мероприятия по восстановлению.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Как упоминалось выше, стихийные бедствия могут наносить ущерб и разрушать объекты инфраструктуры, оборудование и другие ресурсы государственных учреждений, что неизбежно влияет на потенциал функционирования и предоставления услуг. Следовательно, в ходе выполнения оценки необходимо определить, каким образом ЧС повлияла на технический, административный и управленческий потенциал. Основные вопросы:

- Каким образом ЧС повлияла на операционный потенциал ключевых институтов СРСБ?
- Каким образом ЧС повлияла на способности органов по СРСБ координировать гуманитарные операции и процесс восстановления?
- Какого рода поддержку оказывают международные агентства по оказанию помощи, и как наиболее эффективно использовать данный потенциал для содействия процессу восстановления?

- Насколько пострадали в результате ЧС системы раннего предупреждения, прогнозирования погоды и поисково-спасательные средства? Могут ли соответствующие органы власти продолжать оказывать услуги, и какие дополнительные мощности могут потребоваться для бесперебойной работы услуг?

При оценке последствий ЧС для системы управления и процессов принятия решений по СРСБ команде по оценке необходимо будет определить мероприятия по укреплению потенциала для усиления институциональных механизмов правительства, а также необходимые человеческие и материальные ресурсы, техническую помощь и рамочные концепции для интеграции СРСБ в процесс восстановления, в том числе с целью реализации ЛЧБ. Рекомендуется обратить внимание на следующие элементы управления:

1. **Организационная структура для руководства и управления СРСБ:** снижение рисков стихийных бедствий является многомерным процессом, актуальным для всех секторов, и включает в себя множество областей экспертных знаний и ряд заинтересованных сторон. Команде необходимо будет рассмотреть институциональный потенциал правительства и определить пробелы, которые необходимо устранить. Рекомендуется рассмотреть целесообразность создания независимого технического консультативного совета, который будет заниматься разработкой плана СРСБ для стратегии восстановления, консультировать агентства по восстановлению и осуществлять мониторинг результатов. Необходимо четко и ясно определить роли и обязанности ведущего координационного органа и членов совета. Консультативный совет также может выступать в качестве координационного механизма с ключевыми заинтересованными сторонами для обеспечения комплексного многосекторного подхода к СРСБ.
2. **Нормативно-правовой потенциал:** необходимо убедиться в наличии действующего национального законодательства и программ по снижению риска стихийных бедствий в контексте восстановления, чтобы обеспечить основу, структуру и четкий мандат для лиц, принимающих решения, планировщиков, практиков, а также гражданского общества. Если существующее законодательство не соответствует требованиям, команде следует определить направления для разработки новых положений или внесения поправок в существующие стратегии. Сюда могут быть включены специальные нормативно-правовые акты на период восстановления или рабочие инструкции, определяющие основные принципы, которым необходимо следовать, минимальные стандарты, критерии СРСБ для инвестиций в восстановление и т.д.
3. **Технический опыт:** успешная интеграция СРСБ в процесс восстановления предусматривает наличие профессиональных сотрудников во многих областях экспертных знаний. Команде необходимо будет составить список экспертов, которые потребуются для работы, и определить, достаточно ли в учреждениях и ведомствах правительства специалистов для выполнения задач и руководства процессом интеграции СРСБ, или же необходимо привлечение экспертов со стороны и обучение с целью укрепления потенциала.
4. **Практические инструменты:** Для успешной интеграции СРСБ в процесс восстановления команда предлагает рекомендации и инструменты для содействия процессу принятия решений и практическому применению СРСБ. В качестве примера можно указать тематические данные, карты с необходимой информацией, базы данных, системы управления информацией, инструкции и образцы для национальных и местных органов власти или других заинтересованных сторон, исследования, передовую практику и работу над ошибками.

5. **Децентрализация выполнения:** Местные органы власти будут находиться на передовой линии планирования и реализации, поэтому ОУУП должна определить объем необходимой поддержки и соответствующие механизмы в целях обеспечения органов местного самоуправления всем необходимым для выполнения мероприятий по СРСБ с точки зрения технического опыта, ресурсов, руководств, обучения, практических инструментов и т. д.
6. **Участие:** Организации гражданского общества, пострадавшие сообщества и частный сектор являются важными заинтересованными сторонами в процессе восстановления, поэтому команде необходимо будет определить механизмы, которые обеспечат процессы и системы для участия, включая всех женщин, девочек, мальчиков и мужчин.
7. **Мониторинг:** определение механизмов для отслеживания прогресса и мониторинга СРСБ во время процесса восстановления.

ВОЗНИКАЮЩИЕ РИСКИ И УЯЗВИМОСТИ

Стихийные бедствия могут стать причиной возникновения новых угроз, привести к росту уязвимости и дальнейшему ухудшению условий для пострадавшего населения, если не предприняты соответствующие меры. Следовательно, выявление непосредственных и возникающих рисков, особенно рисков для населения в результате ЧС, является приоритетом для оценки. Сюда включаются риски оползней, ливневых дождей или дополнительных подземных толчков, которые могут создать угрозу жизни и источникам существования населения. Ниже приведены некоторые показатели для оценки:

- Дополнительные опасности, которые могут угрожать процессу восстановления, в том числе дополнительные оползни, приближающийся сезон дождей, сезон ураганов, дальнейшие толчки и т. д.;
- Экологические риски, например выбросы химических отходов или вредных веществ, обезлесение и т. д.;
- Риски в отдельных секторах, например риски, связанные с продовольственной безопасностью или дальнейшим распространением заболеваний из-за различных факторов, в том числе отсутствия канализации или плохой гигиены;
- Социально-политические риски, включая риск конфликтных ситуаций, возникновения напряженности между группами населения и т. д.;
- Новые уязвимости, возникающие в результате ЧС, которые могут представлять дополнительные угрозы; и
- Группы населения, которые могут столкнуться с непропорционально более высокими рисками, или которые являются особенно уязвимыми в силу половой принадлежности, возраста, социально-экономического положения, культуры, религии, географического положения и т. д.

Необходимо определить и принять меры для устранения или минимизации подобных угроз в рамках процесса восстановления. Приоритетное внимание уделяется проблемам, которые представляют наибольшую опасность и могут привести к очередному бедствию или дальнейшему ухудшению существующих условий. Необходимо рассмотреть план готовности к ЧС и меры по реагированию на предполагаемые угрозы.

РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Стоимость последствий ЧС производится на базе результатов оценки ущерба и убытков в соответствии с представленными в предыдущем разделе компонентами. В смете должны учитываться элементы, которые имеют финансовые последствия с точки зрения нанесения ущерба инфраструктуре и активам, а также потери из-за изменений в финансовых потоках, связанных с различными службами, управлением СРСБ и рисками. Ниже перечислены элементы, которые следует учитывать для расчета суммы последствий ЧС:

1. Экономическая стоимость полного/частичного уничтожения инфраструктуры и активов, связанных с СРСБ;
2. Экономическая стоимость изменений в объеме предоставляемых услуг по СРСБ и доступе к услугам; и
3. Экономическая стоимость изменяющихся рисков (возникающие риски и уязвимость).

Расчет стоимости ляжет в основу калькуляции расходов на реконструкцию объектов (на базе стоимости ущерба) и потребностей в восстановлении нормальных условий работы (отражают величину убытков). Анализ ущерба рассматривает инфраструктуру, включая офисные здания, защитные валы, дамбы, набережные, мангровые заросли и другие связанные с СРСБ объекты, а также оборудование и инвентарь. Сумма ущерба определяется как стоимость замещения уничтоженных долговечных физических активов на аналогичные объекты с такими же характеристиками и стандартами, которые имели место до ЧС. В принципе, оценка нанесенного инфраструктуре ущерба производится для каждого объекта отдельно; за основу берется площадь поврежденной инфраструктуры в квадратных метрах (с разбивкой на кровлю, перекрытия, стены и т. д.), включая средние расценки на ремонт за квадратный метр. Если повреждения нанесены значительному количеству объектов СРСБ на пострадавшей территории, оценка может включать лишь часть поврежденных объектов и экстраполировать полученные данные на остальные здания и сооружения, в соответствии, например, с соотношением поврежденных и уцелевших зданий в жилищном секторе, и с использованием средних затрат на реабилитацию и реконструкцию.

Убытки представляются собой изменения в финансовых потоках сектора в результате временного отсутствия инфраструктуры и активов, а также в связи с ростом спроса на услуги по СРСБ среди пострадавшего населения. Убытки соответствуют изменению операционных издержек, которые связаны с предоставлением информации о рисках после ЧС, работой спасательных служб, пожарных служб, эвакуационных служб и созданием убежищ. Убытки обычно подразумевают более высокие расходы по сравнению с обычными бюджетными ассигнованиями для сектора СРСБ и более низкие доходы. (См. «Оценка ущерба, потерь и потребностей: примечания к руководству» Том 2. Всемирный банк 2010 г).

Большинство мероприятий, связанных с увеличением расходов, проходит на этапе гуманитарной операции для ликвидации непосредственных последствий ЧС для пострадавшего населения. Расходы, которые будут включены в сумму убытков, в основном связаны с предоставлением услуг, доступом, управлением и рисками, а также с поврежденной инфраструктурой. См. типичные примеры ущерба и убытков в Таблице 1. Метод расчета стоимости нанесенного ущерба и убытков более подробно описан в примечаниях к *Руководству по оценке ущерба и убытков (ОУУ/DaLA)*.

Таблица ущерба для **каждого уровня** сооружений СРСБ будет включать следующие элементы:

Количество и процентное отношение полностью разрушенных объектов инфраструктуры:

- Единичные расценки для полной реконструкции данного объекта (каким он был до ЧС);

- Расценки на замену или ремонт оргтехники и мебели; и
- Расценки на замену специализированного оборудования: дождемеров, гидравлических манометров, сейсмографов, метеорологических станций, метеорологических радиолокаторов, бுவ и т. д.; обычно выражаются в процентном отношении от полной стоимости реконструкции (например, 10%).

Количество и процентное отношение частично поврежденных сооружений:

- Стоимость ремонта частично поврежденного объекта: основывается либо на детальной оценке всех поврежденных объектов на основе единичных расценок за квадратный метр, или, в случае значительного количества пострадавших объектов, основывается на проценте от полной суммы затрат на реконструкцию (например, в среднем 25-30% от стоимости полной реконструкции);
- Единичные расценки на замену мебели и оборудования: определяются либо на основе детальной оценки всех частично поврежденных объектов, или, в случае значительного количества пострадавших объектов, основывается на проценте от полной суммы затрат на реабилитацию (например, 30-40% от стоимости реконструкции); а также
- Единичные расценки на замену специализированного оборудования: дождемеров, гидравлических манометров, сейсмографов, метеорологических станций, метеорологических радиолокаторов, бுவ и т. д.; обычно основываются на расчетном проценте от полной стоимости реконструкции (например, 10%).

Таблица 1: Типичные элементы согласно *Руководству по оценке и убытков (OУУ/DaLA)*

Нанесенный ущерб инфраструктуре и активам	Убытки
<ul style="list-style-type: none"> • Офисные и другие здания гражданской обороны, МЧС, службы спасения, пожарной службы, метеорологической службы и т.д.; • Оборудование и мебель, поврежденные в вышеуказанных офисах; • Оборудование для мониторинга и прогнозирования природных явлений, которое повреждено в полевых условиях; например, манометры, сейсмографы, метеорологические станции и т.д.; • Мобильные спасательные команды, пожарные машины и т. д.; • Склады товаров первой необходимости, неприкосновенные запасы, например продукты питания и запасы для убежищ. 	<p>Рост расходов на:</p> <p>Инфраструктуру</p> <ul style="list-style-type: none"> • разбор завалов, удаление обломков, грязи и других опасных материалов из разрушенных или поврежденных объектов; • предоставление услуг и доступ к ним; • создание временных систем раннего оповещения и распространения информации среди пострадавшего населения; • восстановление временных спасательных и пожарных служб с помощью частного сектора;
	<p>Управление</p> <ul style="list-style-type: none"> • дополнительные расходы на возросшие потребности в координации, на поддержку управленческого потенциала для предоставления услуг; • снижение рисков; • дополнительные расходы на мониторинг и предотвращение дополнительных опасностей в пострадавших районах, например наводнений, дождей, оползней и т. д.

Необходимо определить сроки реабилитации и восстановления зданий и инфраструктуры, а также переустановки оборудования мониторинга окружающей среды/прогнозирования погоды для планирования реконструкции сектора СРСБ. Определение сроков восстановления и реконструкции зданий и инфраструктуры проходит под руководством команды по инфраструктуре, поэтому любая собранная командой по СРСБ информация должна быть передана команде по инфраструктуре, чтобы избежать двойного учета.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ СРСБ

После оценки последствий ЧС для инфраструктуры, активов и служб СРСБ необходимо рассмотреть эффективность работы системы СРСБ в условиях текущей ЧС. Такая оценка предоставит информацию о потребностях системы СРСБ для включения в стратегию восстановления и для реализации принципа ЛЧБ. ЧС часто происходят в результате неэффективности существующей системы СРСБ и ее неспособности обеспечить защиту от опасности. Команда должна выяснить, что именно сработало, для кого это сработало, что не помогло и почему, и что нужно изменить, чтобы гарантировать бесперебойную работу и избежать повторения ошибок. Для оценки эффективности рекомендуется обратить внимание на следующие вопросы:

- Обладало ли местное население достаточными знаниями об опасностях и рисках, которые подстерегают семьи, дома, имущество, работу и т.д.?
- Имеются ли в стране адекватные данные и информация о природных опасностях и связанных с ними рисках, включая карты опасных зон, исторические данные о стихийных бедствиях, оценки рисков и т. д.?
- Было ли передано своевременное и эффективное предупреждение об опасности для пострадавших сообществ? Если нет, то какие элементы не функционируют и почему?
- Были ли разработаны планы по обеспечению готовности к ЧС, планы действий в чрезвычайных ситуациях и штатные инструкции для конкретных видов бедствий на национальном и местном уровнях? Если такие планы существовали, были ли они успешно активированы и осуществлены в ходе текущей ЧС?
- Были ли организованы в необходимом объеме адекватные убежища для местного населения и неприкосновенные запасы воды, продовольствия и т. д.? Если нет, какие меры необходимо предпринять?
- Эффективно ли функционировал центр управления до ЧС и на чрезвычайном этапе? Если нет, то необходимо указать причины и возможные решения.
- В чем заключаются уязвимые места в пострадавших регионах, которые способствовали ЧС? Например, отсутствие планов эвакуации или мер по защите от воздействия, слабые механизмы координации, ограниченные знания в сфере СРСБ и т. д.
- Были ли решены вопросы с основными факторами риска на местном уровне, включая такие меры по защите, как регулирование паводков, лесные насаждения, рациональные методы управления природными ресурсами, планирование землепользования, контроль за соблюдением строительных норм и т. д.? В какой области обнаружены пробелы и по какой причине?
- Существуют ли нормативно-правовая база, национальные планы и институциональные механизмы, принятые правительством для СРСБ? Насколько эффективно были выполнены соответствующие положения?

- Были ли местные власти осведомлены о существующих законодательных актах и стратегиях относительно СРСБ?
- Имелись ли у национальных и местных органов власти действующие стратегии/планы по СРСБ, бюджет и институциональный механизм? Если да, то каким образом они способствовали снижению рисков и защите от воздействий катастрофы? Если нет, что необходимо предпринять, чтобы это исправить?
- Что могло послужить причиной ЧС? Например, наводнение может стать результатом ненадлежащей эксплуатации систем водоотведения, блокировки каналов для пропуски паводковых вод несанкционированными сооружениями, или споров о водопользовании с соседними странами

В ходе выполнения предыдущих ОУУП было подчеркнуто, что недостаточная координация является одной из наиболее весомых причин неэффективной работы системы СРСБ. Наводнение в Пакистане в 2010 году показало, что несмотря на наличие у Пакистана структуры СРСБ, которая «связывала» соответствующие сектора на федеральном и провинциальном уровнях, она не отличалась эффективностью, поскольку должностные лица не несли никакой ответственности за исполнение своих обязанностей. Следовательно, формальное наличие комплексной всеобъемлющей структуры оказалось бесполезным для борьбы со стихийным бедствием на практике. Результаты оценок показывают, что существование параллельных властных структур со слабой институциональной координацией, непрозрачным финансированием и неясной системой субординации среди агентств по реагированию на ЧС приводит лишь к путанице в отсутствие реальных действий.

Оценка эффективности работы системы СРСБ выявляет ограничения и слабые места, которые следует обязательно учесть как часть стратегии восстановления. Команда должна определить, на что обратить внимание в первую очередь для усовершенствования СРСБ в будущем и предложить практические шаги для реформы СРСБ в краткосрочной и среднесрочной перспективе с учетом необходимых бюджетных ассигнований.

Примеры мероприятий по восстановлению в СРСБ

Готовность к стихийному бедствию

- Поддержка разработки информационных систем по управлению чрезвычайными ситуациями;
- Продвижение разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях на национальном и местном уровнях;
- Оказание помощи в создании институциональной структуры для борьбы со стихийными бедствиями в стране;
- Оказание поддержки при координации действий в случае ЧС;
- Разработка планов эвакуации, в том числе проведение учений;
- Усилить потенциал страны по реагированию на чрезвычайные ситуации и предоставить необходимое оборудование, учебные программы, создать неприкосновенные запасы и т.д.;
- Создание убежищ/приютов на уровне сообществ; и
- Создание целевых фондов на уровне сообщества для ликвидации последствий ЧС.

Повышение осведомленности, образование, обучение и раннее предупреждение

- Проведение кампаний на местном уровне по повышению осведомленности по вопросам СРСБ и/или ликвидации последствий ЧС, безопасных методов строительства и т.д.;

- Интеграция СРСБ в программу образования в школах;
- Оказание поддержки в проведении обучения и наращивании потенциала государственных органов;
- Учебные курсы для местного рабочего персонала, подрядчиков и членов сообществ по методам безопасного строительства, технологиям и конструкциям, с предоставлением равных возможностей для женщин и мужчин, насколько это соответствует обстановке на местах;
- Модернизация систем раннего предупреждения на национальном и местном уровнях. Сюда входят технологии или информационные системы для прогнозирования опасных природных явлений, погоды и климата, необходимые средства связи и т. д.; и
- Установка простых систем раннего оповещения и коммуникационных механизмов на базе местного сообщества.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧС

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

ЧС становятся причиной повышенных рисков, поскольку они способствуют деградации экосистем, например эрозии почв или обезлесению. Существует множество примеров того, как ЧС приводят к росту уровня бедности и ставят под угрозу достижение устойчивого развития. Команда должна оценить потенциальное долгосрочное ЧС на уровень риска в стране и пострадавших регионах, а также воздействие ЧС на человеческое развитие в долгосрочной перспективе, особенно если в стратегии восстановления не были приняты соответствующие меры.

Необходимо сосредоточить внимание на общих рисках стихийных бедствий и человеческом развитии, например на потенциальном воздействии на устойчивое развитие с целью ликвидации нищеты, поскольку предполагается, что другие отраслевые команды рассмотрят изменение рисков в соответствующих секторах. Тем не менее координация и перекрестная проверка результатов с другими отраслевыми командами будут иметь решающее значение для такого процесса, в том числе с командой, которая целенаправленно занимается оценкой человеческого развития, если такая команда сформирована. Необходимо рассмотреть следующие показатели:

- Новые риски, вызванные ЧС, такие как оползни или наводнения из-за поврежденных или разрушенных защитных сооружений, например дамб. Необходимо рассмотреть возможное воздействие, которое также может иметь место в будущем, если не будут предприняты меры по снижению таких рисков, включая более серьезное стихийное бедствие или распространение рисков ЧС за пределы нынешней территории;
- Перемещение населения в результате ЧС приводит к скоплению большого количества людей на малопригодных для проживания территориях, которые в большей степени подвержены риску;
- Рост уровня рисков в будущем в результате деградации экосистем, вызванной ЧС, включая деградацию земельных ресурсов, уничтожение мангровых лесов и обезлесение, что снижает защитные возможности природы перед лицом опасности и может усугубить воздействие ЧС в будущем;

- Потенциальное воздействие, если СРСБ не интегрировано должным образом в процесс восстановления, и не реализуется принцип ЛЧБ, например для устойчивого планирования землепользования, включая будущие убытки от инвестиций в реконструкцию и от заселения зон с повышенным риском;
- Риски, возникшие в результате отсутствия реформы законодательства, новых стратегий или внятных элементов управления рисками, которые могли быть разработаны и проведены после ЧС.

Должны быть определены соответствующие меры для сдерживания или уменьшения потенциального долгосрочного воздействия на риски ЧС и развитие человека. Для устранения выявленных в ходе оценки негативных тенденций человеческого развития разрабатываются отдельные проекты и политические стратегии.

В заключение, следует приложить усилия для определения шагов, с помощью которых предложенные меры и политические стратегии будут соответствовать стратегии СРСБ в стране и обязательствам правительства согласно Хиогской рамочной программой действий (а также ее преемником после 2015 года), включая национальные цели развития и приоритеты. По мере возможности процесс восстановления должен быть согласован с более широкими стратегическими целями развития национального правительства и учреждений ООН.

ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА: ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПО ПРИНЦИПУ «ЛУЧШЕ, ЧЕМ БЫЛО»

Поскольку СРСБ является сквозным вопросом для всех секторов, помимо выполнения упомянутых выше задач, команда по оценке СРСБ также работает с отраслевыми командами для интеграции СРСБ в стратегии отдельных секторов для обеспечения устойчивого восстановления.

Восстановление после ЧС, как правило, проходит в географических регионах, которые обычно подвержены опасным природным катастрофам, поэтому решения, принимаемые в контексте восстановления, будут непосредственно влиять на риски стихийных бедствий в будущем. Следовательно, одна из основных целей оценки заключается в обеспечении защиты капиталовложений в восстановление секторов от будущих рисков. Команда по оценке СРСБ работает с другими отраслевыми командами с целью интеграции соответствующих мер по СРСБ в планы реконструкции и восстановления секторов. Команда по оценке должна будет наладить постоянные каналы связи с другими отраслевыми командами на всех этапах оценки с целью анализа соответствующих отраслевых стратегий и проведения консультаций по интеграции СРСБ. Если существует такая возможность, следует набрать команду дополнительных специалистов по СРСБ, которые будут работать непосредственно в отраслевых командах и осуществлять координацию таким образом.

Принятые стратегии сокращения рисков будут зависеть от обстановки в пострадавших регионах. Команда должна будет оценить картину рисков, характер рисков, определить природные опасности и уязвимости, которым подвергаются пострадавшие регионы, или регионы, куда переместилось пострадавшее

население. Следует выявить все известные опасности и уязвимости для обеспечения надлежащей защиты вложенных в восстановление средств.

Планирование мероприятий для устранения известных рисков ляжет в основу устойчивого восстановления. Меры, необходимые для защиты инвестиций в восстановление и обеспечения устойчивости, должны быть включены в стратегию восстановления, основанную на результатах оценок рисков. Оценка рисков проводится на базе имеющихся в наличии карт, данных и исследований, согласно изложенным выше рекомендациям и требованиям к исходной информации.

С учетом результатов оценки рисков команда определяет критические меры, которые должны быть включены в стратегию восстановления для управления будущими рисками и обеспечения устойчивости. Данные меры можно разделить на три категории:

1. Недопущение риска: некоторых рисков можно избежать для обеспечения устойчивости, например, запретить или ограничить реконструкцию жилого фонда в зонах высокого риска посредством нормативно-правового регулирования в процессе восстановления. Еще одним шагом в данном направлении является принятие строгих строительных норм и правил для руководства реконструкцией и восстановлением, включая новые стандарты проектирования, строительные кодексы, меры по модернизации и т. д.
2. Отделение риска: меры по защите сообществ и жизненно важных активов от существующего риска, например, путем возведения жилых построек на возвышенности для защиты от наводнений или штормов, или путем переселения сообществ в безопасные районы.
3. Контролирование риска: защитные меры, которые помогают контролировать риск, в том числе строительство волноломов, дамб или сооружений для защиты от паводков. Зеленые насаждения являются еще одним примером и включает в себя восстановление лесопосадок для защиты от оползней и наводнений.

Оценка СРСБ как таковая может не включать в полной мере все эти элементы, однако необходимо подготовить основу для работы с помощью:

- определения данных, результатов исследований и дополнительной информации, необходимых для безопасного планирования, например оценки земельных ресурсов или детальной оценки рисков;
- выявления необходимого экспертного опыта, в том числе технических экспертов в области землепользования или городского планирования, инженеров, архитекторов, юристов и т.д.;
- выявления необходимости пересмотра или разработки указаний по СРСБ или ЛЧБ для реконструкции и восстановления; и
- ревизии существующей нормативно-правовой базы с целью внесения изменений и дополнений для обеспечения соблюдения принципов ЛЧБ.

Примеры мероприятий по восстановлению для реализации принципа ЛЧБ:

- Применение стандартов СРСБ в ходе проектирования, утверждения и реализации инфраструктурных проектов;
- Поощрение ревизии или разработки новых правил зонирования и землепользования;

- Продвижение устойчивых к опасным воздействиям строительных технологий с учетом традиционных знаний;
- При реконструкции важнейших объектов инфраструктуры, таких как жилье, школы и т.д., необходимо поддерживать разработку минимальных стандартов строительства; проектирование устойчивых к ЧС жилых домов, а также модернизация существующих строений;
- Разработка схем по защите от ЧС, в том числе меры по защите от наводнений или создание защиты от оползней или штормовых нагонов из природной растительности; и
- Поддержка разработки оценок воздействия на окружающую среду, оценок рисков, составления карт опасных явлений

Основные элементы СРСБ для рассмотрения в секторах

Факторы рисков	Примеры анализа СРСБ в отдельных секторах
Непосредственные и возникающие риски	Новые или возникающие риски в секторе в результате ЧС или риски, которые должны быть устранены немедленно. Например, скорейший ремонт приютов/убежищ для бесплатных учебных заведений и возможность возобновления занятий или очистка мусора на сельскохозяйственных землях, чтобы обеспечить быструю реабилитацию этого сектора и избежать угрозы продовольственной безопасности.
Знание рисков и ранее оповещение	Нанесение ущерба конкретным системам раннего предупреждения по каждому сектору, которые необходимо отремонтировать/восстановить, например, для обеспечения продовольственной безопасности и контроля за питанием, мониторинга заболеваний и т. д.
Риски, повлекшие ЧС	Основные риски и уязвимости, способствовавшие возникновению ЧС в данном секторе, которые необходимо устранить в процессе восстановления, например: отсутствие строительных норм для школ и больниц, ухудшение состояния окружающей среды, неустойчивые методы ведения сельского хозяйства и т. д.
Готовность	Меры по обеспечению готовности, которые отсутствовали на местах до катастрофы, что способствовало воздействию ЧС на данный сектор, в том числе планы эвакуации школ, планы действий в чрезвычайных ситуациях для больниц, временные убежища/приюты для переселенных лиц и т. д.
Управление рисками	Меры по наращиванию потенциала для обеспечения отраслевых министерств инструкциями, экспертными знаниями, учебными пособиями, практическими инструментами, инфраструктурой и оборудованием, нормативно-правовой базой и общим институциональным потенциалом для интеграции СРСБ в планы восстановления секторов и их эффективной реализации.
ЛЧБ	Основные шаги, которые будут гарантировать, что инвестиции в восстановление данного сектора обеспечивают восстановление по принципу ЛЧБ и являются устойчивыми, например: безопасное размещение домов и школ, строительные нормы и правила, стандарты по проектированию и строительству, рациональные сельскохозяйственные технологии и сельскохозяйственная практика, восстановление экосистем, управление природными ресурсами и т.д.
Расчет стоимости	Бюджетные ассигнования для СРСБ и восстановления по принципу ЛЧБ в планах восстановления сектора, учитывающих все потребности, выявленные по каждому фактору риска.

СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЛЯ СРСБ

Стратегия восстановления для СРСБ следует руководящим принципам, задачам и консультативному процессу общей ОУУП согласно рекомендациям, изложенным в Томе А ОУУП. Таким образом, стратегия восстановления сектора будет включать следующие основные компоненты:

1. Согласованное видение и руководящие принципы по СРСБ и ЛЧБ;
2. Потребности в восстановлении СРСБ на основе результатов оценки;
3. План восстановления сектора для СРСБ; и
4. Механизмы реализации.

ВИДЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

Данный раздел определяет видение восстановления с точки зрения желаемых долгосрочных результатов в секторе СРСБ, что подразумевает мероприятия по реализации принципа ЛЧБ и повышению эффективности системы СРСБ. Руководящие принципы восстановительных работ определяются для разработки стратегии восстановления сектора, а также для управления ходом восстановительных работ с соблюдением прозрачности и подотчетности. Данные принципы следует согласовать внутри команды по оценке сектора под руководством правительства с участием заинтересованных сторон, включая женщин и мужчин среди пострадавшего населения, а также представителей гражданского общества.

Стратегия восстановления сектора СРСБ должна руководствоваться концепцией внедрения более эффективной системы СРСБ, насколько это возможно. Поэтому команде по оценке сектора СРСБ рекомендуется провести оценку потребностей касательно потенциала существующей системы и на основании этого предложить мероприятия для улучшения системы СРСБ в пострадавшем регионе и на национальном уровне (если позволяет обстановка). Совершенствование системы СРСБ включает: i) улучшение организационных механизмов для руководства и управления СРСБ в межведомственном контексте с участием многих заинтересованных сторон; ii) усовершенствование политического и регулирующего потенциала для профилактики и повышения готовности; iii) увеличение технических возможностей заинтересованных учреждений посредством программ обучения и привлечения сторонних экспертов; iv) разработку технических инструментов для интеграции СРСБ в планирование развития; v) внедрение местных программ по СРСБ для снижения уязвимости; и vi) обеспечение эффективного мониторинга рисков ЧС и программ снижения рисков.



Примеры восстановительных мероприятий для усиления управления рисками

- Проведение обучения по укреплению потенциала правительственных органов, ответственных за СРСБ, с целью эффективной интеграции СРСБ в планирование восстановления;
- Определение показателей СРСБ для стратегии восстановления, включая показатели мониторинга данного сектора;
- Разработка нормативов с согласованными принципами, стандартами и практическим руководством для внедрения СРСБ во все проекты по отраслевому восстановлению;
- Создание финансовых инструментов для финансирования реконструкции с соблюдением стандартов безопасного строительства;
- Предоставление технической поддержки для содействия интеграции СРСБ в отраслевые планы восстановления;
- Поддержка планирования и управления населенными пунктами, которые «свободны от рисков»;
- Разработка планов землепользования для ориентации восстановления, особенно восстановления критической инфраструктуры, с учетом оценки окружающей среды и рисков;
- Оказание поддержки децентрализованным системам местного управления для сокращения рисков ЧС;
- Разработка модели для реконструкции «Безопасные зоны»; и
- Разработка инструкций и учебных материалов по СРСБ для национальных и местных органов власти

ПОТРЕБНОСТИ В РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИИ

Необходимо определить потребности в восстановлении для СРСБ для всех основных измерений ОУУП, с учетом озвученных выше рекомендаций и результатов оценки. В приведенной ниже таблице представлено описание потребностей, которые рассматриваются на базе результатов оценки.

Потребности в реконструкции	
Восстановление или замена поврежденных или уничтоженных инфраструктуры и активов	<ul style="list-style-type: none"> • Общественная инфраструктура: восстановление поврежденных административных зданий и объектов учреждений, ответственных за сокращение рисков стихийных бедствий на центральном и местном уровнях. • Защита от стихийных бедствий: восстановление поврежденных или разрушенных защитных сооружений в подвергшихся воздействию районах, например восстановление дамб или стен волнорезов. • Оборудование и техника: замена оборудования, в том числе систем раннего оповещения, офисных ресурсов и активов, транспортных средств и т.д. • Человеческие ресурсы: необходимый персонал и технический опыт. • Документы: восстановление реестров, баз данных и систем сбора данных, связанных с СРСБ
Потребности в восстановлении	
Работа с возникающими рисками и уязвимостями	Меры по защите или обеспечению готовности, необходимые для устранения новых или возникающих в результате ЧС угроз, которые требуют незамедлительной реакции
Восстановление служб СРСБ и обеспечение доступа к этим службам	Восстановление оперативных возможностей основных учреждений по СРСБ, функций и служб, таких как наличие знаний о рисках, службы раннего оповещения, потенциал по управлению и готовности к ЧС и т.д. Также необходимо рассмотреть потребности в восстановлении доступа населению к знаниям, услугам и ресурсам по СРСБ.

Эффективность работы системы СРСБ	Мероприятия по ликвидации слабых мест в системе СРСБ, которые были выявлены в результате ЧС, включая определение рисков, объем знаний, системы раннего оповещения, управления и обеспечения готовности
Усиление потенциала для восстановления по принципу ЛЧБ	<p>Укрепление системы управления рисками:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Институциональный потенциал и механизмы для управления СРСБ; • Нормативно-правовая база и регулирование, включая соответствующее национальное законодательство и регламенты, которые должны быть введены в действие для реализации ЛЧБ; • Технический опыт и человеческие ресурсы; • Децентрализованное выполнение с поддержкой местных органов власти; • Участие: механизмы, которые обеспечат процессы участия; • Механизмы и системы мониторинга; • Оценка рисков, планирование землепользования, меры по защите; • Информация, карты, исследования или данные, необходимые для реализации ЛЧБ, например: данные об уязвимостях, подробные местные оценки рисков, карты территорий с указанием природных угроз, оценка воздействия на окружающую среду и т. д.; и • Мероприятия, необходимые для смягчения, снижения или контроля за будущими рисками на подвергшихся воздействию ЧС географических территориях..

Необходимо обеспечить, чтобы выявленные потребности в восстановлении рассматривались и учитывались в совокупности с результатами других отраслевых команд, что позволит избежать двойного учета и дополнить стратегию восстановления.

ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕКТОРА

В соответствии с руководством ОУУП по стратегии восстановления (Том А), план восстановления сектора формулируется в соответствии с ориентированной на результаты моделью и, следовательно, включает: 1) приоритетные потребности; 2) необходимые мероприятия 3) ожидаемые результаты; 4) расходы на восстановление; и 5) запланированные результаты. Соответствующие шаги должны быть определены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. В таблице ниже приведен пример того, как может быть сформулирован такой план. См. также таблицу в Приложении 3, которая может быть использована для плана восстановления.

Образец ориентированного на результат плана восстановления в секторе СРСБ

Приоритетные потребности в восстановлении	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Расходы на восстановление*	Запланированные результаты
Внедрение СРСБ в местный план по восстановлению для провинции X, чтобы гарантировать восстановление по принципу ЛЧБ	Создание межведомственного экспертного органа для руководства интеграцией СРСБ в процесс восстановления / развития территории. Создание учебного центра по СРСБ. Разработка плана землепользования для данной провинции.	Многосекторный план восстановления с четкими мероприятиями по СРСБ	\$4,300,000	Провинция X восстановлена в течение 4 лет с соблюдением требований по устойчивому развитию.

Примечание: Расходы на восстановление должны быть согласованы/выверены с оценкой стоимости последствий ЧС.

ПРИОРИТЕТ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОТРЕБНОСТЕЙ

Для определения приоритета потребностей команде необходимо будет согласовать соответствующие критерии, среди из которых выделяются:

- 1. Географические или отраслевые приоритеты:** Команда должна в первую очередь обращать внимание на экономические сектора, регионы или группы населения, которые были обозначены как наиболее пострадавшие, и которые правительство и другие заинтересованные стороны считают наиболее ключевыми для повышения устойчивости. Консультации с участием заинтересованных сторон помогут определить, какой именно сектор считается наиболее важным для развития страны, какие сектора должны быть целью мероприятий по СРСБ; например: сельское хозяйство, защита критической инфраструктуры и т. д.
- 2. Ключевые риски и уязвимости:** Следует установить приоритетность рисков, которые способствуют масштабам последствий ЧС и воздействия на сообщества, системы и инфраструктуру, и которых необходимо избегать в будущем. Приоритетное внимание уделяется непосредственным рискам, возникшим в результате ЧС, которые могут усугубить обстановку, если не будут предприняты соответствующие меры.
- 3. Потенциал освоения средств:** у некоторых правительственных министерств и вспомогательных учреждений может не быть необходимого технического и управленческого потенциала для широкомасштабных мероприятий. Следовательно, команда по СРСБ должна быть осведомлена о финансовых, технических и управленческих возможностях основных заинтересованных сторон и параллельно определять приоритеты для развития потенциала, сроки и потребности в ресурсах. Например, если предлагается проведение национальной оценки риска, команде необходимо рассмотреть, могут ли национальные учреждения/организации провести такую оценку, выполнялась ли такая оценка в прошлом, какое учреждение будет проводить оценку, каким образом потенциал и возможности национальных учреждений могут быть усилены для проведения оценок и т. д. Важную роль также играют возможности финансового управления. Существует множество примеров, когда национальные учреждения работают с очень скромными бюджетами; однако после ЧС к ним потоками поступают значительные финансовые ресурсы. Доноры предпочитают, чтобы выделенные средства были потрачены немедленно, причем каждый из них потребует применения собственных процедур по закупкам и отчетности. В таких условиях команде по СРСБ следуют избегать рекомендаций, которые приведут к чрезмерной нагрузке на государственные учреждения.
- 4. Финансовые ресурсы:** Вероятно, финансовые ресурсы являются самым важным фактором, который придется рассмотреть команде по оценке СРСБ в ходе определения приоритетов для наращивания потенциала. Первый и самый важный вопрос заключается в том, намерено ли правительство выделить финансовые ресурсы для снижения рисков в будущем и реализации ЛЧБ и в каком объеме. Будет ли этих ресурсов достаточно для эффективного СРСБ и ЛЧБ или потребуется поддержка со стороны международных партнеров по развитию? Команда по оценке СРСБ должна рассмотреть ситуацию, в которой правительство не намерено вкладывать свои собственные ресурсы, а также провести ревизию мероприятий, которые правительство не считает приоритетными. Если не получается мобилизовать ресурсы через правительство, команда может рекомендовать мобилизацию ресурсов через международных партнеров по развитию. Обычно привлечение ресурсов осуществляется из нескольких источников, однако определенный уровень финансовых обязательств со стороны правительства выступает в качестве катализатора для мобилизации ресурсов от других партнеров.

5. **Сроки и этапы:** В ходе назначения приоритетов команде также необходимо учитывать сроки выполнения для определения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мероприятий. Рекомендации, касающиеся разработки нормативно-правовой базы и институционального усиления, интеграции СРСБ в развитие и аналогичных инициатив, требуют более долгосрочных обязательств и ресурсов и поэтому должны быть тщательно проанализированы до установления приоритетов. При определении приоритетных мероприятий команда может использовать поэтапный подход.

РАСХОДЫ НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ

После определения приоритетов восстановления с соответствующими мероприятиями, промежуточными и запланированным результатами необходимо рассчитать сумму расходов. Как правило, расходы рассчитываются отдельно по каждому из ожидаемых результатов и запланированных результатов, включенных в стратегию восстановления сектора. Первоначальная смета должна быть выполнена командой по СРСБ, а затем сопоставлена с результатами других отраслевых команд с целью обеспечения комплексного охвата и недопущения двойного учета, поскольку некоторые мероприятия могут затрагивать потребности более чем в одном секторе. Для содействия такой координации между секторами важно, чтобы различные отраслевые команды проводили регулярные встречи в процессе оценки и планирования. Кроме того, будет оказана поддержка со стороны министерства планирования, финансов или технического сотрудничества, поскольку данные организации будут располагать информацией об ожидаемых темпах инфляции, а также преysкурантами на мероприятия и/или специальное оборудование, которые предусмотрены командой по СРСБ.

При составлении бюджета необходимо учесть все приоритетные потребности, выявленные в ходе оценки по каждому измерению последствий и воздействия ЧС:

1. Восстановление, возведение с нуля или замещение поврежденной или уничтоженной инфраструктуры и активов;
2. Разрешение вопросов с непосредственно возникающими рисками и уязвимостью;
3. Восстановление служб СРСБ и получение доступа к услугам;
4. Повышение эффективности системы СРСБ; и
5. Обеспечение устойчивого восстановления посредством усиления потенциала для реализации принципа ЛЧБ.

НЕКОТОРЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ СТОИМОСТИ СРСБ

- Расходы на СРСБ и ЛЧБ должны быть пропорциональны затратам на восстановление и реконструкцию, а также соответствовать характеру стихийного бедствия. Например, засуха может иметь очень низкие потребности в реконструкции, но высокие потребности по капиталовложениям в устойчивость ЛЧБ.
- Расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными, принимая во внимание общий объем денежных средств, выделенных правительством и международными партнерами по развитию, и учитывая, что большая часть средств будет необходима для физической реконструкции и выплаты компенсаций за убытки

- Расходы на восстановление по принципу ЛЧБ должны быть реалистичными по отношению к поглощающим способностям экономики страны и объему работ, который практически осуществим в ближайшие три года.
- Сумма расходов на восстановление может быть рассчитана либо с применением единичных расценок для замены, либо затрат на управление. Единичная расценка — это сформированная стоимость товара или услуги, основанная на индексе уровня жизни в стране или согласованном прейскуранте, который используется отраслевыми министерствами для планирования развития. В некоторых случаях может быть реализован новый проект, стоимость которого будет соответствовать фактической стоимости мероприятий, а не стоимости замены.
- Единичные расценки могут меняться вследствие ЧС. Учитывая спрос и возможность сокращения поставок, единичные расценки на товары могут значительно возрасти. При отсутствии стандартных единичных расценок для определения суммы расходов может использоваться стандартный процесс составления сметы, которые обычно применяется при планировании проектов. Проектные сметы могут применяться для таких мероприятий, как обучение определенных групп населения или разработка информационной системы управления, а также для других элементов, включая административную поддержку и логистику. Важно четко указать все предположения, использованные формулы и источники единичных расценок по каждой статье бюджета. Необходимо учитывать инфляционные издержки.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

ПАРТНЕРСТВО, КООРДИНАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Механизмы реализации стратегии восстановления по СРСБ определяются национальным агентством по СРСБ. Национальное агентство по СРСБ принимает во внимание оценку потребностей в совершенствовании системы СРСБ и разрабатывает соответствующую программу с учетом ключевых уроков, извлеченных в ходе анализа ЧС.

Программа СРСБ, как правило, имеет многосекторный характер и содержание. Поэтому национальному агентству по СРСБ необходимо будет обратиться за помощью к другим ведомствам для реализации программы. Например, программа по модернизации системы раннего оповещения должна осуществляться в партнерстве с национальным метеорологическим агентством. Аналогичным образом и другие действия по снижению рисков, например защита от наводнений, а также строительные нормы и правила для сейсмостойких зданий, должны выполняться в сотрудничестве с другими ведомствами, включая министерство водных ресурсов, министерство жилищного строительства и местные органы власти.

Программа СРСБ после ЧС в первую очередь рассматривает пострадавшие регионы, для чего необходимо наладить сотрудничество и добиться поддержки со стороны местных органов власти. Соответственно, программа СРСБ будет предусматривать более децентрализованный подход. Фактическая реализация мероприятий будет осуществляться местными органами власти под контролем национального агентства по СРСБ.

В сфере СРСБ работает ряд исследовательских институтов и НПО. Поддержка со стороны таких организаций и сотрудничество с ними будут иметь важное значение для реализации программы СРСБ. Необходимо проинформировать соответствующие инстанции о проведении ОУУП и ее рекомендациях. В оценке следует четко обозначить роль, которую партнеры могут играть в реализации мероприятий по СРСБ. Набор четких рекомендаций в отношении мер по СРСБ, а также рабочая структура реализации будут способствовать повышению эффективности любой стратегии восстановления в отношении СРСБ.

СВЯЗЬ С РАЗВИТИЕМ

План восстановления СРСБ должен способствовать развитию общего институционального потенциала для защиты жизни и благополучия населения. План восстановления поддерживает цели развития страны и тесно взаимосвязан с мероприятиями по развитию.

Наиболее оптимальным вариантом является обеспечение соответствия плана СРСБ с национальной политикой и структурами в области СРСБ. Такое согласование обеспечивает политическую и институциональную поддержку СРСБ. Если будет продемонстрировано, что план восстановления способствует достижению целей Хиогской рамочной программы действий (ХПД), скорее всего, он обретет поддержку со стороны партнеров по международному развитию. Аналогичным образом, соответствие плана восстановления другим рамочным документам, такими как национальный план действий по борьбе с изменением климата или Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), также обеспечивает более широкую поддержку со стороны зарубежных доноров.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

Создание системы мониторинга позволит национальному агентству по СРСБ оценивать прогресс и эффективность восстановительных мероприятий. План мониторинга и анализа должен сосредоточиться на нескольких критических показателях, которые оценивают эффективность таких служб СРСБ, как раннее оповещение, повышение готовности, реагирование и восстановление.

Национальное агентство по СРСБ сотрудничает с другими партнерскими агентствами для мониторинга данных показателей и устанавливает сроки и частоту проведения мероприятий по мониторингу. План мониторинга перечисляет человеческие и финансовые ресурсы, необходимые для мониторинга и анализа. Необходимо также контролировать мобилизацию ресурсов, их освоение и расходы на различные виды деятельности. Мониторинг выполнения и результатов восстановительных мероприятий имеет критическое значение. В ходе мониторинга деятельности выполняется проверка целевого расходования ресурсов (человеческих, финансовых и материальных), предпринимаются поездки на места и проходят встречи с соответствующими должностными лицами и сообществами. Результаты мониторинга формулируются в соответствии с общими целями служб СРСБ. Мониторинг и оценка предусматривают наличие отчетности и документации.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ И ПРОТИВОРЕЧИЯ

Представленный в отчете анализ СРСБ ссылается на функционирование системы СРСБ в ограниченном контексте ЧС. Данный анализ не включает в себя комплексный обзор и оценку всей системы СРСБ. Поэтому вытекающие из данной оценки рекомендации могут быть ограниченными по своей природе и масштабу.

Оценка учреждений/институтов по СРСБ также является отражением общего национального потенциала в сфере управления. Вряд ли следует ожидать высоких результатов в сфере СРСБ на фоне общей неэффективной системы управления. Для обеспечения реалистичной оценки сектора СРСБ необходим определенный уровень понимания особенностей институционального развития.

Для создания институтов и инфраструктуры СРСБ может потребоваться значительное время. Национальный потенциал СРСБ не может сформирован за короткий промежуток времени. Поэтому план восстановления должен предусматривать адекватный период времени для реализации мероприятий.

Разработка эффективной системы СРСБ является результатом совместной деятельности ряда ведомств. Национальное агентство по СРСБ может сталкиваться с определенными трудностями в процессе коор-

динации действий с другими агентствами. Институциональный потенциал координации часто является отражением влияния и престижа отдельной организации в структуре управления.

Мобилизация ресурсов для СРСБ представляет собой весьма непростую задачу, поскольку СРСБ зачастую не является приоритетной задачей для правительства. Представление извлеченных из недавнего стихийного бедствия уроков, с тем чтобы привлечь внимание к проблеме и увеличить объем выделенных ресурсов для укрепления потенциала по СРСБ, как правило, ложится на плечи национального агентства по СРСБ.

Разработка эффективной системы СРСБ является межведомственной деятельностью. Национальному агентству по СРСБ бывает время от времени трудно координировать свои действия с другими агентствами. Институциональный потенциал по координации часто является отражением влияния и престижа организации в структуре управления.

Мобилизация ресурсов для СРСБ зачастую очень сложна. Поскольку данная деятельность не имеет высокого приоритета для многих правительств. Представление извлеченных из недавнего стихийного бедствия уроков таким способом, чтобы увеличить объем ресурсов, предназначенных для наращивания потенциала по СРСБ, как правило, представляет собой сложную задачу для национального агентства по СРСБ.



СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

Указанные ниже материалы были использованы в процессе разработки настоящего руководства. С ними рекомендуется ознакомиться для получения более подробной информации об оценке СРСБ.

Сокращение рисков стихийных бедствий: проблема для развития, ПРООН. 2004 г.

Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015 годы: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, МСУОБ, 2005 год

Восстановление на раннем этапе, снижение уязвимости и сокращение рисков стихийных бедствий: вклад в глобальную оценку МСУОБ за 2009 год.

Отчет по сокращению рисков стихийных бедствий. ПРООН. 2009 г.

Инструментарий для интеграции снижения рисков стихийных бедствий: рекомендации для организаций по развитию. Консорциум «ProVention». 2007 год

Снижение рисков стихийных бедствий (СРСБ), Передовой опыт Всемирного банка. 2008 год

Интеграция снижения рисков стихийных бедствий в общую страновую оценку и Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития. Группа ООН по вопросам развития. 2009 г.

Природные катастрофы и меры по снижению рисков стихийных бедствий: анализ затрат и результатов. Департамент международного развития Соединенного Королевства (ДФИД) и ERM. 2005 год.

Рабочий документ TRIAMS (Оценка и мониторинг восстановления после воздействия цунами) - Индикаторы снижения рисков. Консорциум ProVention. 2006 год.

Восстановление после циклона Нургис и повышение готовности: План для сектора снижения рисков стихийных бедствий. Техническая рабочая группа по СРСБ. 2008 год.

Перечень контрольных показателей для интеграции снижения рисков стихийных бедствий в долгосрочное восстановление (в контексте наводнения Коси в штате Бихар [Индия] в 2008 году).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОБРАЗЕЦ ТЗ ДЛЯ ЧЛЕНОВ КОМАНДЫ ОЦЕНКИ СРСБ

Название должности:	Эксперт по снижению рисков стихийных бедствий
Тип контракта:	Должен быть подтвержден
Дата начала:	Незамедлительно
Продолжительность:	2-3 недели
Место работы:	[]

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

[краткое описание ЧС и мер по реагированию по состоянию на указанную дату]

Оценка ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП)

[Общая информация о запросе на проведение оценки]

Оценка ущерба, убытков и потребностей после ЧС (ОУУП) проходит под руководством правительства при комплексной поддержке со стороны ООН, ЕС, Всемирного банка и других национальных и международных участников. ОУУП объединяет в единый консолидированный отчет информацию о физических последствиях ЧС, сведения об экономической стоимости ущерба и убытков, воздействии на пострадавшее население, а также соответствующие кратко- и долгосрочные потребности и приоритеты в восстановлении.

Справочные документы и предыдущие отчеты ОУУП можно найти на портале Международной платформы восстановления (МПВ) www.recoveryplatform.org/pdna. В дополнение, после каждой ЧС на сайте МПВ должна быть сформировано интерактивное рабочее пространство для команды ОУУП, которая отвечает за данную ЧС; предполагается, что все члены команды будут использовать сайт в качестве ресурса. Инструкции для получения доступа к рабочему пространству содержатся в томе А ОУУП. Для получения справочного материала по СРСБ также необходимо ознакомиться с главой, посвященной СРСБ в ОУУП. Инструкции по доступу к материалам ОУУП также представлены в Приложении II к настоящим ТЗ.

Указания по проведению ОУУП представлены в:

- Руководстве по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС, Том А и Том В.
- Руководстве ЭКЛАК ООН по расчету социально-экономических последствий стихийных бедствий, тома I-IV.

Результаты ОУУП включают:

- Консолидированный комплект отраслевых отчетов (по одному на сектор), который принадлежит правительству страны и включает, во-первых, оценку физического ущерба и убытков, а также воздействие ущерба и убытков на развитие человека и, во-вторых, кратко- и долгосрочные приоритеты восстановления в секторе;
- Комплексную стратегию восстановления, отражающую ранние, среднесрочные и долгосрочные потребности в восстановлении во всех секторах в порядке приоритета, расходы, сроки

выполнения и исполнителей, которые, вероятно, будут вовлечены в мероприятия по восстановлению; и

- Уроки, относящиеся к процессу оценки в целом, и использование/разработка инструментов и результатов оценки в частности для улучшения практики ОУУП в глобальном масштабе.

Миссия по оценке обращается за помощью к эксперту по снижению рисков стихийных бедствий (СРСБ), который в составе команды экспертов должен оценить физический ущерб и эквивалентную им экономическую стоимость (прямую и косвенную), воздействие ЧС на человеческое развитие, а также ранние и долгосрочные потребности в восстановлении.

II. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Команда по оценке СРСБ работает с рядом экспертов по мере необходимости и несет ответственность за:

1. Проведение анализа и подготовку главы отчета ОУУП по СРСБ, как указано в Приложении I;
2. Проведение оценки рисков для различных видов угроз для включения в раздел *Введение* основного отчета ОУУП;
3. Содействие в подготовке отраслевых отчетов, в том числе:
 - i. Описание элементов системы СРСБ (системы наблюдений, сооружений по защите от наводнений, зданий гражданской обороны и т. д.) включается в оценку ущерба и убытков в соответствующих отчетах секторов, таких как инфраструктура и транспорт;;
 - ii. Соответствующее требованиям документирование степени опасности, уязвимости и рисков в каждом секторе,
 - iii. Рекомендации по управлению рисками в каждом секторе для информирования восстановления и реконструкции, в том числе, по мере необходимости, мероприятия по СРСБ, которые должны быть включены в стратегию восстановления для каждого сектора; и
 - iv. Вклад в проведение гендерного анализа, а также руководство для интеграции гендерных аспектов и проведении целевых гендерных мероприятий, имеющих отношение к отчету по СРСБ.

Возлагаемые на членов команды по оценке СРСБ обязанности будут включать следующие общие и специальные задачи.

Общие

- Участие в общей сессии по ориентации и формированию коллектива и выполнение всех обязанностей члена команды в соответствии с указаниями руководителя команды при согласии членов команды;
- Выполнение, если требуется, вторичного сбора данных и выездов на места в пострадавшие регионы;
- Участие в разработке исследований/опросов для получения информации о воздействии на человека и приоритетах в восстановлении непосредственно у пострадавшего населения;
- Содействие проведению гендерного анализа и внедрению гендерных вопросов в отчет по СРСБ, в ходе консультаций с экспертом по гендерным вопросам;
- Выполнение других заданий для отчета ОУУП по запросу руководителя команды;

- Использование интерактивного рабочего пространства ОУУП, организованного для работы команды во время данной ЧС (Инструкции для получения доступа к совместному рабочему пространству содержатся в томе А ОУУП); и
- Представление результатов оценки по запросу.

Специальные для сектора СРСБ

Оценка различных опасностей для вводного раздела основного отчета ОУУП должна включать:

- Краткую информацию о ЧС в прошлом (так называемый «реализованный риск»). Информация об ущербе и убытках в результате стихийных бедствий по всем странам мира с начала XX века до настоящего времени имеется на сайте EM-DAT: Международная база данных по стихийным бедствиям OFDA/CRED - www.emdat.be/database - Католический университет Лувена - Брюссель, Бельгия. Дополнительные данные об исторических потерях, связанных со стихийными бедствиями в субнациональных масштабах, могут быть получены из национальных источников данных, которые доступны на уровне отдельных стран. Исторический анализ должен включать в себя существующие опасности, а также величину, частоту и географическое распределение потерь в прошлом.
- Информацию о потенциальных будущих убытках (т.е. «нереализованный риск»). Такая информация о рисках в связи с основными угрозами в глобальном масштабе содержится в документе «Горячие точки стихийных бедствий: глобальный анализ рисков», опубликованном Всемирным банком и Колумбийским университетом (2005 г), и в глобальных отчетах Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ). Информация глобального масштаба должна дополняться или корректироваться в соответствии с данными о рисках на национальном и местном уровнях, если таковые имеются.
- Использование профиля рисков страны для планирования восстановления после текущей ЧС – следует также уделить внимание снижению других рисков помимо тех, что вызвали текущую катастрофу.

Характеристика системы СРСБ в стране – ее составные элементы, охват, нормативно-правовая база, структура управления:

- Определите главные компоненты (в том числе системы наблюдений, инфраструктура, учреждения, нормативно-правовая база, полномочия и т. д.), которые формируют систему СРСБ в стране на национальном и местном уровнях. Это необходимо для:
 - включения компонентов СРСБ, которые входят в сферу ответственности других секторов, т.е. подчиняются отраслевым министерствам или местным властям, в соответствующие отраслевые разделы отчета ОУУП (см. примерный контрольный перечень в Приложении 2); и
 - выделения аспектов системы СРСБ, которые не попадают в отдельные отрасли. Данные элементы рассматриваются в соответствующей главе отчета ОУУП, посвященной СРСБ.
- Взаимодействие с другими секторами, как описывается в пункте 3 выше, для учета данных о СРСБ в оценках ущерба и потребностей, приоритетах восстановления и реконструкции каждой отраслевой главы отчета ОУУП (пример списка мероприятий по СРСБ для отдельных секторов представлен в Приложении 3).

- Предложить относящиеся к конкретному сектору мероприятия по СРСБ, ожидаемые результаты, запланированные итоги, необходимые ресурсы, расходы на проведение и показатели для мониторинга и анализа, а также последовательность действий в кратко-средне- и долгосрочной перспективе.
- Оценка эффективности работы и существующего потенциала системы СРСБ и разработка плана действий по укреплению потенциала СРСБ в краткосрочной и среднесрочной перспективе в рамках процесса восстановления.
- Необходимо подготовить тематическую главу по СРСБ для отчета ОУУП с использованием рекомендаций, представленных в томе В Руководства по ОУУП и связанных с ним материалах, включая онлайн-ресурсы портала Международной платформы восстановления (инструкции по получению доступа к нему приведены выше).
- План главы по СРСБ с комментариями приводится ниже в Приложении I.

III. КВАЛИФИКАЦИИ:

Образование и опыт:

- Профильное высшее образование в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий или в смежной области;
- 10-летний профессиональный опыт и практический опыт работы по снижению рисков стихийных бедствий в контексте развивающихся стран;
- Желателен опыт проведения оценок потребностей после ЧС;
- Знание гуманитарных операций и восстановления после ЧС;
- Опыт разработки программ по развитию и/или восстановлению;
- Навыки управления и координации программ;
- Желателен опыт работы с гендерными вопросами в контексте снижения рисков стихийных бедствий;
- Предпочтительно наличие опыта работы в гуманитарных организациях;
- Знание системы ООН и/или международных финансовых учреждений является преимуществом.

Навыки:

- Коммуникабельность и работа в команде;
- Грамотная речь и умение ясно выражать свои мысли в письменной и устной форме;
- Инициативность, умение работать с минимальным контролем;
- Способность схватывать и анализировать информацию;
- Свободное владение английским языком [и/или другими языками по мере необходимости]; и
- Профессиональный уровень владения компьютером (в том числе обработка текстов, электронные таблицы, презентации, планирование проектов, электронная почта, графика, Интернет).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРИМЕРЫ ВОПРОСОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ СРСБ

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (ПРИОРИТЕТНОЕ ДЕЙСТВИЕ 1 СОГЛАСНО ХПД)

Нормативно-правовая база

- Существуют ли в стране специальные законы или подзаконные акты в отношении СРСБ?
- Существуют ли в стране соответствующие региональные, местные и отраслевые законы и подзаконные акты по СРСБ?
- Имеют ли существующие стратегии законодательную поддержку со стороны соответствующих ветвей власти, т.е. парламента?
- Отражает ли национальное законодательство и подзаконные акты все аспекты СРСБ в соответствии с ХПД?
- Каковы пробелы в объеме и содержании нормативно-правовой базы?

Институты

- Существует ли в стране национальный центр по СРСБ?
- Существуют ли соответствующие региональные и местные учреждения?
- Имеют ли данные учреждения правовую поддержку в соответствии с национальными и региональными законами / стратегиями?
- Охватывает ли мандат национальных, региональных и местных учреждений все аспекты СРСБ, включая гендерные вопросы, в соответствии с Хиогской рамочной программой действий (ХПД)?
- Каковы пробелы в мандате учреждения/ий по СРСБ?
- Имеют ли институты по СРСБ соответствующие стратегии и планы для реализации законов и политики?
- Насколько успешно реализуются данные стратегии и планы и почему? Каковы проблемные места?
- Получают ли данные учреждения достаточные бюджетные ассигнования от правительства в соответствии с объемом расходов на выполнение возложенных функций? Если нет, то почему, в чем причины отсутствия достаточного финансирования учреждений по СРСБ? Каковы возможности для увеличения финансирования институтов по СРСБ?
- Обладают ли институты по СРСБ четкой организационной структурой, которая соответствует возложенным на них обязанностям?
- Обладают ли учреждения по СРСБ достаточным квалифицированным персоналом для выполнения возложенных на них обязанностей? Если нет, то почему? Каковы проблемные места?

Какие варианты дополнительного набора квалифицированного персонала существуют для институтов по СРСБ?

- Каковы основные достижения учреждений по СРСБ в прошлом?
- С какими трудностями сталкиваются институты по СРСБ при осуществлении своей деятельности, и какие выводы были сделаны?
- Существует ли в стране единая платформа с участием заинтересованных сторон для координации деятельности по снижению рисков стихийных бедствий? Принимают ли участие все основные заинтересованные стороны или же некоторые отсутствуют? Полностью ли она функционирует, проводятся ли регулярно встречи? Каковы проблемные места в создании эффективной платформы? Что можно сделать в этом направлении?
- Обладают ли институты по СРСБ достаточным потенциалом для интеграции гендерных вопросов, существует ли какой-либо конкретный отдел/департамент/координационный центр, на который возложена эта обязанность?

ИДЕНТИФИКАЦИЯ РИСКОВ И СИСТЕМА РАННЕГО ОПОВЕЩЕНИЯ (ПРИОРИТЕТНОЕ ДЕЙСТВИЕ 2 СОГЛАСНО ХПД)

- Существует ли в стране система для выполнения периодической оценки рисков ЧС? Какие основные учреждения/организации несут за это ответственность?
- Существует в стране национальный отчет по оценке рисков? Когда он был составлен? Содержит ли он рабочую картину уровней и сценариев рисков?
- Доступен ли данный отчет для использования ключевыми заинтересованными сторонами? Насколько активно он используется при планировании развития?
- Каковы пробелы в потенциале существующих учреждений, в частности в отношении сферы ответственности?
- Какие стратегии могут быть предприняты для наращивания их потенциала?
- Каковы затраты на организацию эффективной системы оценки рисков бедствий и подготовку предварительного отчета по оценке рисков стихийных бедствий?
- Существует ли в стране эффективная система раннего предупреждения в отношении основных угроз, включающая в себя мониторинг природных угроз, анализ рисков, анализ развития событий, распространение предупреждений среди всех заинтересованных сторон, в том числе министерств и ведомств, местных органов власти, населения (женщин и мужчин всех возрастов и подгрупп населения) и международных организаций?
- Имеется ли в организациях/институтах необходимое оборудование для осуществления мониторинга угроз, например дождемеры, метеорологические станции, измерительные приборы, сейсмографы и т. д.?
- Работает ли национальный межведомственный комитет по раннему оповещению, объединяющий все учреждения, связанные с предупреждением, и позволяет ли он обмениваться информацией и издавать предупредительные сигналы тревоги?

- Обладают ли в учреждения по раннему предупреждению достаточным квалифицированным персоналом с соответствующими навыками для анализа природных угроз, анализа уязвимости, гендерного анализа, разработки сценариев и создания и распространения предупреждений?
- Каковы пробелы в существующей системе раннего оповещения и как можно усовершенствовать данную систему в будущем?

ЗНАНИЯ, ИННОВАЦИИ И СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ (ПРИОРИТЕТНОЕ ДЕЙСТВИЕ 3 СОГЛАСНО ХПД)

- Каковы приоритетные потребности в обучении, образовании и просвещении (в сфере СРСБ) в стране?
- Существуют ли в стране профильные учебные учреждения и программы развития человеческих ресурсов для СРСБ?
- Соответствуют ли существующие программы потребностям в обучении, образовании и просвещении должным образом? Если нет, то каковы пробелы?
- Если учебных заведений и программ по обучению, образованию и повышению осведомленности по СРСБ нет в наличии, какие существуют возможности для создания таких программ? В каких учреждениях такие программы могут быть созданы? Какова будет стоимость?
- Какова роль средств массовой информации в повышении информированности общественности о готовности к ЧС и предотвращении ЧС? Как эта роль может быть усилена?
- Какова роль традиционных институтов, например мечетей, церквей, организаций местного сообществ, лидеров племен и т.д. в повышении информированности общественности? Каким образом их роль может быть усилена для повышения информированности населения в целях снижении рисков стихийных бедствий?

СНИЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ИЛИ ИНТЕГРАЦИЯ СРСБ (ПРИОРИТЕТНОЕ ДЕЙСТВИЕ 4 СОГЛАСНО ХПД)

- Рассматриваются ли в стратегиях и планах, которые имеют отношение к окружающей среде, землепользованию и изменению климата, вопросы снижения рисков стихийных бедствий? Какие имеются пробелы и возможности? Какие стратегии могут быть адаптированы для интеграции СРСБ в сектора по окружающей среде, землепользованию и изменениям климата?
- Реализуются ли национальными и местными органами власти стратегии и программы, направленные на уменьшение уязвимости сообществ с высоким уровнем риска через снижение уровня бедности, создание рабочих мест, создание источников доходов и сетей социальной защиты; если такие программы существуют, обеспечивается ли равный доступ для женщин и мужчин? Какие имеются пробелы и возможности? Какие меры по социальному развитию могут быть приняты правительством для снижения уязвимости сообществ с высоким уровнем риска?
- Рассматривают ли отраслевые стратегии и планы для основных секторов экономики страны, в том числе секторов сельского хозяйства, животноводства и промышленности,

проблематику снижения рисков стихийных бедствий? Какие существуют пробелы и возможности? Какие стратегии могут быть адаптированы для интеграции СРСБ в основные производственные сектора экономики?

- Соблюдают ли городские органы власти строительные нормы и правила с целью поддержки безопасного строительства в зонах повышенного риска? Каковы пробелы и возможности? Какие стратегии могут быть адаптированы для поддержки принятия строительных норм и правил?
- Имеются ли у правительства рабочие стратегии и планы, которые обеспечивают включение СРСБ в процессы восстановления после ЧС? Каковы пробелы и возможности? Какие стратегии могут быть адаптированы для интеграции СРСБ в процессы восстановления после стихийных бедствий?
- Существуют ли процедуры для оценки воздействия на риски стихийных бедствий масштабных проектов, в том числе по развитию инфраструктуры? Каковы пробелы и возможности? Какие стратегии могут быть адаптированы, чтобы гарантировать, что оценка воздействия на риски стихийных бедствий интегрируется в масштабные проекты, в том числе по развитию инфраструктуры?

ГОТОВНОСТЬ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ (ПРИОРИТЕТНОЕ ДЕЙСТВИЕ 5 СОГЛАСНО ХПД)

- Существуют ли в стране стратегии реагирования и восстановления, которые определяют стандарты гуманитарных операций и восстановления; например, минимальный запас продовольствия, воды, одежды, стандартное укрытие, стандарты безопасности или размер компенсации за ущерб и потерю жизни, домашнего скота, бизнеса, жилья и имущества и т. д.?
- Существуют ли в стране планы действий в чрезвычайных ситуациях на всех уровнях? Четко ли в данных планах действий определяются роли и обязанности для организованного реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с международными стандартами, например стандартами проекта «Сфера»?
- Проводятся ли регулярные учения с целью закрепления навыков и проверки планов действий в чрезвычайных ситуациях?
- Существуют ли в стране достаточный потенциал для поисково-спасительных работ, пожаротушения и оказания первой медицинской помощи для ликвидации последствий основных ЧС с минимальными жертвами, например, после землетрясения и наводнения?
- Существуют ли в стране чрезвычайный фонд или эффективные процедуры мобилизации финансовых ресурсов для организации быстрого реагирования и оказания помощи после стихийных бедствий?
- Существуют ли рабочие процедуры для обмена соответствующей информацией во время ЧС, а также для проведения обзоров после ЧС?
- Какие пробелы существуют в системе обеспечения готовности к ЧС в стране, и какие стратегии могут быть адаптированы для их устранения?

- Какие учреждения и институты необходимо укрепить/создать для повышения готовности к ЧС?

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ СРСБ

- Какие социальные группы подверглись наибольшему воздействию и почему?
- Какие сектора экономики наиболее пострадали и почему?
- Какие социальные группы и сектора экономики подверглись наименьшему воздействию и почему?
- Какие компоненты системы обеспечения готовности к ЧС и реагирования работают эффективно и почему?
- Какие части системы обеспечения готовности к ЧС и реагирования работают неэффективно и почему?
- Каковы были основные причины воздействия ЧС? Неудовлетворительная работа системы раннего предупреждения, ненадлежащее реагирование (в том числе эвакуация, спасение, первая помощь и пожаротушение) или слабая профилактика (небезопасные методы строительства или практика землепользования)?
- Является ли неудовлетворительная работа учреждений результатом отсутствия стратегической политики, полномочий и финансовых ресурсов или результатом нехватки квалифицированных человеческих ресурсов?
- Показала ли система неудовлетворительные результаты во всех областях, или в определенных аспектах результаты были более приемлемы, чем в других? Каковы были причины эффективной и неэффективной работы в соответствующих областях?
- Собирают ли учреждения по СРСБ данные с разделением по полу и возрасту и учитывают ли гендерные аспекты? Если нет, то почему?

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПОКАЗАТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ ПЛАНА ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Приоритетные потребности в восстановлении	Мероприятия			Ожидаемые результаты	Расходы на восстановление			Запланированные результаты
	Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные		Краткосрочные	Среднесрочные	Долгосрочные	
По региону	Отремонтировать/отстроить заново поврежденную инфраструктуру и физические активы							
По региону	Возобновить предоставление услуг и доступ к товарам и услугам							
По региону	Восстановление управления и социальных процессов							
По региону	Снижение рисков и восстановление по принципу ЛЧБ							

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ПРИМЕРЫ ВОПРОСОВ О СЕКТОРЕ СРСБ

Системы прогнозирования наводнения

- Какие различные агентства и учреждения участвуют в прогнозировании осадков?
- Какое оборудование и сооружения используют данные учреждения, каким образом сработало оборудование во время текущего наводнения?
- Данные о происхождении наводнения и об осадках — дожди, сброс воды с плотин и т.д.
- Наводнения и продолжительность затопления.
- Что сработало и что не сработало во время текущего наводнения в плане прогнозирования и распространения предупреждений.

Системы раннего оповещения

- Существует ли стандартная система предупреждения о наводнениях и система коммуникации?
- Какие каналы связи используются для передачи предупреждений от центрального правительства на областной уровень и уровень населенных пунктов (официальные и неофициальные каналы)?
- Четко ли определены роли различных органов в предупреждении о наводнениях и как это сработало во время текущего наводнения?
- Каковы были пробелы (если таковые были) в коммуникационной системе и распространении предупреждений о наводнениях?

Политика и институты по СРСБ

- Охватывает ли существующая в стране политика СРСБ все угрозы и риски стихийных бедствий?
- Имеет ли национальный и/или местный орган, ответственный за СРСБ, соответствующие полномочия и обязанности для реализации стратегии и институциональных механизмов по СРСБ?
- Какие дополнительные меры потребуются для уточнения ролей и обязанностей каждого ведомства в сфере прогнозирования, распространения предупреждений, сброса воды из плотин и т. д.?

Министерство земельных ресурсов, жилищного строительства и городского развития

- Каким образом используется информация о рисках ЧС в планировании землепользования и населенных пунктов?
- Какие усилия предпринимаются или будут предприняты для устойчивого проектирования при жилищном строительстве в сельской местности и в подверженных опасности регионах?
- Какие существуют планы у министерства для контроля за соблюдением местного строительного законодательства, выполнением строительных норм и правил в городских районах, подверженных природным опасностям?

- Есть ли у министерства какие-либо планы по корректировке и контролю за соблюдением национальных строительных норм и правил, включающих специальные положения для повышения стандартов проектирования зданий в пострадавших регионах?
- Какая координация и поддержка потребуются от других министерств для повышения осведомленности о планировании землепользования, усовершенствованном проектировании для строительства и т.д.?
- Какие технические возможности существуют на национальном, государственном и местном уровнях для поддержки, реализации и контроля за выполнением планов землепользования?
- Какие дополнительные пробелы отмечены вами в отношении потребностей в жилье?
- Каким образом вы предлагаете поддержать реконструкцию жилья, если это необходимо после наводнений?
- Соответствует ли состояние жилищного фонда требованиям жилищной политики (строительные нормы и расположение) и минимальным стандартам безопасности?
- Существуют ли действующие на местах строительные нормы, подзаконные акты, процедуры и планы, разработанные правительством для обеспечения устойчивого к ЧС жилищного фонда и населенных пунктов?
- Осуществляется ли контроль за соблюдением положений жилищной политики, направленных на обеспечение устойчивости к ЧС?
- Имеется ли в наличии квалифицированный персонал (инженеры и каменщики) для руководства строительством с соблюдением требований по устойчивости к ЧС?

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов

- Какие сельскохозяйственные методы и технологии могут быть внедрены для снижения уязвимости фермеров к природным опасностям?
- Существуют ли планы и программы для планирования посевных площадей на случай чрезвычайных обстоятельств для преодоления проблем, связанных с изменением климата?
- Что может быть сделано для разработки эффективных программ по диверсификации культур, включая использование устойчивых к вредным воздействиям культур, для преодоления сдвигов в климатических условиях?
- Существуют ли планы и программы для обеспечения стабильных источников средств к существованию в районах с повторяющимися климатическими рисками путем продвижения дополнительных видов деятельности по получению доходов от межхозяйственной и несельскохозяйственной деятельности?
- Существуют ли эффективные схемы страхования и кредитования для компенсации нанесенного сельскохозяйственным культурам ущерба и потери средств к существованию в результате ЧС?

Министерство образования

- Являются ли фактические условия в школах безопасными и благоприятными для обучения?

- Входят ли управление рисками стихийных бедствий и снижение рисков в школьные программы? Чему учат на уроках по СРСБ? Содержит ли программа обучения рассмотрение потребностей в защите и безопасности учащихся?
- Существуют ли действительные стратегии и планы правительства, направленные на решение вопросов образования при чрезвычайных ситуациях?
- Что необходимо для создания безопасной учебно-образовательной среды с безопасным расположением, проектированием и модернизацией?

Министерство охраны окружающей среды

- Существуют ли планы/программы для интеграции СРСБ в стратегии и программы по охране окружающей среды?
- Учитывается ли СРСБ при проектировании и разработке программ управления экосистемами и природными ресурсами?
- Входит ли СРСБ в национальные оценки воздействия на окружающую среду, которые проводятся для новых проектов по развитию?

Министерство здравоохранения

- Являются ли фактические условия в больницах безопасными и благоприятными для лечения?
- Каков потенциал медицинского персонала и уровень готовности больниц к чрезвычайным ситуациям?
- Существуют ли надлежащие стратегии и планы правительства по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, включая готовность и долгосрочную устойчивость сектора к воздействиям ЧС?
- Необходимо выполнить оценку больниц, расположенных в опасных районах, проанализировать уязвимость медицинских учреждений и определить пути повышения устойчивости медицинских учреждений к различного рода опасностям.
- Определите, что необходимо для разработки и реализации плана готовности больниц к чрезвычайным ситуациям для всех медицинских учреждений.

Министерство водных ресурсов

- Существуют ли стандарты и нормативы для обеспечения регулярного техобслуживания плотин в стране для защиты населения и предотвращения наводнений и связанных с ними опасностей?
- Используется ли информация об угрозах при сооружении безопасных объектов водоснабжения и санитарии?
- Доступны ли чистая питьевая вода и санитарные удобства во время наводнений и засухи?
- Включено ли рассмотрение вопросов по СРСБ в оценки воздействия на окружающую среду перед строительством дамб/плотин и водных каналов?

Министерство по делам женщин (или эквивалентная организация)

- Рассмотреть национальные концепции, стратегии и планы по СРСБ для обеспечения надлежащего учета мнения женщин и вопросов гендерного равенства.
- Мобилизовать женские организации в пострадавшем регионе для обеспечения их участия во всех консультациях по СРСБ, а также в отраслевых консультациях и мероприятиях по планированию.